

УДК 332.146(571.6)
ББК 65.04

Е.С. Барабаш

МЕТОДИЧЕСКИЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Предложен методический подход, позволяющий рассчитать эффект от межмуниципального взаимодействия на основе индексного метода. Апробация подхода осуществлена на примере деятельности муниципальных образований Хабаровского края.

Ключевые слова: межмуниципальное взаимодействие, методический подход, индексный метод, оценка результативности.

E.S. Barabash

A METHODOICAL APPROACH TO ESTIMATING INTER-MUNICIPAL INTERACTION EFFICIENCY

The article proposes a methodical approach which helps calculate inter-municipal interaction efficiency on the basis of the index method. The approach has been applied to estimate the efficiency of interaction between municipalities in Khabarovsk region.

Keywords: inter-municipal interaction, methodical approach, index method, efficiency estimation.

Межмуниципальное взаимодействие является формой объединения и согласования интересов, координации действий муниципальных образований и их органов управления [1]. Оно используется не только для повышения эффективности решения вопросов местного значения, но и в целях обеспечения более четкого и слаженного взаимодействия муниципальных образований с субъектами РФ и Федерацией в целом, с органами государственной власти, в целях представительства интересов муниципальных образований на всех уровнях государственной власти.

Вопросы оценки эффективности межмуниципального взаимодействия, роли и форм взаимодействия муниципальных образований слабо проработаны в теоретическом и практическом плане. В этой ситуации наиболее разумным представляется ориентация на количественную (главным образом, стоимостную) оценку результативности межмуниципального взаимодействия в силу ее большей объективности и возможности верификации результатов.

В зависимости от показателей, характеризующих межмуниципальную деятельность, результаты деятельности муниципальных образований измеряются разнокачественными, трудно сравнимыми единицами (сокращение времени на выполнение полномочия, снижение стоимости предоставления услуги и т.п.) [2; 3].

Кроме этого, следует учитывать, что рост значения целевых параметров может иметь как положительные результаты (уровень рождаемости, доходы населения и т.п.), так и отрицательные (безработица, уровень смертности и др.). В первом случае мы говорим о «стратегии роста» целевых показателей, а во втором — о «стратегии снижения».

Для случаев «стратегии роста» увеличение целевых показателей, оценивающих результативность конкретных направлений межмуниципального взаимодействия, означает прирост общего эффекта.

Для случаев «стратегии снижения» увеличение целевых показателей означает снижение целевого результата, увеличение негативных социально-экономических проявлений (например, рост безработицы в муниципалитете).

Данный момент учитывается в предлагаемом автором методическом подходе к оценке результативности межмуниципального взаимодействия.

Результат рассчитывается индексным методом по выбираемому числу целевых параметров. Индексный метод используется в силу возможности оперировать приростами разнокачественных величин эффектов, поскольку, как было отмечено выше, результаты межмуниципального взаимодействия могут измеряться как в натуральных, так и в стоимостных показателях или в показателях затрат времени. Отметим, что использование индексного подхода позволяет количественно оценить не абсолютную величину эффекта муниципальной деятельности в результате межмуниципальной активности, но величину прироста этого эффекта (результата) за рассматриваемый период.

Формализованно изложим предлагаемый подход, предварительно введя ряд пояснений.

Пусть n — число целевых параметров, по которым оценивается прирост (снижение) результативности межмуниципального взаимодействия. Поскольку выше было отмечено, что параметры межмуниципального взаимодействия могут иметь различную стратегию изменения, принимаем:

i — число параметров из общего числа n , имеющих «стратегию роста» ($i = 1, \dots, m$);

j — число параметров из общего числа n , имеющих «стратегию снижения» ($j = 1, \dots, k$), т.е. ориентированных на снижение целевых ориентиров в результате межмуниципальной деятельности. При этом $(i + j) = n$;

$F_{i(j)}^0$ — значение параметра $i(j)$ в базовом году;

$F_{i(j)}^1$ — значение параметра $i(j)$ в текущем году;

J_i^p — локальный индекс изменения результативности муниципальной деятельности в результате межмуниципального взаимодействия за счет изменения i -го параметра «стратегии роста» за наблюдаемый период;

J_j^c — локальный индекс изменения результативности муниципальной деятельности в результате межмуниципального взаимодействия за счет изменения j -го параметра «стратегии снижения» за наблюдаемый период;

J^k — комплексный индекс изменения результативности межмуниципального взаимодействия.

Для параметров «стратегии роста» локальный индекс результативности рассчитывается по формуле

$$J_i^p = \frac{F_i^1 - F_i^0}{F_i^0}, \text{ при } i = (1, \dots, m).$$

Для параметров «стратегии снижения» локальный индекс результативности рассчитывается по формуле

$$J_j^c = \frac{F_j^0 - F_j^1}{F_j^0}, \text{ при } j = (1, \dots, k).$$

Комплексный индекс изменения результатов межмуниципального взаимодействия вычисляется по формуле

$$J^k = \frac{\sum_{i=1}^m J_i^p + \sum_{j=1}^k J_j^c}{n}, \text{ при этом } n = (i + j).$$

Таким образом, комплексный индекс изменения результатов межмуниципального взаимодействия J^k равен сумме локальных индексов J_i^p и J_j^c , характеризующих изменения результативности взаимодействия муниципалитетов за рассматриваемый период, нормированной на число целевых параметров n .

Верификация подхода была выполнена при расчете комплексного индекса изменения результатов межмуниципального взаимодействия J^k для здравоохранения Хабаровского края.

В Хабаровском крае межмуниципальное взаимодействие получило свое воплощение в сфере здравоохранения, которое осуществляется в форме межрайонного отделения первичной медико-санитарной помощи и станции скорой медицинской помощи.

Межрайонное отделение первичной медико-санитарной помощи создано на основе предложения органов местного самоуправления городского округа Хабаровска и Хабаровского муниципального района, Департамента здравоохранения Хабаровского края об открытии межрайонных отделений первичной медико-санитарной помощи на базе муниципальных учреждений здравоохранения. Основными объектами здравоохранения, участвующими в межмуниципальном взаимодействии, являются центральная районная больница Хабаровского района и муниципальные учреждения здравоохранения г. Хабаровска (МУП «Городская клиническая больница», «Родильный дом № 1», «Родильный дом № 4», «Детская городская клиническая больница № 1»).

Межрайонное отделение первичной медико-санитарной помощи позволило сократить время обслуживания одного пациента в среднем на пять минут, а с учетом сокращения времени, которое затрачивали пациенты на дорогу до медицинского учреждения, общее сокращение времени на прием составило 15% в сравнении с ситуацией до организации межрайонного отделения первичной медико-санитарной помощи. Заработная плата медицинского персонала возросла в среднем на 5,5%, а стоимость основных производственных фондов снизилась на 2%.

Оценка результативности межмуниципального взаимодействия городского округа «Хабаровск» и Хабаровского муниципального района по направлению «Здравоохранение» за 2010 г. (в процентных пунктах)

Показатель	Локальные индексы	Изменение результата межмуниципального взаимодействия
<i>Межрайонное отделение первичной медико-санитарной помощи</i>		
Заработная плата работников	$J_{\text{зарплата}}^p$	5,5
Стоимость основных фондов	$J_{\text{ОПФ}}^c$	2,0
Сокращение времени приема	$J_{\text{вр. приема}}^c$	15,0
<i>Станция скорой медицинской помощи</i>		
Прирост выручки	$J_{\text{выручка}}^p$	14,2
Сокращение среднего времени обслуживания вызова	$J_{\text{вр. вызова}}^c$	20
Итого: $J_{\text{здоровье}}^k = \frac{J_{\text{зарплата}}^p + J_{\text{ОПФ}}^c + J_{\text{вр. приема}}^c + J_{\text{выручка}}^p + J_{\text{вр. вызова}}^c}{5}$	$J_{\text{здоровье}}^k$	11,3

Рассчитана по данным МУП «Станция скорой медицинской помощи» и межрайонного отделения первичной медико-санитарной помощи г. Хабаровска.

Кроме того, с Хабаровским районом заключено межмуниципальное соглашение о предоставлении услуг жителям района станцией скорой медицинской помощи, которые финансируются из бюджета Хабаровского района. На основании этого соглашения МУП «Станция скорой медицинской помощи» заключило договор на оказание услуг с Хабаровской центральной районной больницей. Оказание услуг финансируется на основе сметного расчета с ежемесячным выставлением счетов за фактически оказанные услуги. За 2010 г. МУП «Станция скорой медицинской помощи» выполнило свыше 5,5 тыс. вызовов и заработало 5,8 млн р., на 20% сократив время среднего обслуживания вызова.

Оценка прироста результативности муниципальной деятельности в результате межмуниципального взаимодействия по направлению «Здравоохранение» в Хабаровском мезорайоне ($J_{здоровье}^k$) за 2010 г. представлена в таблице.

Как видно из данных таблицы, прирост индекса общей результативности деятельности муниципалитетов городского округа «Хабаровск» и Хабаровского муниципального района по направлению «Здравоохранение» в результате межмуниципального взаимодействия за 2010 г. составил более 11 процентных пунктов.

Результатом внедрения в практику методики оценки эффекта межмуниципального взаимодействия на основе рассмотренного подхода явится количественная оценка работы по улучшению состояния населенных пунктов и реализации эффективной межмуниципальной стратегии, направленной на то, чтобы сделать российские муниципалитеты (города и села) более благоприятными для здоровья, безопасными, имеющими потенциал устойчивого развития.

Список использованной литературы

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ. — Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Пенюгалова А.В. Методологические основы и опыт применения информационной базы местного сообщества / А.В. Пенюгалова. — Краснодар: Кубан. гос. ун-т, 2005. — 281 с.
3. Система муниципального управления: учеб. для вузов / под ред. В.Б. Зотова. — 3-е изд., испр. и доп. — СПб.: Питер, 2006. — 512 с.

References

1. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v RF: feder. zakon ot 6 okt. 2003 g. № 131-FZ. — Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus».
2. Penyugalova A.V. Metodologicheskie osnovy i opyt primeneniya informatsionnoi bazy mestnogo soobshchestva / A.V. Penyugalova. — Krasnodar: Kuban. gos. un-t, 2005. — 281 s.
3. Sistema munitsipal'nogo upravleniya: ucheb. dlya vuzov / pod red. V.B. Zotova. — 3-e izd., ispr. i dop. — SPb.: Piter, 2006. — 512 s.

Информация об авторе

Барабаш Евгения Сергеевна — старший преподаватель, кафедра государственного и муниципального управления, Хабаровская государственная академия экономики и права, г. Хабаровск, e-mail: jane_barabash@mail.ru.

Author

Barabash Evgeniya Sergeyevna — Senior Instructor, Chair of State and Municipal Management, Khabarovsk State Academy of Economics and Law, Khabarovsk, e-mail: jane_barabash@mail.ru.