

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В СОЗДАНИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ОБЪЕКТОВ
ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА**

Рассмотрены вопросы создания инфраструктурных объектов в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа на основе государственно-частного партнерства. Представлены формы государственного участия и поддержки государственно-частного партнерства в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» в Республике Бурятия. Определены объемы и этапы бюджетного финансирования строительства объектов инфраструктуры.

Ключевые слова: особая экономическая зона, Байкальская природная территория, государственно-частное партнерство, инфраструктура, «Байкальская гавань», Республика Бурятия.

T.Yu. Bubayeva

**ROLE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP
IN CREATION OF INFRASTRUCTURE ELEMENTS
FOR SPECIAL ECONOMIC ZONE OF TOURISTIC LEISURE TYPE**

The article deals with problems of creation of infrastructure elements in a special economic zone of touristic leisure type (SEZ TLT) based on public-private partnership (PPP). The author describes forms of government participation and support in PPP in SEZ TLT «Baikalskaya gavan» in the Republic of Buryatia, and determines the volume and stages of budget financing of construction works for creating the infrastructure.

Keywords: the Baikal nature territory, special economic zone, public-private partnership, infrastructure, «Baikalskaya gavan», the Republic of Buryatia.

Республика Бурятия расположена на юге Восточной Сибири, занимает пограничное положение с Монголией и имеет довольно большие размеры территории (площадь Республики Бурятия — 351,6 тыс. км²). На 1 января 2010 г. численность населения Республики Бурятия составила 959,9 тыс. чел. Средняя плотность населения не превышает 2,7 чел. на 1 км².

Почти вся территория Республики Бурятия входит в Байкальскую природную территорию, занимая 42,6% центральной экологической зоны (37,73 тыс. км²) и 74,7% буферной экологической зоны (163,755 тыс. км²), что определяет необходимость использования там специальных режимов хозяйствования. Так как большая часть Республики Бурятия входит в Байкальскую природную территорию, регламентация хозяйственной деятельности предопределила строительство в Республике Бурятия более совершенных очистных сооружений, внедрение систем оборотного водоснабжения, реконструкцию и модернизацию промышленного производства, разработку и внедрение экологически безопасных технологий, более высокие требования к размещению и функционированию производительных сил в регионе. В силу этого именно

на хозяйственный комплекс Республики Бурятия ложится наибольшая ответственность, связанная с сохранением уникальной экологической системы озера Байкал.

Байкальская туристско-рекреационная зона связана с байкальской рекреационной зоной в Иркутской области и базируется на уникальном природном объекте мирового значения — озере Байкал (самый большой по размерам участок мирового природного наследия ЮНЕСКО). Именно на территории Республики Бурятия расположены его основные площади и, как следствие, определен особый режим природопользования. Озеро Байкал и прилегающие к нему экологические системы формируют значительный туристический и рекреационный потенциал Республики Бурятия, реализации которого способствуют создаваемые особые экономические зоны туристско-рекреационного типа. На восточном берегу озера будут развиваться транспортная и энергетическая инфраструктуры.

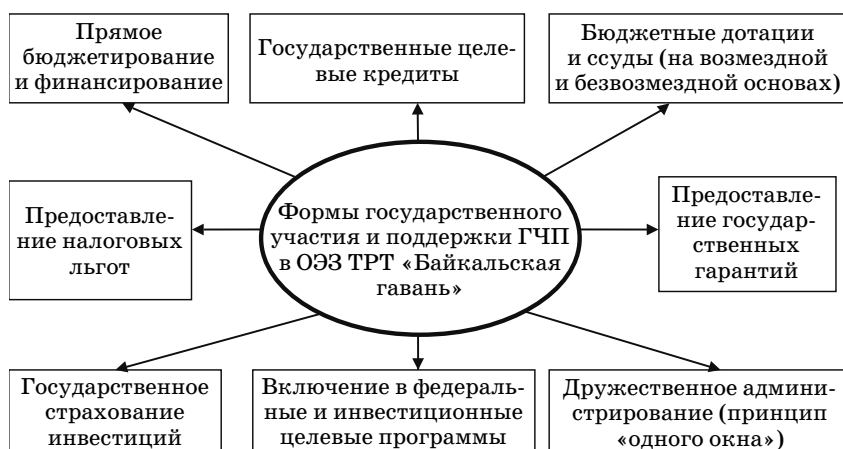
На современном этапе развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) существенно повышается роль инфраструктуры как фактора, определяющего ее развитие. Возросший интерес к проблемам исследуемого объекта объясняется объективными причинами. Инфраструктура занимает существенное место в структуре всего воспроизводственного процесса в результате использования значительной части капитальных вложений и трудовых ресурсов, способствует дальнейшему углублению общественного и международного разделения труда, усилению интеграционных процессов в мировом хозяйстве, что повышает нагрузку на базовые отрасли экономики. Инфраструктура призвана обеспечивать функционирование ОЭЗ ТРТ, создавать необходимые условия для развития перспективного взаимодействия властных и предпринимательских структур в рамках государственно-частного партнерства.

В разработанной Министерством экономического развития и торговли РФ «Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ» одним из принципов отношений государственных и бизнес-структур декларируется «развитие государственно-частного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего, в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной и энергетической инфраструктуры».

Содержание данного партнерства состоит в следующем:

- частный инвестор берет на себя обязательство построить, оснастить и ввести в эксплуатацию объект за цену, указанную в контракте, а также эффективно эксплуатировать объект, или производить на нем определенный продукт, или обеспечивать предоставление определенных услуг в объеме и на условиях, также определенных в контракте;
- государство берет на себя обязательство в течение указанного в контракте срока закупать продукты (услуги), произведенные на объекте, построенном и эксплуатируемом частным инвестором, либо обеспечивать условия, при которых продажа производимых продуктов (услуг) позволит осуществить возврат инвестиций и получение прибыли, либо иным образом минимизировать риски невозврата инвестиций и / или неполучения прибыли [1].

Главную роль инициатора и гаранта в системе государственно-частного партнерства (ГЧП) играет государство. Формы государственного участия и поддержки ГЧП представлены на рисунке.



*Формы государственного участия и поддержки
государственно-частного партнерства в ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»*

Строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»

Объект	Мощность	Срок ввода в эксплуатацию	Объем бюджетных инвестиций, млн р.
Административно-деловой центр	18 270 м ²	2 кв. 2010 г.	822,2
ПЭБ ОАО «ОЭЗ»	3 906	4 кв. 2009 г.	94,9
Закрытая автостоянка	40 мест	4 кв. 2009 г.	15,6
Внутриплощадочные сети водопровода, ливневой и бытовой канализаций	33,6 км	4 кв. 2010 г.	142,1
Водозаборные сооружения	Две станции по 50 тыс. м ³ в сутки	4 кв. 2010 г.	282,5
Очистные сооружения	Одна станция по 1 000 тыс. м ³ в сутки	4 кв. 2010 г.	245
ПС 110/10 кВ, трансформаторные станции 10/04 кВ и распределительные пункты (12 шт.) внутриплощадочных информационно-коммуникационных сетей и сетей информационно-вычислительной связи	2х10 МВА	4 кв. 2009 г.	396
Улично-дорожная сеть с наружным освещением и автостоянками	8,5 км, 300 мест	4 кв. 2010 г.	264,4
Инженерная подготовка площадки, вертикальная планировка, благоустройство и озеленение территории	100 га	4 кв. 2010 г.	208,2
Причалные сооружения, берегоукрепительные сооружения, разводной мост	2 950 м	4 кв. 2010 г.	1 005,9
Ограждения территории с КПП и наружным освещением	11,8 км, 7 КПП	4 кв. 2008 г.	30,5
Пожарное депо	2 а/м	4 кв. 2009 г.	14
Мусороперегрузочная станция	20 тыс. т в год	4 кв. 2010 г.	59
Всего бюджетных инвестиций		2008–2010 гг.	3 580,3

Составлена автором по данным проектно-сметной документации двух участков первой очереди освоения на территории ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань».

Свыше 3 580 млн р. бюджетных инвестиций планируется освоить при строительстве инфраструктурных объектов участков первой очереди освоения «Турка» и «Пески» на территории ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (табл.). По трем участкам второй очереди освоения и одному перспективному участку разрабатывается проектно-сметная документация строительства объектов инфраструктуры. Но проблема привлечения инвестиций полностью не решена, так как учитываются вложения только в саму ОЭЗ ТРТ. Фактически же средств потребуется значительно больше, чем предусмотрено проектом, поскольку в республике необходимо строительство новых дорог, ведущих к проектируемой зоне, ремонт существующих магистралей, создание современного аэропорта, решение вопроса о газо- и электроснабжении и др. Также острой остается проблема поиска частных инвесторов, имеющих значительный капитал и заинтересованных в его вложении в создание и функционирование ОЭЗ ТРТ.

Список использованной литературы

1. Ястребов О.А. Концессионные формы партнерства между государством и частным бизнесом и перспективы их использования в России / О.А. Ястребов // Проблемы современной экономики. — 2009. — № 2. — С. 171–174.

Referenses

1. Yastrebov O.A. Kontsessiionnye formy partnerstva mezhdru gosudarstvom i chastnym biznesom i perspektivy ikh ispol'zovaniya v Rossii / O.A. Yastrebov // Problemy sovremennoi ekonomiki. — 2009. — № 2. — S. 171–174.

Информация об авторе

Бубаева Татьяна Юрьевна — аспирант, кафедра экономики предприятия и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: bubaevatatyana@mail.ru.

Author

Bubayeva Tatyana Yurievna — post-graduate student, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurship, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: bubaevatatyana@mail.ru.