

Научная статья

УДК 336.5

EDN SNGAAW

DOI 10.17150/2411-6262.2024.15(2).802-811



С.К. Содномова

Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация, sodnomovask@mail.ru

ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА КАК НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

АННОТАЦИЯ. В статье проводится анализ существующей системы институтов поддержки экспорта в Российской Федерации в рамках реализуемой государственной финансовой политики. В ходе исследования было выявлено, что государственная поддержка прежде всего направлена на развитие несырьевого неэнергетического экспорта с тем, чтобы коренным образом изменить структуру производства внутри страны. Было выявлено, что в РФ создана достаточно разветвленная инфраструктура поддержки экспорта по принципу центр — регионы. В частности, рассмотрена система органов, функционирующих на территории Иркутской области. Отмечено, что первостепенное значение имеют меры финансовой поддержки экспортеров.

Методологическую основу работы составляют общелогические методы (анализ публикаций, сравнение, обобщение), так и методы эмпирического исследования: описание, измерение, анализ данных.

Автором сформулированы общие предложения и рекомендации по совершенствованию государственной финансовой политики в отношении поддержки экспорта, в числе которых отказ от дублирования функций, что позволит повысить эффективность использования выделяемых средств, создание единой цифровой платформы, позволяющей получить различные меры поддержки. В заключении сделан вывод о том, что необходимо использование комплексного подхода к вопросам поддержки экспорта, увязав его и проводимой государственной финансовой политикой.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Экспорт, финансовые и нефинансовые меры поддержки экспорта, инфраструктура поддержки экспорта, институты развития экспорта.

ИНФОРМАЦИЯ О СТАТЬЕ. Дата поступления 1 апреля 2024 г.; дата принятия к печати 21 июня 2024 г.; дата онлайн-размещения 30 июня 2024 г.

Original article

С.К. Sodnomova

Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation, sodnomovask@mail.ru

EXPORT SUPPORT INSTITUTIONS AS A DIRECTION OF STATE FINANCIAL POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

ABSTRACT. The article analyzes the existing system of export support institutions in the Russian Federation within the framework of the implemented state financial policy. The study revealed that government support is primarily aimed at the development of non-primary non-energy exports in order to radically change the structure of production within the country. It was revealed that the Russian Federation has created a fairly extensive export support infrastructure both at the federal level and at the level of the constituent entities of the Federation. In particular, the system of bodies operating in the Irkutsk region is considered. It was noted that financial support measures for exporters are of paramount importance.

The methodological basis of the work consists of general logical methods (analysis of publications, comparison, generalization), as well as methods of empirical research: description, measurement, data analysis.

The author formulated general proposals and recommendations for improving the state financial policy in relation to export support, including the rejection of du-

© Содномова С.К., 2024

plication of functions, which will increase the efficiency of using allocated funds, the creation of a single digital platform that allows you to receive various support measures. In conclusion, it is concluded that it is necessary to use an integrated approach to export support issues, linking it with the ongoing state financial policy.

KEYWORDS. Export, financial and non-financial export support measures, export support infrastructure, export development institutions.

ARTICLE INFO. Received April 1, 2024; accepted June 21, 2024; available online June 30, 2024.

Введение

Вопросам поддержки экспорта в настоящее время уделяется пристальное внимание, что связано с необходимостью поддержки отечественных производителей и выводу их на зарубежные рынки. Раскрытие внутреннего потенциала, возможности работы в конкурентной среде несомненно обогатят как технологический процесс, так и благоприятно скажутся на экономическом положении страны, позволив провести структурные изменения

Динамика роста экспорта, представленная на рис.1 требует анализа факторов, оказавших влияние на такой рост.

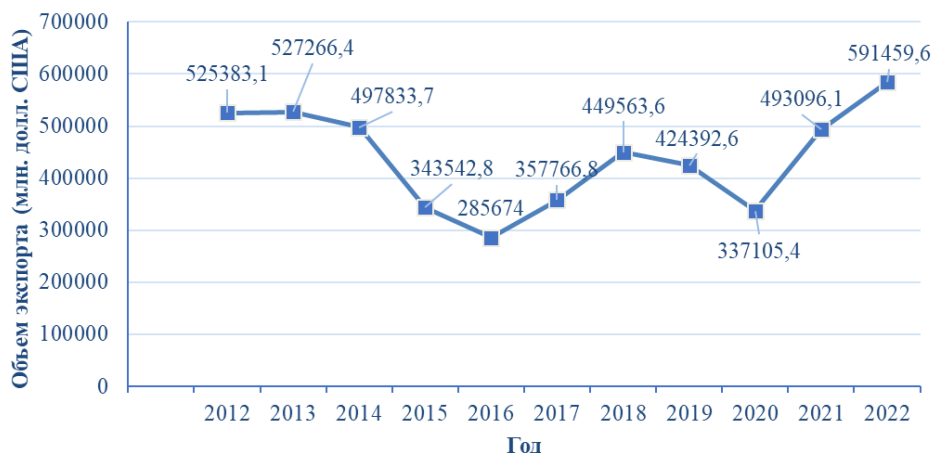


Рис. 1. Динамика объемов экспорта Российской Федерации за 2012–2022 гг., млн долл. США*

* Составлен автором по: Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/>.

Вопросами значимости экспорта занимались такие исследователи как Е.Л. Андреева, Н.В. Бесчастнова, И.М. Драпкин, Э.Ю. Михайлова, А.Е. Немовленко, В.М. Полтерович, В.В. Попов, Ю.В. Симачев, И.Е. Хвостова и др. [1–9].

Вопросам, связанным с поддержкой экспортеров уделено существенно меньшее внимание. Обзор имеющихся публикаций свидетельствует об отсутствии глубоких теоретических исследований в Российской Федерации по оценке проводимых мероприятий по поддержке экспорта.

Цель исследования заключалась в демонстрации роли государства в создании инфраструктуры поддержки экспорта в РФ в аспекте провозглашенной политики развития несырьевого неэнергетического экспорта.

Предмет исследования — экономические отношения, возникающие между бизнесом и институтами поддержки экспорта, для стимулирования несырьевого неэнергетического экспорта в рамках государственных программ.

Методами исследования были выбраны как общелогические методы (анализ публикаций, сравнение, обобщение), так и методы эмпирического исследования: описание, измерение, анализ данных.

Результаты

Принятые на государственном уровне программы, направленные на поддержку несырьевого неэнергетического экспорта свидетельствует о масштабности мероприятий, нацеленных на формирование нового дизайна экономики страны. Для реализации поставленных целей создана инфраструктура органов, во взаимодействии с которыми должна быть облегчена работа экспортеров, включающее финансовое сопровождение, предоставление информации об экспортных возможностях, имеющихся финансовых инструментах.

Анализ работ показал, что мнения ученых, занимающихся вопросами исследования экспорта на экономику страны неоднозначны. [10] Однако, они сходятся во мнении, что экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью дает значительные конкурентные преимущества стране.

Вовлеченность страны в внешнеторговый оборот определяется множеством факторов, характеризующих социально- экономическое положение страны, политическими целями государства.

В РФ система государственной поддержки экспорта регулируется на двух уровнях¹:

- Межгосударственные соглашения;
- внутреннее законодательство:
- принятые указы Президента РФ, в части установления и утверждения государственных программ;
- акты органов исполнительной власти всех уровней.

Для стимулирования экспорта применяются как прямые, так и косвенные меры. Прямая поддержка включает в себя непосредственные меры и инструменты, предоставляемые государством или специализированными институтами поддержки экспорта, направленные на стимулирование экспорта. Примерами прямой поддержки являются как финансовые меры, так и нефинансовые меры поддержки. Косвенная поддержка, в свою очередь, осуществляется через регулирование различных аспектов экспортной деятельности.

Виды поддержки экспорта, осуществляемые в рамках государственных программ через институты поддержки экспорта, подробно рассмотрены С.С. Судаковым [10].

Стратегия поддержки экспорта реализуется через национальный проект «Международная кооперация и экспорт», утвержденный Решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протоколом от 24.12.2018 г. № 16. Эта масштабная программа, включающая широкий спектр услуг, предоставляемых экспортерам².

Стоит отметить, что на уровне ЕАЭС, договором также предусмотрены основные механизмы внешнеторговой политики, возможность применения мер по раз-

¹ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : Федер. закон от 08 дек. 2003 № 164-ФЗ (принят Гос. Думой 21 нояб. 2003 г.: одобрен Советом Федерации 26 нояб. 2003 г.) // СПС КонсультантПлюс.

² Паспорт федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" (приложение к протоколу заседания проектного комитета национального проекта "Международная кооперация и экспорт" от 26 нояб. 2018 № 4) // СПС КонсультантПлюс.

витию экспорта, которые включают, в частности, страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза» и введение единой маркировки товаров ЕАЭС, выставочно-ярмарочную и экспозиционную деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом³.

Если рассматривать развитие экспорта по различным направлениям, то Правительством Российской Федерации разработаны отдельные стратегии развития. Исходя из анализа, можно сделать вывод о том, что приоритетными направлениями для государства являются оказание поддержки экспорта продукции машиностроения, агропромышленного комплекса, а также экспорта услуг, как требующих развития. Несомненно, у нас есть отрасли и направления, в отношении которых нет конкурентов на мировых рынках. [11]

Основным субъектом, оказывающим финансовую и нефинансовую поддержку экспорта по принципу «единого окна», является РЭЦ.



Рис. 2. Система поддержки экспортеров институтами развития экспорта*

* Составлен автором по: Официальный сайт Российского экспортного центра [Электронный ресурс]. URL: <https://www.exportcenter.ru/>.

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29 мая 2014) (ред. от 24 марта 2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03 апр. 2023) // СПС КонсультантПлюс.

Исходя из рис. 2, мы видим, что созданные структуры потенциально могут закрыть сложности с осуществлением внешнеэкономической деятельности. Более того, как видно из рис. 3 создана в нашей стране достаточно сложная инфраструктура поддержки экспорта, в которой РЭЦ осуществляет взаимодействие со многими структурами, что вводит иной раз в заблуждение бизнес, который принимает решение заняться экспортной деятельностью.



Рис. 3. Инфраструктура поддержки экспорта Российской Федерации*

* Составлен автором по: Паспорт федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" (приложение к протоколу заседания проектного комитета национального проекта "Международная кооперация и экспорт" от 26 нояб. 2018 № 4) // СПС КонсультантПлюс.

Меры поддержки экспортеров используются всеми странами. По данным ОЭСР, например, в Канаде действует канадское экспортно-кредитное агентство, предлагающее инновационные коммерческие решения, помогающие канадским экспортерам и инвесторам расширять свой международный бизнес. EDC предоставляет услуги по финансированию и управлению рисками более чем 8 200 канадским экспортерам и инвесторам на более чем 200 рынках по всему миру, имея 17 офисов во всех провинциях Канады и постоянные представительства на 12 зарубежных рынках.⁴

Торгово-промышленные палаты РФ принимают активное участие в содействии реализации региональных программ развития малого и среднего предпринимательства, также более 110 ТПП России работают с центрами поддержки предпринимательства в том числе с центрами «Мой бизнес».

Отметим основные статистические факты об оказанной поддержке группой РЭЦ продемонстрированные на рис. 4. За 3 года наблюдается увеличение объема оказанной поддержки с 18,8 млрд долл. США в 2018 г. до 19,3 млрд долл. США в 2020 г. (увеличение на 0,5 млрд долл. США).

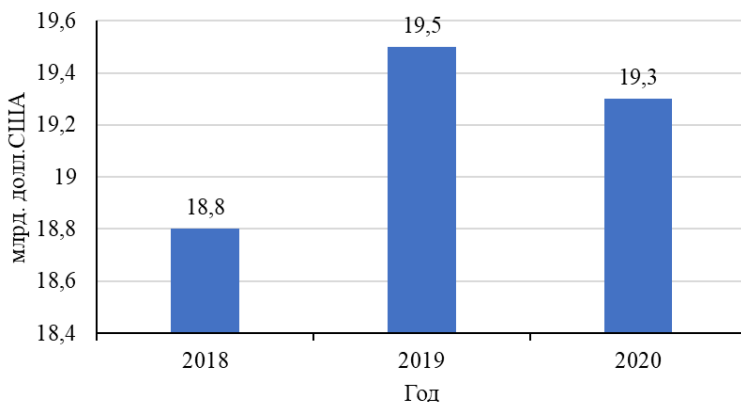


Рис. 4. Объем оказанной поддержки группой РЭЦ за 2018–2020 гг., млрд долл. США*

* Составлен автором по: Официальный сайт Российского экспортного центра [Электронный ресурс]. URL: <https://www.exportcenter.ru/>.

Региональная поддержка также играет важную роль, поскольку именно она способствует максимальному достижению интересов региональных фирм-экспортеров. Рассмотрим комплексную структуру ВЭД Иркутской области представленную в табл., которая и способствуют поддержке участникам ВЭД и развитию региона в целом⁵.

Выводы

Вопросы развития экспортной деятельности российских предприятий становятся одной из стратегических задач проводимой государственной финансовой политики.

Современный этап можно характеризовать как время становления и развития сложной архитектуры выстраивания взаимоотношений между государством и

⁴ Официальный сайт ОЭСР. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/fr/sites/mena/competitivite/ismed-export-credit-agencies.htm>.

⁵ Официальный сайт Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <https://irkobl.ru/sites/economy>.

Структура органов по развитию ВЭД в Иркутской области

Орган власти / институт, организация, осуществляющие поддержку экспорта	Функции
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (Отдел развития экспортной деятельности в управлении промышленности министерства экономического развития и промышленности Иркутской области)	– координация внешнеэкономических связей Иркутской области
Иркутская таможня Сибирского таможенного управления ФТС России	– информационная поддержка экспортеров. Стимулирование деловой активности, снижение административной нагрузки на бизнес. Содействие раскрытию экспортного потенциала предприятий региона посредством участия в составе специальной рабочей группы «Экспортный десант»
АО «Корпорация развития Иркутской области	-формирование инвестиционной инфраструктуры, поддержка и реализация инвестиционных проектов
Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири»	– содействие предприятиям в установлении и расширении деловых контактов, оказание консультационных и информационных услуг, патентная и экспертная деятельность
Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой бизнес» (Центр поддержки экспорта)	– оказание информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки в области внешнеэкономической деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства, содействие привлечению инвестиций и выходу на международные рынки
Обособленное подразделение АО «Российский экспортный центр» в г. Иркутске	– предоставление российским экспортерам широкого спектра финансовых и нефинансовых мер поддержки
Фонд развития промышленности Иркутской области	– создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности на территории региона
Фонд микрокредитования Иркутской области	– оказание финансовой поддержки субъектам МСП, зарегистрированным на территории Иркутской области; формирование и развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП путем развития системы микрофинансирования; повышение доступности к финансовым ресурсам

бизнесом в направлении поиска оптимальных вариантов. Сложность заключается в необходимости действовать в меняющихся внешних экономических факторах, что требует быстроты реакции от государственных структур, вовлеченных в реализацию механизма поддержки экспорта.

Несмотря на неблагоприятные исходные данные, в РФ создана инфраструктура поддержки экспорта, центральным звеном которого является АО «Российский экспортный центр», в задачи которого входят оказание всемерной поддержки экспортерам, вплоть до оказания прямой финансовой поддержки на определенных условиях.

Актуальность приобретают вопросы финансового сопровождения исполнения внешнеторгового контракта из-за непрерывного ввода ограничений со стороны

недружественных стран. Реализация контроля США за финансовыми переводами между странами существенно ограничивает количество торговых партнеров, готовых работать без посредников.

Анализ деятельности органов и созданных институтов поддержки экспорта выявил и определенные недостатки. В рамках обсуждения вопросов взаимодействия исполнительных органов власти с предпринимателями, были отмечены наличие множества структур, предоставляющих различные виды помощи и поддержки, что вносит неопределенность.

Для более эффективного проведения государственной финансовой политики целесообразно объединить усилия с тем, чтобы один орган мог предоставлять комплексную финансовую и нефинансовую поддержку. Предлагаем организовать работу по принципу «единого окна», что сэкономит время и ресурсы как для государства, так и для бизнеса. Этот вопрос давно на повестке. [12]

Сэкономленные средства было бы целесообразно направить на цифровизацию баз данных различных ведомств, где будут систематизированы данные по экспортерам, а главное, представлены необходимые данные, касающиеся запретов и ограничений, ставок таможенных пошлин, формах и мерах таможенного контроля страны экспортера, и банках партнерах. Такая информация, актуализированная на дату принятия решения, несомненно, на наш взгляд, ценна для принятия управленческих решений.

Институты поддержки экспорта, несмотря на недостатки, оказали положительное влияние на стимулирование экспорта. В дальнейшем, когда будут достигнуты целевые показатели, встанет вопрос о переходе на самофинансирование институтов поддержки экспорта,

Список использованной литературы

1. Андреева Е.Л. Исследовательские подходы к анализу влияния экспорта на экономический рост / Е.Л. Андреева, А.С. Попова, А.В. Ратнер. — DOI 10.31063/2073-6517/2021.18-4.5. — EDN MPJFYA // Журнал экономической теории. — 2021. — Т. 18, № 4. — С. 547–558.
2. Бесчастнова Н.В. Экспортно-сырьевая модель развития национальной экономики: последствия для общества и необходимость реформирования / Н.В. Бесчастнова, М.Ю. Садыкина, О.И. Шалина. — DOI 10.15862/59EVN515. — EDN VJKOSR // Наукоедение. — 2019. — Т. 7, № 5(30). — С. 7.
3. Драпкин И.М. Прямые иностранные инвестиции и международная торговля: эмпирический анализ причинно-следственных связей / И.М. Драпкин, С.А. Лукьянов, Р.И. Грозных. — DOI 10.15826/vestnik.2020.19.4.021. — EDN NRVAGA // Journal of Applied Economic Research. — 2020. — Т. 19, № 4. — С. 441–457.
4. Михайлова Э.Ю. Опыт диверсификации экспорта и преодоление его сырьевой направленности / Э.Ю. Михайлова. — EDN YOCNMB // Торговая политика. — 2017. — № 3 (11). — С. 97–110.
5. Немовленко А.Е. Голландская болезнь / А.Е. Немовленко, А.В. Макарова, Е.А. Будко. — EDN MRUQIS // Символ науки: международный научный журнал. — 2020. — № 5. — С. 105–107.
6. Полтерович В.М. Проблема формирования национальной инновационной системы / В.М. Полтерович. — EDN JXOYBD // Экономика и математические методы. — 2021. — Т. 45, № 2. — С. 3–18.
7. Попов В.В. Промышленная политика — как определить отрасли, которые надо поддерживать / В.В. Попов. — EDN SLPSHP // Журнал Новой экономической ассоциации. — 2014. — № 2 (22). — С. 186–190.
8. Факторы роста производительности труда на предприятиях несырьевых секторов российской экономики: доклад / Ю.В. Симачев, М.Г. Кузык, А.А. Федютина [и др.]. — Москва : Изд. Дом Высшей школы экономики, 2020. — 60 с.

9. Хвостова И.Е. Роль экспорта и условий торговли в стране с ресурсной зависимостью / И.Е. Хвостова, Е.Е. Смолякова // Финансовая аналитика: проблемы и решения. — 2014. — № 42(228). — С. 24–35.

10. Судаков С.С. Эффективность российских институтов поддержки несырьевого неэнергетического экспорта / С.С. Судаков. — DOI 10.17323/1999-5431-2022-0-1-49-77. — EDN QQP BON // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2022. — № 1. — С. 49–77.

11. Tipone J. Russia's Grip on Nuclear-Power Trade Is Only Getting Stronger / J. Tipone // Bloomberg. — URL: <https://www.bloomberg.com/news/features/2023-02-14/russia-s-grip-on-nuclear-power-trade-is-only-getting-stronger>.

12. Ревенко Л.С. Информационная система «Одно окно» как инструмент развития экспорта / Л.С. Ревенко, Н.С. Ревенко. — DOI 10.24412/2072-8042-2021-7-74-86. — EDN ZNOLEC // Российский внешнеэкономический вестник. — 2021. — № 7. — С. 74–86.

References

1. Andreeva E.L., Popova A.S., Ratner A.V. Research Approaches to the Analysis of Exports' Influence on Economic Growth. *Zhurnal ekonomicheskoi teorii = Journal of Economic Theory*, 2021, vol. 18, no. 4, pp. 547–558. (In Russian). EDN: MPJFYA. DOI: 10.31063/2073-6517/2021.18-4.5.

2. Beschastnova N.V., Sazykina M.Yu., Shalina O.I. Raw Materials Export Model of Development of the National Economy: Implications for Society and the Need for Reform. *Naukovedenie = Science Studies*, 2019, vol. 7, no. 5, pp. 7. (In Russian). EDN: VJKOSR. DOI: 10.15862/59EVN515.

3. Drapkin I.M., Lukyanov S.A., Groznykh R.I. Foreign Direct Investment and International Trade: Empirical Analysis of Mutual Influence. *Journal of Applied Economic Research*, 2020, vol. 19, no. 4, pp. 411–457. (In Russian). EDN: NRVAGA. DOI: 10.15826/vestnik.2020.19.4.021.

4. Mikhailova Eh.Yu. Experience of Export Diversification and Overcoming Raw Material Dependence. *Torgovaya politika = Trade policy*, 2017, no. 3, pp. 97–110. (In Russian). EDN: YO CNMB.

5. Nemovlenko A.E., Makarova A.V., Budko E.A. Dutch Disease. *Simvol nauki: mezhdunarodnyi nauchnyi zhurnal = Symbol of Science: International Scientific Journal*, 2020, no. 5, pp. 105–107. (In Russian). EDN: MRUQIS.

6. Polterovich V.M. The Problem of Forming a National Innovation System. *Ekonomika i matematicheskie metody = Economics and Mathematical Methods*, 2021, vol. 45, no. 2, pp. 3–18. (In Russian). EDN: JXOYBD.

7. Popov V.V. Industrial Policy — How To Choose Industries That Should Be Supported. *Zhurnal Novoi ekonomicheskoi assotsiatsii = Journal of the New Economic Association*, 2014, no. 2, pp. 186–190. (In Russian). EDN: SLPSHP.

8. Simachev Yu.V., Kuzyk M.G., Fedyunina A.A., Yurevich M.A., Zaitsev A.A. *Factors of Labor Productivity Growth at Enterprises in Non-Resource Sectors of the Russian Economy*. Moscow, Higher School of Economics Publ., 2020. 60 p.

9. Khvostova I.E., Smolyakova E.E. The Role of Exports and Terms of Trade in a Resource-Dependent Country. *Finansovaya analitika: problemy i resheniya = Financial Analytics: Science and Experience*, 2014, no. 42, pp. 24–35. (In Russian).

10. Sudakov S.S. Efficiency of Russian Institutions Support for Non-Resource and Non-Energy Exports. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya = Public Administration Issue*, 2022, no. 1, pp. 49–77. (In Russian). EDN: QQP BON. DOI: 10.17323/1999-5431-2022-0-1-49-77.

11. Tipone J. Russia's Grip on Nuclear-Power Trade Is Only Getting Stronger. *Bloomberg*. URL: <https://www.bloomberg.com/news/features/2023-02-14/russia-s-grip-on-nuclear-power-trade-is-only-getting-stronger>.

12. Revenko L.S., Revenko N.S. Single Window Information System as an Export Development Tool. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik = Russian Foreign Economic Journal*, 2021, no. 7, pp. 74–86. (In Russian). EDN: ZNOLEC. DOI: 10.24412/2072-8042-2021-7-74-86.

Автор

Содномова Светлана Константиновна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры таможенного дела и правоведения, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация, sodnomovask@mail.ru,  <https://orcid.org/0000-0002-5898-0537>, SPIN-код: 8392-1960, AuthorID РИНЦ: 747099.

Author

Svetlana K. Sodnomova — PhD in Economics, Associate Professor, Department of Customs and Law, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation, sodnomovask@mail.ru,  <https://orcid.org/0000-0002-5898-0537>, SPIN-Code: 8392-1960, AuthorID RSCI: 747099.

Для цитирования

Содномова С.К. Институты поддержки экспорта как направление государственной финансовой политики в РФ / С.К. Содномова. — DOI 10.17150/2411-6262.2024.15(2).802-811. — EDN SNGAAW // Baikal Research Journal. — 2024. — Т. 15, № 2. — С. 802–811.

For Citation

Sodnomova S.K. Export Support Institutions as a Direction of State Financial Policy in the Russian Federation. *Baikal Research Journal*, 2024, vol. 15, no. 2, pp. 802–811. (In Russian). EDN: SNGAAW. DOI: 10.17150/2411-6262.2024.15(2).802-811.