

УДК 316.334.2:352(571.54)
ББК 60.541

Д.П. Тоглоева

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

Проведен анализ показателей по видам муниципальных образований региона. Сделан вывод о необходимости детального подхода к выбору показателей и оценки их значимости.

Ключевые слова: социально-экономический мониторинг, муниципальное образование, показатель.

D.P. Togloyeva

**SOCIAL AND ECONOMIC MONITORING OF MUNICIPALITIES
IN REPUBLIC OF BURYATIA**

The author analyzes indices according to types of municipalities in the region, and comes to the conclusion that it's necessary to use a detail-based approach to choosing the indices and their evaluation.

Keywords: social and economic monitoring, municipality, index.

Особое место в развитии регионов и муниципальных образований занимает социально-экономический мониторинг, который применяется в управлении социально-экономическими системами для обоснованного принятия решений, регулирования его развития, а также предполагает отслеживание динамики для оценки достигнутых результатов. В последнее время социально-экономический мониторинг рассматривается не только при применении его в управлении социально-экономическими системами, а также в связи с возникающими проблемами при формировании его как целостной системы.

В самом узком понимании мониторинг рассматривается авторами как наблюдение, оценка, анализ и прогноз состояния исследуемого объекта, «постоянное отслеживание какого-либо процесса для установления его соответствия первоначальным предположениям или желаемому результату» [1].

В зависимости от его сути, объекта исследования, механизмов осуществления, отличительных особенностей и свойств, термин «мониторинг» трактуется по-разному и чаще всего отождествляется с проведением определенных исследований. Так, в самом общем смысле под социально-экономическим мониторингом понимается оценка, прогноз, система наблюдения и анализа экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории, а также выработка рекомендаций по принятию управленческих решений [2, с. 21].

На наш взгляд, сущность социально-экономического мониторинга можно свести к следующему:

1. Социально-экономический мониторинг представляет собой объемное понятие, включающее совокупность всех методов диагностики (наблюдение, сбор, анализ и оценка информации) о социально-экономической обстановке, складывающейся на территории. Как непрерывный процесс в данном случае мониторинг, представляет собой ряд последова-

тельных этапов: наблюдение; сбор; анализ ситуации; оценка развития и принятых мер.

2. Можно рассматривать мониторинг как специально организованную и постоянно действующую систему, построенную на определенных принципах, научно-обоснованных методах его проведения, имеющую своей целью совершенствование социально-экономического развития территории, в частности повышение качества жизни населения.

Мониторинг является основой для:

- выявления проблем в социально-экономическом развитии территории;
- принятия решений органами власти, бизнеса и населения;
- составления прогнозов и планов развития территории;
- оценки деятельности органов власти населением.

В зависимости от масштабов рассматриваемой территории выделяются следующие уровни социально-экономического мониторинга: группы стран, страны, федерального округа, региона, муниципального образования.

В Республике Бурятия проводится муниципальный и региональный мониторинг, каждый имеет свои отличительные черты и особенности. Так, отличие социально-экономического мониторинга региона и муниципального образования можно свести к следующему: каждый из них имеет свою определенную цель, объект и предмет исследования, масштабы собираемой информации об изучаемом объекте и формируемыми показателями.

Социально-экономический мониторинг муниципальных образований Республики Бурятия позволяет дать качественную и количественную оценку развития территории, сократить время необходимое для анализа ситуации на территории для принятий управленческих решений. Главной целью проведения мониторинга в республике является обеспечение органы власти своевременной и полной информацией о состоянии социально-экономической системы и возможных тенденциях в ее развитии.

Являясь достаточно новым методом в научно-практической деятельности управления территориями при организации социально-экономического мониторинга республики необходимо более детально подойти к вопросу об его организации, формированию и выбору показателей.

На сегодняшний день формирование и предоставление показателей в республике обеспечивается в основном органами статистики. Единственным источником о социально-экономическом состоянии муниципального образования, формируемым на постоянной основе является паспорт муниципального образования (табл.).

Паспорт состоит из 23 показателей. Бланк для заполнения един для всех видов, разница заключается лишь в количестве представленных показателей по муниципальным образованиям.

Всю информацию, представленную в паспорте можно объединить в следующие блоки:

1. Территория и инфраструктура (1, 13, 14, 16).
2. Население (2).
3. Экология (8–9).
4. Социальная сфера (3–7, 15).
5. Безопасность (11).
6. Экономика (10, 12, 17, 19, 20).
7. Деятельность органов местного самоуправления (18, 22, 23).

Показатели социально-экономического развития, формируемые по видам муниципальных образований Республики Бурятия в 2008 г.

№	Показатель	Виды муниципальных образований Республики Бурятия		
		ГО «Город Улан-Удэ»	СП «Гурьевинское»	МР «Иволгинский»
1	Территория	+	+	+
2	Занятость и заработная плата	+	+	+
3	Учреждения здравоохранения	+	+	-
4	Социальное обслуживание населения	+	-	-
5	Образование	+	+	+
6	Организация отдыха, развлечений и культуры	+	+	-
7	Спорт	+	+	-
8	Охрана окружающей среды	+	-	+
9	Предприятия по переработке отходов	+	-	-
10	Основные фонды организаций (без субъектов малого предпринимательства)	+	+	+
11	Организация охраны общественного порядка	-	-	-
12	Инвестиции в основной капитал	+	-	-
13	Строительство жилья	+	+	-
14	Коммунальная сфера	+	+	-
15	Социальная поддержка по оплате жилых помещений и коммунальных услуг	+	-	-
16	Бытовое обслуживание населения	+	-	-
17	Розничная торговля и общественное питание	+	+	+
18	Закупки товаров для государственных и муниципальных нужд	+	-	+
19	Промышленное производство	+	-	+
20	Снабженческо-сбытовые сельскохозяйственные кооперативы	+	-	-
21	Сельское хозяйство	+	-	+
22	Местный бюджет	+	+	+
23	Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	+	+	+

Наиболее полная информация собирается городом Улан-Удэ, при этом необходимо учитывать целесообразность, важность и необходимость включения тех или иных показателей, а также специфику каждой отдельной территории: городского округа, муниципального района, городского и сельского поселения.

Анализ представленных данных муниципальными образованиями республики не соответствует потребностям в информации, необходимой при принятии решений.

Так, основные трудности в формировании показателей паспорта муниципального образования следующие:

- не заинтересованность в предоставлении информации органами статистики муниципальным образованиям (муниципальные образования не являются органами государственной власти) и те в свою очередь тоже;
- формирование показателей — это во многом желание, инициатива и возможности местных органов власти;

- существующие показатели не всегда отражают реальную картину о состоянии территории;
- ограниченные ресурсы (финансовые, трудовые, технические, информационные).

Итак, в настоящее время возникает необходимость более детально подойти к вопросу об организации, проведении и обеспечении полного и эффективного мониторинга в республике, формированию мониторинга как целостной системы, определение показателей и методов его проведения.

Список использованной литературы

1. Адамчик В.В. Новый словарь иностранных слов: более 60000 слов и выражений / В.В. Адамчик. — М.: АСТ; Минск: Харвест, 2007. — 1152 с.
2. Основы местного самоуправления в городах России / под ред. А.Е. Когу-та; ИСЭП РАН. — СПб., 1995.

Bibliography (transliterated)

1. Adamchik V.V. Novyi slovar' inostrannykh slov: bolee 60000 slov i vyra-zhenii / V.V. Adamchik. — M.: AST; Minsk: Kharvest, 2007. — 1152 s.
2. Osnovy mestnogo samoupravleniya v gorodakh Rossii / pod red. A.E. Ko-guta; ISEP RAN. — SPb., 1995.

Информация об авторе

Тоглоева Дарья Петровна — преподаватель, Восточно-Сибирский государственный технологический университет, г. Улан-Удэ, e-mail: dariatogl@mail.ru.

Author

Togloyeva Darya Petrovna — Instructor, East Siberian State Technological University, Ulan-Ude, e-mail: dariatogl@mail.ru.