

**НЕОБХОДИМОСТЬ СОГЛАСОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Рассматриваются основные сферы планирования (социально-экономическое, территориальное) развития муниципальных образований и их взаимосвязь. Приводится авторское определение понятия «территориальное (пространственное) планирование», а также предлагаются принципы координации документов территориального и социально-экономического планирования.

Ключевые слова: планирование, стратегическое планирование, территориальное планирование, концепция, социально-экономическое развитие, муниципальное образование.

V.A. Tyumentsev

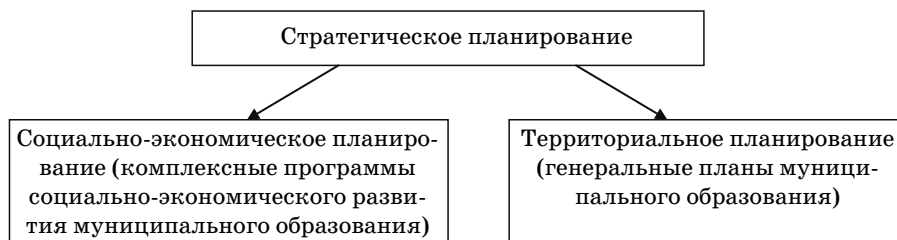
**NECESSITY OF COORDINATION OF DOCUMENTS
IN THE CONTEXT OF PLANNING TERRITORIAL
AND SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES**

This article deals with key aspects of planning (socio-economic, and territorial) for development of municipalities, and their interrelation. The author gives his own definition to the concept «spatial planning», as well as principles of coordination of documents concerning territorial and socio-economic planning.

Keywords: planning, strategic planning, spatial planning, conception, socio-economic development, municipality.

Определение приоритетов и разработка направлений социально-экономического развития РФ на длительную перспективу требуют применения технологий стратегического планирования в деятельности органов публичной власти. Актуальность использования технологии стратегического планирования обусловлена тем, что оно — признанный в мировой практике элемент системы публичного управления. Стратегическое планирование способствует перспективному развитию, помогает принимать текущие решения с учетом стратегических приоритетов.

Сферы, включаемые в стратегическое планирование в государственном секторе, приведены на рисунке.



Сферы стратегического планирования в публичном секторе

Комплексная программа социально-экономического развития любого муниципального образования и соответствующий документ терри-

ториального планирования связаны напрямую, так как комплексная программа социально-экономического развития определяет стратегию развития территории [3].

В комплексной программе социально-экономического развития формулируются стратегические приоритеты, цели и задачи развития муниципального образования, определяются точки экономического роста, планируются мероприятия по реализации программы, в том числе по развитию экономики, общественной и инженерной инфраструктуры, размещению объектов капитального строительства с учетом интересов граждан. При этом в комплексной программе не решаются задачи размещения новых объектов, рекреационных зон, развития инженерных сетей и т.д. Такие задачи решаются в документах территориального планирования.

Мы предлагаем следующее определение понятия территориального планирования. Территориальное (пространственное) планирование — это деятельность по определению предназначенных для развития данной территории зон, установлению их границ и функционального назначения, а также принятию решений о размещении объектов капитального строительства на данной территории с учетом интересов жителей, муниципальных образований, регионов (субъектов Федерации) и страны в целом.

Муниципальным образованиям Сибирского федерального округа при разработке комплексных программ социально-экономического развития рекомендовано использовать методику формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития, усовершенствованную новосибирскими учеными в 2010 г. [1]. Также достаточно подробно подходы к формированию стратегии социально-экономического развития территориальных образований рассмотрены в статье В.И. Самарухи, Т.Г. Красновой [2].

Предыдущие методики авторов В.И. Псарёва, Т.В. Псарёвой, Н.В. Сушенцевой, И.А. Гончарова слабо отображали взаимосвязи социально-экономических и территориальных аспектов. Взаимосвязь основных сфер планирования представлена нами в таблице.

Взаимосвязь основных сфер планирования

Временные периоды	Сферы планирования		
	Социально-экономическое	Территориальное	Бюджетное
Стратегическое	Концепция социально-экономического развития		
Долгосрочное	Стратегический план муниципального образования; долгосрочная программа социально-экономического развития муниципального образования; долгосрочные целевые программы и ведомственные целевые программы	Генеральный план поселения или схема территориального планирования муниципального района	—
Среднесрочное	Среднесрочная программа социально-экономического развития муниципального образования	План капитального строительства на среднесрочный период	Среднесрочный финансовый план, бюджет на три года
Текущее	Годовой план социально-экономического развития муниципального образования	План капитального строительства на текущий период	Бюджет на текущий год

Комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований, согласно методике В.И. Псарёва и Т.В. Псарёвой, включают в себя: концепцию (в концепции должны быть предусмотрены связи с территориальными документами, т.е. с генпланом и схемой территориального планирования), стратегический план и механизмы реализации данных документов, долгосрочный, среднесрочный, годовой план, а также целевые программы и инвестиционные проекты. Но в данной методике не прописаны принципы координации документов территориального и социально-экономического планирования.

Нами предложены следующие принципы координации документов территориального и социально-экономического планирования:

- единство целей и задач социально-экономического и пространственного планирования в документах, их представляющих;
- связь между социально-экономическим и пространственным планированием должна быть закреплена в нормативно-правовых актах территориальных образований;
- реализация концепции социально-экономического развития муниципального образования и генерального плана муниципального образования должна опираться на единую систему индикаторов;
- согласование мероприятий между инструментами реализации концепции социально-экономического развития (долгосрочный, среднесрочный и годовой планы) и планом реализации генерального плана;
- подчинение управления реализацией концепции социально-экономического развития и генерального плана единому структурному подразделению органа местного самоуправления муниципального образования.

При соблюдении принципов координации документов территориального и социально-экономического планирования, предложенных нами, будет достигнуто соответствие градостроительных решений стратегическим целям и задачам социально-экономического развития муниципальных образований. Муниципальные образования смогут решать вопросы реализации перспективных планов развития хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на их территории. Синхронизация документов территориального и социально-экономического планирования приведет к координации этапов реализации градостроительных решений с этапами реализации стратегического плана развития муниципального образования.

Список использованной литературы

1. Псарёв В.И. Методика формирования и анализа комплексных программ социально-экономического развития муниципальных образований / В.И. Псарёв, Т.В. Псарёва, Н.В. Сушенцева, И.А. Гончаров; под общ. ред. В.И. Псарёва, Н.В. Сушенцевой. — Новосибирск, 2010. — 511 с.
2. Самаруха В.И. Подходы к формированию стратегии социально-экономического развития городского округа / В.И. Самаруха, Т.Г. Краснова // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2009. — № 5. — С. 78–81.
3. Сушенцева Н.В. Вопросы территориального планирования: учеб.-метод. пособие / Н.В. Сушенцева, В.И. Псарёв, И.А. Гончаров. — Новосибирск: Сибирское книжное издательство, 2011. — 242 с.

References

1. Psaryov V.I. Metodika formirovaniya i analiza kompleksnykh programm sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya munitsipal'nykh obrazovaniy / V.I. Psaryov,

T.V. Psaryova, N.V. Sushentseva, I.A. Goncharov; pod obshch. red. V.I. Psaryova, N.V. Sushentsevoi. — Novosibirsk, 2010. — 511 s.

2. Samarukha V.I. Podkhody k formirovaniyu strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya gorodskogo okruga / V.I. Samarukha, T.G. Krasnova // Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii. — 2009. — № 5. — S. 78–81.

3. Sushentseva N.V. Voprosy territorial'nogo planirovaniya: ucheb.-metod. posobie / N.V. Sushentseva, V.I. Psaryov, I.A. Goncharov. — Novosibirsk: Sibirskoe knizhnoe izdatel'stvo, 2011. — 242 s.

Информация об авторе

Тюменцев Валерий Александрович — аспирант, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: valera7.86@list.ru.

Author

Tyumentsev Valeriy Aleksandrovich — post-graduate student, Chair of Economy and Public Management, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: valera7.86@list.ru.