

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ\*

Рассматриваются проблемы, связанные с нехваткой детских дошкольных образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области. Предложены возможные пути решения данной проблемы. Приведена среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных детских дошкольных учреждений в 2008–2010 гг.

*Ключевые слова:* дошкольное образование, детские сады, заработная плата работников муниципальных детских дошкольных учреждений, государство.

Ye.A. Sachkova

## PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF INFANT SCHOOLS

The author discusses problems related to a deficiency in the number of infant schools in municipalities of Irkutsk region, and proposes some possible solutions to these problems. The article contains information about the average nominal monthly salary of employees at municipal infant schools in the period of 2008–2010.

*Keywords:* preschool education, kindergartens, salary of employees at municipal infant schools, state.

В настоящее время в нашей стране вопросу эффективности дошкольного образования уделяется значительное внимание со стороны органов власти. Будущее России в 20–30-летней перспективе напрямую зависит от тех действий, которые сегодня направлены на развитие детского населения.

В период массовой приватизации муниципальной собственности в конце XX в. многие детсады были приватизированы и перепрофилированы. Этому способствовало резкое сокращение рождаемости и значительное количество разводов, а также рост количества абортотворцев из-за плохой адаптации населения к новым социально-экономическим условиям переходной экономики.

Увеличение рождаемости (после введения материнского капитала с 2007 г.) привело к нехватке детских садов, что стало поистине катастрофической проблемой для семей с детьми дошкольного возраста. В настоящее время количество дошкольных образовательных учреждений в нашей стране составляет немногим более 45 тыс., а их наполняемость нередко выше предельно допустимых норм. Так, например, при норме в среднем 22 чел. в группу ходят 30 и более детей. В целом в очереди в детские сады стоит более 1 млн 684 тыс. детей [1].

Из приведенных в табл. 1 данных об очередности на устройство детей в дошкольные образовательные учреждения Иркутской области и охвате детей дошкольными образовательными учреждениями следует, что толь-

\* Печатается при поддержке проекта «Модернизация социальной сферы муниципальных образований Сибирского региона как основа повышения качества жизни населения», выполняемого в рамках ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009–2013 гг. (шифр 2011-1.2.2-301-012).

ко один Иркутск нуждается как минимум в 85 детских дошкольных учреждениях с учетом того, что один сад будут посещать 250–300 детей.

Таблица 1

**Сведения об очередности на устройство детей в дошкольные образовательные учреждения Иркутской области и охвате детей дошкольными образовательными учреждениями на 1 января 2010 г.**

Муниципальное образование	Общее число детей	В том числе в возрасте			Охват детей в возрасте 1–7 лет ДОУ, %
		до 1,5 лет	от 1,5 до 3 лет	3–6 лет	
Город Иркутск	21 505	8 811	8 591	4 103	63,7
МО города Братска	7 121	1 407	3 417	2 297	65,6
Зиминское городское МО	1 429	365	585	479	34,4
МО «город Саянск»	1 253	602	584	67	77,1
МО «город Свирск»	605	156	249	200	43,5
МО «город Тулун»	1 772	505	579	688	52,8
МО «город Усолье-Сибирское»	2 610	1 221	1 056	333	76,0
МО «город Усть-Илимск»	1 552	1 038	388	126	65,7
МО «город Черемхово»	1 622	574	523	525	54,6
Ангарское МО	549	–	301	248	82,0
МО «Балаганский район»	174	14	43	117	29,1
МО города Бодайбо и района	455	211	176	68	66,7
МО «Братский район»	979	334	405	240	40,0
МО «Жигаловский район»	185	81	59	45	59,0
МО «Заларинский район»	634	167	245	222	35,4
Зиминское районное МО	175	51	54	70	28,0
Иркутское районное МО	2 150	1 083	717	350	35,0
МО «Казачинско-Ленский район»	1 069	272	389	408	36,0
МО «Катангский район»	24	24	–	–	87,6
МО «Качугский район»	460	90	235	135	32,7
МО «Киренский район»	356	300	37	19	61,2
МО «Куйтунский район»	405	86	213	106	40,0
МО Мамско-Чуйского района	20	12	3	5	84,0
МО «Нижеилимский район»	1 544	662	842	40	68,9
МО «Нижеудинский район»	3 197	810	12 571	1 130	30,0
Ольхонское районное МО	306	62	137	107	42,0
МО «Слюдянский район»	1 088	439	348	301	48,0
МО «Тайшетский район»	2 061	452	909	700	38,0
МО «Тулунский район»	195	15	100	80	43,0
Усольское районное МО	1 372	200	629	543	57,7
МО «Усть-Илимский район»	168	37	95	36	49,8
Усть-Кутское МО	2 269	1 014	1 437	832	49,7
Районное МО «Усть-Удинский район»	662	167	230	265	44,0
Черемховское районное МО	335	118	155	62	36,4
Чунское районное МО	878	137	582	160	43,6
Шелеховский район	2 362	936	978	448	43,6
Аларский район	–	–	–	–	39,0
Баяндаевский район	281	106	146	29	26,8
Боханский район	342	72	157	104	44,0
Нукутский район	269	61	138	70	42,8
Осинский район	387	128	136	123	38,0
Эхирит-Булагатский район	1 682	349	717	616	26,0
<b>Всего</b>	<b>66 503</b>	<b>22 164</b>	<b>27 842</b>	<b>16 497</b>	<b>59,0</b>

*Примечание.* По данным муниципальных органов управления образованием Иркутской области на 1 января 2010 г.

Таблица 2

**Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата  
работников муниципальных детских дошкольных учреждений  
в 2008–2010 гг., р.**

Муниципальное образование	2008	2009	2010	Рост заработ- ной платы в 2008–2010 гг., р.	Гр. 4 к гр. 2, %
1	2	3	4	5	6
Иркутская область	7 753,0	7 791,9	7 916,1	163,1	102,1
<i>Городские округа:</i>					
Иркутск	7 949,4	7 894,0	7 946,6	–2,8	99
МО города Братска	8 820,9	8 507,3	8 628,5	–192,4	97
Зиминское городское МО	6 635,9	7 219,8	7 162,5	526,6	107
Саянск	7 893,4	7 552,3	7 664,4	–229,0	97
Тулун	6 633,5	6 855,7	7 343,1	709,6	110
МО города Усолье-Сибирское	7 737,6	8 365,3	7 994,0	256,4	103
Усть-Илимск	10 609,3	10 363,0	10 552,3	–57,0	99
Черемхово	7 023,8	7 189,4	7 599,9	576,1	108
Свирск	5 237,5	5 761,2	5 705,0	467,5	108
<i>Муниципальные районы:</i>					
Ангарское МО	7 336,8	7 404,5	7 540,8	204,0	102
Балаганский район	5 881,9	6 612,7	6 724,9	843,0	114
МО города Бодайбо и района	8 845,5	9 412,4	9 209,7	364,2	104
Братский район	6 917,4	7 060,1	6 981,2	63,8	100
Жигаловский район	6 946,1	7 016,6	7 094,0	147,9	102
Заларинский район	5 206,0	5 854,4	6 101,1	895,1	117
Зиминский район	6 859,5	6 549,8	6 770,4	–89,1	98
Иркутское районное МО	7 446,5	7 964,6	8 192,6	746,1	110
Казачинско-Ленский район	7 279,6	8 441,7	8 647,4	1 367,8	118
Катангский район	10 080,8	9 512,0	9 783,0	–297,8	97
Качугский район	5 283,1	5 530,4	5 964,5	681,4	112
Киренский район	9 105,9	8 843,5	8 549,7	–556,2	93
Куйтунский район	7 458,2	7 618,2	7 681,5	223,3	102
МО Мамско-Чуйского района	8 390,8	8 630,1	8 839,0	448,2	105
Нижнеилимский район	7 928,7	8 273,8	8 426,8	498,1	106
Нижнеудинский район	7 359,8	6 940,4	7 523,0	163,2	102
Ольхонское районное МО	5 677,6	5 976,9	6 584,7	907,1	115
Слюдянский район	6 637,4	6 689,8	7 487,5	850,1	112
Тайшетский район	7 929,6	8 214,2	8 435,1	505,5	106
Тулунский район	5 390,0	5 251,0	5 518,7	128,7	102
Усольское районное МО	8 635,3	8 766,1	8 832,4	197,1	102
Усть-Илимский район	8 718,7	8 684,5	9 225,1	506,4	105
Усть-Кутское МО	8 654,7	8 661,2	8 830,4	175,7	102
Усть-Удинский район	8 551,7	8 516,8	8 135,6	–416,1	95
Черемховское районное МО	5 534,9	6 091,7	6 711,0	1176,1	121
Чунское районное МО	6 895,7	7 027,6	7 368,9	473,2	106
Шелеховский район	8 500,5	7 802,8	7 827,4	–673,1	92
Аларский район	5 161,9	5 341,9	5 697,3	535,4	110
Баяндаевский район	5 120,1	5 794,8	6 139,7	1019,6	119
Боханский район	5 878,6	5 837,1	5 990,7	112,1	101
Нукутский район	5 282,0	5 673,6	5 722,6	440,6	108
Осинский район	5 973,0	5 757,0	5 473,4	–499,6	91
Эхирит-Булагатский район	5 301,8	5 613,0	5 998,4	696,6	113

*Примечание.* По данным Иркутскстата.

Строительство новых детских садов и повышение зарплаты воспитателей должны стать одной из приоритетных национальных программ России. У нас растет рождаемость, идет стимулирование семей к рождению детей.

На наш взгляд, одним из решений данной проблемы может стать административный рычаг, обязывающий строительные организации производить комплексную социальную застройку (детский сад, школа, детская и взрослая поликлиники, больница, детские площадки, спортивные сооружения, почта, магазины, предприятия бытовых услуг, культмассовые объекты и т.д.). То есть при строительстве нового жилого комплекса целесообразно, чтобы обязательным условием при выделении земельного участка под застройку было включение в план строительных работ объектов повышенной социальной значимости, в частности детских садов, с привлечением долевого финансирования: частично за счет застройщика, частично за счет бюджетов разных уровней. А управление данным детским садом можно отдать этой же управляющей компании. Возможно также создание при крупных вузах детских садов, что было бы удобно для сотрудников данных вузов.

В табл. 2 приведены данные о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников муниципальных детских дошкольных учреждений.

Из приведенных в табл. 2 данных видно, что за три года (с 2008-го по 2010-й) заработная плата работников детских дошкольных образовательных учреждений не только не выросла, но и в некоторых районах уменьшилась. Так, например, в Осинском районе Иркутской области заработная плата снизилась на 500 р. Низкий уровень заработной платы — главный фактор снижения качества дошкольного образования. По этой причине очень часто воспитателями в детских садах работают случайные люди, без профессионального образования. В настоящее время высшие руководители страны провозгласили в качестве приоритета в социальной политике поддержку семьи, материнства, что нашло активную поддержку в обществе. В этой связи правительству страны необходимо изыскать финансовые ресурсы на развитие детских садов и повышение заработной платы их работников.

### Список использованной литературы

1. Послание Президента России Федеральному Собранию РФ. — URL: <http://www.kremlin.ru/news/9637>.

### References

1. Poslanie Prezidenta Rossii Federal'nomu Sobraniyu RF. - URL: <http://www.kremlin.ru/news/9637>.

### Информация об авторе

*Сачкова Елена Алексеевна* — аспирант, кафедра экономики предприятия и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: [sea@isea.ru](mailto:sea@isea.ru).

### Author

*Sachkova Yelena Alekseyevna* — post-graduate student, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurship, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: [sea@isea.ru](mailto:sea@isea.ru).