

ОСОБЕННОСТИ УЧЕТА ФАКТОРОВ РАЗВИТИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНА

Рассматривается вопрос практического построения прогнозных моделей регионального развития при разработке документов стратегического планирования. Показаны особенности учета факторов регионально-го развития при формировании стратегии развития Томской области.

Ключевые слова: факторы развития, прогнозные модели регионального развития, стратегическое планирование в регионах.

I. V. Cherdantseva

TAKING INTO ACCOUNT DEVELOPMENT FACTORS WHEN FORMULATING DOCUMENTS OF STRATEGIC PLANNING OF REGION

The author studies the issue of practical construction of regional development forecast models when formulating strategic planning documents. The article describes peculiarities of factors of regional development that should be taken into account when working out development strategy of Tomsk region.

Keywords: development factors, forecast models of regional development, strategic planning in regions.

Эффективность стратегического планирования в регионах напрямую зависит от применения прогнозных моделей, способных учитывать различные внешние и внутренние факторы развития. Региональные модели прогнозирования одновременно должны учитывать большое количество прямых и обратных связей, ограничений, а также возможность согласования разнообразных гипотез и исходных предпосылок. Важной в этом вопросе является необходимость учета взаимосвязей развития экономики региона и экономики России в целом. Здесь необходимы, с одной стороны, анализ содержания конкретных направлений действий государственных органов исполнительной власти в социально-экономической сфере, с другой — получение количественных оценок результативности таких мер.

При построении сценариев развития регионов большое внимание отводится выбору факторов развития, влияние которых в перспективе определяет траекторию дальнейшего развития региона. При разработке Стратегии развития Томской области до 2020 г. рассматривалась группа из семи факторов [3], которые приведены в табл. 1.

Наиболее значимым среди приведенных факторов, по нашему мнению, является мировая цена на нефть. Современная структура экономики Томской области смещена в сторону добывающих отраслей. Так, на долю топливного сектора экономики приходится до 25% ВРП Томской области [2, с. 127]. К тому же прогнозные объемы добычи углеводородного сырья в регионе напрямую связаны с мировыми ценами.

Говоря о таком факторе, как вступление России в ВТО, следует отметить, что этот фактор хотя и выступает ключевым при определении сценария развития России, для Томской области он не является опре-

деляющим. Внешнеторговый оборот региона в настоящее время не превышает 0,13% оборота России [2, с. 303]. Причем такая тенденция сохраняется на протяжении последних лет. На региональные особенности развития внешней торговли, особенно экспорта, существенное влияние оказывают географическое расположение Томской области, наличие запасов природных ресурсов на ее территории, развитие обрабатывающих производств, состояние финансовой и банковской инфраструктуры. Поэтому присоединение России к ВТО в меньшей степени скажется на экспорте Томской области в связи с его сырьевой направленностью, так как основные тарифные уступки ВТО сосредоточены в сфере торговли готовыми изделиями, а сырье, топливо, полуфабрикаты допускаются на внешние рынки достаточно либерально.

Таблица 1

Основные параметры, использовавшиеся при разработке сценариев развития Томской области до 2020 г.*

Параметры	Сценарий развития		
	Оптимистичный	Наиболее вероятный	Пессимистичный
Мировые цены на нефть, дол./баррель	40	30	15
Сроки вступления России в ВТО	2008 г.	2006 г.	2006 г.
Темпы роста ВВП России, % в год	7–8	5–6	3–4
Тенденции в распределении налогов между федеральным центром и регионами России	Изменение распределения налогов в пользу региона (50% НДПИ в регионе)	Доля налогов, остающихся в регионе, на уровне 42%	Усиление централизации, доля налогов в регионе — 35%
Динамика численности населения региона	Растет до 1 300 тыс. чел. в 2020 г.	Остается неизменной на уровне 1 035 тыс. чел.	Снижается до 900 тыс. чел. в 2020 г.
Динамика уровня общей безработицы в регионе	Снижается до 6%	Снижается до 10%	Растет до 15%
Динамика развития высокотехнологичных отраслей в России	Стратегический фокус развития — высокотехнологичные отрасли (до 40% в ВРП)	В соответствии с прогнозом Минэкономразвития России	Серьезного развития высокотехнологичных отраслей в России не происходит

* На момент разработки Стратегии развития Томской области до 2020 г.

Емкость внутреннего потребительского рынка измеряется величиной расходов населения на покупку продовольственных и непродовольственных товаров. По данным статистического учета, в расходах населения на покупку товаров и оплату услуг примерно три четверти расходов приходится на покупку товаров [2, с. 57]. Импорт составляет лишь некоторую часть товаров, реализуемых на товарных региональных рынках. Согласно исследованиям Российской академии наук, изменения в тарифной политике могут оказать ощутимое воздействие лишь в том случае, когда импорт составляет не менее 10% реализуемых товаров [1, с. 122]. При таком пороговом значении критерия прогнозный объем импорта для Томской области является несущественным (не более 6%).

Наличие в сценариях развития фактора «темпы роста экономики страны (ВВП России)» считаем оправданным, так как заданные на государственном уровне параметры экономического развития сопровождают-

ся проведением соответствующей экономической политики, при которой существенное значение имеет государственная поддержка приоритетных секторов экономики, прежде всего инновационной направленности. Для Томской области сохранение поддержки приоритетных видов экономической деятельности является весьма важным. Сегодня область относится к инновационно активным регионам и входит в Ассоциацию инновационных регионов России (АИРР). В настоящее время, даже несмотря на кризисные явления в экономике, инновационные предприятия региона имеют устойчивую динамику развития. За последние годы существенно возросли число инновационных компаний и доля инновационной продукции в объеме промышленного производства, значительно увеличились затраты организаций на исследования и разработки (табл. 2).

Таблица 2

**Основные показатели инновационного развития Томской области
в 2008 и 2010 г.***

Показатель	2008	2010
<i>Образование</i>		
Доля населения с высшим образованием от числа занятых в экономике, %	34,4	36,0
Доля лиц из числа профессорско-преподавательского состава, имеющих ученые степени доктора и кандидата наук, %	61,7	62,3
Число привлеченных в сферу образования зарубежных специалистов, чел.	104	126
Количество студентов вузов на 10 тыс. населения, чел.	793	827
Доля иностранных студентов, %	7	9
Доля школьников, обучающихся по инновационным образовательным программам, %	3	15
<i>Исследования</i>		
Число полученных патентов, шт. на 10 тыс. населения в год	5,1	5,2
Число полученных международных патентов, шт.	3	4
Доля исследователей с учеными степенями в общей численности работников, выполняющих исследования и разработки, %	15,1	19,2
Количество R&D-центров	4	5
Объем средств, полученных на исследования и разработки, всего, млрд р.	7,6	9,5
В том числе:		
бюджетные средства	3,4	4,1
внебюджетные средства	4,2	5,4
Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП, %	2,1	2,4
<i>Разработки</i>		
Количество инновационных предприятий, всего, ед.	410	450
В том числе по 217-ФЗ	0	35
Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг (по результатам регионального обследования), %	14,2	16,0
Удельный вес предприятий, осуществлявших инновационную деятельность, % от числа обследуемых по результатам статистического федерального и регионального обследований	16	20
Число договоров на уступку прав на результаты интеллектуальной деятельности, ед. в год	70	150
Число контрактов с зарубежными партнерами, ед.	150	160

* Составлена по данным: [2].

Централизация налогов на уровне Российской Федерации хотя и существенна, однако этот критерий является общим для всех регионов России. Очевидно, что в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, прежде всего роста мировых цен на нефть, государственная

налоговая политика будет направлена на дальнейшую централизацию налогов. В этих условиях еще более актуальной становится продуманная региональная налоговая политика, направленная на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, снижение административных барьеров, увеличение налогового потенциала территории, что, в свою очередь, связано с развитием малого и среднего предпринимательства, повышением конкурентоспособности региональных организаций.

Основу человеческого капитала составляет качество трудовых ресурсов, поэтому демографический прогноз играет важнейшую роль при построении сценариев развития. Сегодня уже очевидно, что регионы конкурируют между собой за привлечение высококвалифицированных специалистов. И здесь первоочередная роль органов власти субъектов РФ — создание комфортных условий проживания на своих территориях.

Напрямую с этим связан и другой фактор — уровень безработицы. Томская область характеризуется структурной безработицей, и кризис еще более обострил эту ситуацию. Необходимой предпосылкой для сокращения безработицы является экономический рост, который сопровождается созданием рабочих мест. Вместе с тем сам по себе экономический рост не тождественен сокращению безработицы, так как могут возникнуть структурные несоответствия между создаваемыми рабочими местами и квалификационными характеристиками безработных. Кроме того, модернизация и технологическое обновление производства и, как следствие, рост производительности приводят к активизации процессов высвобождения работников. Эти обстоятельства также следует учитывать при разработке прогнозных моделей развития.

Несмотря на достаточно большой спектр внешних факторов, использованных при разработке сценариев развития Томской области, приведенный их список не является исчерпывающим. При определении сценариев развития региона автор предлагает учитывать уровень конкурентоспособности региональных организаций (компаний) и их способность завоевывать мировые рынки. При этом, оценивая перспективный потенциал развития отрасли, необходимо не только определять текущее его состояние в регионе, но и одновременно учитывать мировые и российские тенденции развития сектора, а также сценарии развития макроэкономической среды. Алгоритм такой оценки представлен на рисунке.



На развитие организаций отдельных отраслей экономики существенное влияние могут оказывать и внутренние факторы, учет которых при построении прогнозных моделей обязателен. Среди них:

- уровень текущей конкурентоспособности предприятий отрасли (включая долю на рынках, состояние основных фондов, инвестиционную активность, заработную плату, рост издержек, повышение цен на сырье и энергоносители);
- влияние политики вертикально-интегрированных структур, в которые входят организации;
- уровень высокотехнологичности и инновационности предприятий;
- интеграция и кооперация с другими отраслями;
- возможность использования энергосберегающих и повышающих энергетическую эффективность технологий;
- опережающее развитие инфраструктурных отраслей, в первую очередь транспорта и энергетики.

Таким образом, учет влияния факторов развития при построении многовариантных сценариев развития отраслей экономики (видов экономической деятельности) на примере разработки Стратегии развития Томской области до 2020 г. позволяет в целом совершенствовать систему стратегического планирования за счет минимизации рисков при проведении прогнозных оценок, избегая благодаря этому серьезной зависимости перспективного развития региона от различных изменений внешней и внутренней среды.

Список использованной литературы

1. Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО. — М.: Рос. акад. наук: Нац. инвестиц. совет, 2002. — 227 с.
2. Статистический ежегодник: стат. сб. / Томскстат. — Томск, 2010. — 340 с.
3. Стратегия развития Томской области до 2020 г. — URL: http://www.strategia.tomsk.ru/files/docs/strategicheskie_dokumenty/Strategy.pdf.

Referenses

1. Narodnokhozyaistvennye posledstviya prisoedineniya Rossii k VTO. — M.: Ros. akad. nauk: Nats. investits. sovet, 2002. — 227 s.
2. Statisticheskii ezhegodnik: stat. sb. / Tomskstat. — Tomsk, 2010. — 340 s.
3. Strategiya razvitiya Tomskoi oblasti do 2020 g. — URL: http://www.strategia.tomsk.ru/files/docs/strategicheskie_dokumenty/Strategy.pdf.

Информация об авторе

Черданцева Ирина Васильевна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики, инженерно-экономический факультет, Национальный исследовательский Томский политехнический университет, e-mail: economics@tpu.ru.

Author

Cherdantseva Irina Vasilievna — PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Economics, Dep-t of Engineering and Economy, National Research Polytechnic University of Tomsk, Tomsk, e-mail: economics@tpu.ru.