

УДК 314.7(517.3)  
ББК 60.74(5Мон)

Н.М. Токарская  
Цэцэгмаа Цогбадрахын

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССАМИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В МОНГОЛИИ

В Монголии большая роль в управлении миграционными процессами отводится государству, что позволяет сформировать миграционную политику в интересах страны в целом, а также в интересах граждан. В статье рассмотрены ключевые вопросы регулирования миграционных процессов на различных структурных уровнях хозяйствования.

*Ключевые слова:* Монголия, миграция, регулирование миграционных процессов.

N.M. Tokarskaya  
Tsetsegmaa Tsogbadrakhyn

## STATE MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESSES IN MONGOLIA

In Mongolia the state has the leading role in regulating migration processes, which helps to make the migration policy conform to the interests of the state in general and to those of the residents in particular. The article studies key matters of migration processes regulation on various structural economic levels.

*Keywords:* Mongolia, migration, state management of migration processes.

В условиях современного социально-экономического развития Монголии усилилось перемещение рабочей силы как внутри, так и вне страны. Особое значение приобретает эмиграция населения, связанная с выездом монгольских граждан в развитые страны Юго-Восточной Азии, США и Западной Европы. Наряду с официальной миграцией населения наблюдается увеличение масштабов нелегальной эмиграции граждан.

Хотя ряд ученых — экономистов, демографов, социологов — уделяют большое внимание проблеме миграции, для реализации миграционной политики в Монголии потребовались комплексные исследования по данной проблеме с позиции регулирования миграционных процессов.

Актуальность социолого-статистических исследований усиливается и тем обстоятельством, что до сих пор сохраняется низкий уровень жизни населения.

В существенном улучшении нуждается нормативно-правовая база управления внешней и внутренней миграцией в стране, также необходимо создание информационной базы по вопросам миграции.

В современных условиях потребовались исследование многообразия возникающих проблем как внутренней, так и внешней миграции в связи с развитием рынка труда, разработка путей регулирования миграционных процессов в Монголии.

В плане разработки методологических подходов к управлению миграционными процессами в Монголии можно отметить исследование, проведенное авторами, научными результатами которого являются:

— обоснование необходимости государственного управления миграцией в условиях радикальных преобразований во всех сферах современного монгольского общества;

- выявление основных групп факторов, воздействующих на миграцию, с учетом специфики социально-экономического развития Монголии;
- определение основных тенденций и динамики развития миграционных процессов;
- проведение пилотажного исследования эмиграционных намерений молодежи, в том числе студентов;
- разработка инструментария для определения масштабов внешней миграции и эмиграционных намерений, включающего анкетный опрос и экспертную оценку;
- обоснование и апробация подходов к формированию механизма управления миграцией населения в Монголии.

Формирование факторов миграции проходит три стадии, и на каждой из них наиболее значимую роль играет совокупность объективных и субъективных факторов. На этапе формирования миграционных намерений особое значение приобретают субъективные факторы. Совокупность объективных и субъективных факторов исходя из степени их влияния на миграционные намерения и миграцию формирует потенциальные условия миграции.

Негативное воздействие объективных и субъективных факторов формирует реальные условия, при которых миграционные намерения могут привести непосредственно к самой миграции. Поэтому очень важно выделить факторы, обуславливающие миграционные намерения (рис. 1).



Рис. 1. Факторы, формирующие миграционные намерения

Классификация факторов формирования миграционных намерений показывает, что потенциальные факторы в определенной степени влияют на формирование миграции.

Определение основных тенденций и динамики демографического развития Монголии показывает ее особенность, которая заключается

в малочисленности, низкой плотности населения. Что касается миграционных процессов в Монголии, то основными тенденциями являются увеличение миграционного потока из сельской местности в города, рост притока населения из западной в центральную часть страны, увеличение масштабов эмиграции монгольских граждан в развитые страны.

Одновременно с этим в Монголию привлекается рабочая сила из других стран (прежде всего в добывающую и строительную отрасли). Официальные данные свидетельствуют о том, что рабочая сила поступает в Монголию из 66 стран.

Анализ тенденций и динамики миграционных процессов в Монголии показал, что, во-первых, усиливаются процессы внутренней миграции и урбанизации в условиях формирования рыночных отношений, во-вторых, в общем объеме миграции увеличивается интенсивность эмиграционных процессов, в-третьих, наиболее трудоспособная часть населения намерена выехать из страны, что приведет к потере потенциальных трудовых ресурсов.

Оценка действующей в Монголии системы управления миграционными процессами показала, что учет внутренней и внешней миграции производится разными ведомствами с применением абсолютно разных методик с различным набором статистических форм.

Разобщенность воздействующих на миграционные процессы субъектов управления и несогласованность их действий предопределили необходимость разработки организационно-функциональной модели органов управления миграцией в Монголии (рис. 2).



Рис. 2. Организационно-функциональная модель органов управления миграцией населения в Монголии

Данная модель позволила создать единую информационную базу, обеспечивающую реализацию функций управления миграцией населения (анализ, оценка, прогнозирование, регулирование миграционных потоков страны в целом и ее отдельных регионов).

### **Информация об авторах**

*Токарская Нинель Михайловна* — доктор экономических наук, профессор, кафедры социологии и социальной работы, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: k\_sociology@isea.ru.

*Цогбадрахын Цэцэгмаа* — доктор экономических наук, проректор, Монгольский национальный университет, Монголия, г. Улан-Батор, e-mail: tsetsegmaa@icb.edu.mn, tstsets@yahoo.com.

### **Authors**

*Tokarskaya Ninel Mikhailovna* — Doctor of Economics, Professor, Chair of Sociology and Social Work, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: k\_sociology@isea.ru.

*Tsogbadrakhyn Tsetsegmaa* — Doctor of Economics, Vice-Rector, Mongolia State University, Mongolia, Ulan-Bator, e-mail: tsetsegmaa@icb.edu.mn, tstsets@yahoo.com.