

УДК 342.7

Т.В. Приходько*Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация***А.К. Рожкова***Байкальский государственный университет,
г. Иркутск, Российская Федерация*

КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АННОТАЦИЯ. В статье анализируется внедрение концепции устойчивого развития в российском правовом регулировании, в частности в законодательство в области обеспечения национальной безопасности. Производится анализ таких актов долгосрочного планирования, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации. Раскрывается сущность концепции устойчивого развития с позиции философии и урбанистики. Авторы приходят к выводу о том, что, несмотря на воплощение идеи устойчивого развития в нормативной правовой базе Российской Федерации, на практике данная концепция не получила конкретного воплощения.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Концепция устойчивого развития, экологическая безопасность, право на благоприятную окружающую среду, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия экологической безопасности Российской Федерации, национальные интересы и приоритеты.

ИНФОРМАЦИЯ О СТАТЬЕ. Дата поступления 10 июня 2020 г.; дата принятия к печати 5 ноября 2020 г.; дата онлайн-размещения 7 декабря 2020 г.

T.V. Prikhodko*Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation***A.K. Rozhkova***Baikal State University,
Irkutsk, Russian Federation*

SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND NATIONAL SECURITY EFFORTS WITHIN LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK OF THE RUSSIAN FEDERATION

ABSTRACT. The authors analyzed the adoption of the sustainable development concept in the regulatory system of the Russian Federation, in particular, in the sphere of national security. The article examined long-term strategy of national security, the strategy of environmental security, and the Doctrine of energy security in the Russian Federation for the period until 2025. The authors provided insight into the concept of sustainable development from the philosophical and urbanistic perspectives. In conclusion, the article summarized the necessity of practical use of the sustainable development concept in the Russian Federation.

KEYWORDS. Sustainable development, environmental security, human right to a healthy environment, the National Security Strategy of the Russian Federation, the Environmental Security Strategy of the Russian Federation, national interests and priorities.

ARTICLE INFO. Received June 10, 2020; accepted November 5, 2020; available online December 7, 2020.

© Приходько Т.В., Рожкова А.К., 2020

Baikal Research Journal

электронный научный журнал Байкальского государственного университета

В XXI в. влияние человека на окружающую среду достигло своего пика, последствиями такого «влияния» являются необратимые процессы изменения климата, исчезновение популяций растений и животных, непоправимый вред здоровью человека и много другое, именно поэтому переосмысление потребительского отношения к ресурсам Земли, поиск оптимальных путей взаимодействия человека с природой относится к числу актуальных вопросов современности.

Одним из возможных путей решения проблемы антропогенного влияния на природу может выступать концепция устойчивого развития. Sustainable development, или по-другому «устойчивое развитие» было введено в международное общение в 1972 г. на Первой Всемирной Конференции ООН по проблемам окружающей среды, где получило осмысление право человека на адекватные условия жизни при обеспечении экологической безопасности. Конференция положила начало прогрессивному росту как правовых актов, так и органов, созданных в целях сохранения окружающей среды, национального и международного уровня.

В настоящее время наиболее полное воплощение рассматриваемой концепции получили 17 основных целей, сформулированных ООН в пакете «Преобразование нашего мира». Устойчивое развитие сочетает в себе триединый подход, состоящий из экономической, социальной и экологической составляющих.

Сегодня «устойчивое развитие» является глобальным трендом и представляет собой направление для преобразований различных городских систем, главной идеей которого является удовлетворение текущих потребностей с заботой о будущих поколениях, ориентация на экологически выгодное поведение. Сама по себе концепция устойчивого развития не имеет конечной цели, однако она задает направление для современных положительных преобразований в урбанистике.

Данная концепция достаточно распространена в научной литературе, однако, сама формулировка «устойчивое развитие» многими до сих пор оспаривается [1, с. 158], ввиду оксюморонистического характера ее составляющих. Вместе с тем, опираясь на представления в философии, которая не рассматривает устойчивое развитие как самостоятельное явление, но изучает феномен развития в конкретных материальных или духовных системах, можно определить устойчивое развитие как объективное явление, таким образом, представляется, что атрибуты понятия «развитие» вполне могут воплотиться в признаке «устойчивость».

В настоящей статье представляется необходимым разобраться в том, каким образом концепция устойчивого развития находит воплощение в правовом регулировании Российской Федерации, и как данная идея «sustainable development» коррелируется с национальной безопасностью отечественного государства. В связи с этим, прежде всего, следует отметить, что международная идея устойчивого развития была воспринята Российской Федерацией в 1996 г.¹ В настоящее время идея устойчивого развития воплощается во многих действующих программных документах². Более того, анализ п. 3 утратившей силу Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. указывает, что данный акт был также ориентирован на устойчивое развитие: в документе прослеживалась идея безопасности через развитие.

¹ О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию : Указ Президента РФ от 01 апр. 1996 г. № 440 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 15. Ст. 1572.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (ч. II). Ст. 212; О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации : Указ Президента РФ от 01 дек. 2016 г. № 642 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 49. Ст. 6887; Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года : Распоряжение Правительства РФ от 02 февр. 2015 г. № 151-п // Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 1014.

Обращает на себя внимание, что действующая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2015 г. сохраняет тенденцию по сближению безопасности и устойчивого развития, однако в меньшей степени. Всего по тексту Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2015 г. «развитие» упоминается порядка двух десятков раз в разных контекстах: это и развитие человеческого потенциала, и развитие экономики, и развитие законодательства, судебной и правоохранительных систем. В п. 6 Стратегии среди условий обеспечения национальной безопасности Российской Федерации названо устойчивое *социально-экономическое* развитие Российской Федерации, а в качестве национальных интересов — обеспечение устойчивого развития. Вместе с тем, представляется, что рассматривать устойчивое социально-экономическое развитие и устойчивое развитие как тождественные явления неверно, поскольку первое выступает лишь разновидностью второго, оставляя без внимания экологическую составляющую данной концепции, в том числе формирование новой «экопарадигмы» [2, с. 3] и экокультуры населения.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что формулировки Стратегии национальной безопасности до 2020 г. точнее отражали взаимозависимость национальной безопасности и устойчивого развития, поскольку именно национальная безопасность позволяет обеспечить устойчивое развитие Российской Федерации, другими словами, устойчивое развитие должно стать доминантой при определении механизма обеспечения национальной безопасности государства и, прежде всего, ее составной части, экологической безопасности. Также представляется справедливым, что государство должно обеспечить устойчивое развитие как минимум в сфере обозначенных им самим же национальных интересов и приоритетов, в числе которых указана экология живых систем и рациональное природопользование (п. 31 Стратегии).

Анализ другого базового документа стратегического планирования в экологической сфере — Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.³ указывает на приверженность данного нормативного правового акта концепции устойчивого развития (п. 24): системное изучение целей государственной политики в области экологического развития позволяет проследить взаимосвязь роста экономики и решения социально-экономических задач с обеспечением экологической безопасности.

Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации⁴ также пронизана идеей корреляции экологической безопасности и устойчивого развития. Тем не менее, в п. 10 Доктрины указано, что международная климатическая политика находит свое воплощение в Российской Федерации до тех пор, пока «эта политика отвечает ее национальным интересам», в то же время указано, что «игнорирование таких аспектов устойчивого развития, как обеспечение всеобщего доступа к энергии и развитие чистых углеводородных энергетических технологий» недопустимо.

Вместе с тем, действующая Стратегия экологической безопасности на период до 2025 г. имеет очевидные недостатки, как, например, отсутствие понятийно-категориального аппарата в области экологической безопасности: дефиниции «экологическая безопасность», а также критериев разграничения «вызовов» и «угроз» экологической безопасности, что негативно сказывается на реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, проведенный анализ нормативных правовых актов показывает, что в конструкции «устойчивое развитие» и «обеспечение национальной безопасности» в Российской Федерации приоритет отдается последнему, зачастую, в

³ О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 19 апр. 2017 г. № 176 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 17. Ст. 2546.

⁴ Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 13 мая 2019 г. № 216 // Собрание законодательства РФ. 2019. № 20. Ст. 2421.

ущерб экологической составляющей идеи «sustainable development», следствием чего является неэффективная экологическая политика государства. Приходится констатировать, что среди конституционных гарантий, предусматривающих защиту основополагающих ценностей, право на благоприятную среду «занимает одно из последних мест» [3, с. 848].

Вместе с тем, идея устойчивого развития заключается в развитии социального потенциала, экономического прогресса с обязательной заботой о природе. Представляется, что для обеспечения экологической безопасности в России целесообразно провести пересмотр правового регулирования в части воплощения концепции устойчивого развития в Российской Федерации как совокупности трех обязательных составляющих: социальной, экономической или экологической, без умаления значения любой из них. Предполагаем, что изменение формулировок актов стратегического планирования Российской Федерации даст импульс развитию правового регулирования в экологической сфере, коим может являться закрепление на федеральном уровне перечня конкретных мероприятий, к которым можно отнести, в частности, повышение порога допустимого воздействия на окружающую среду, ограничение производства и потребления материалов, созданных на основе синтетических полимеров. К примеру, уже сегодня в ряде стран существуют законодательные ограничения на свободный оборот пластиковых изделий, к которым можно отнести запрет на производство (продажу, использование) определенных типов пластика, налог (пошлина) на производителей (импортеров), ретейлеров и потребителей⁵. Возможно стимулирование внедрения альтернативных источников энергии, развития экологичного городского транспорта. Кроме того, заслуживает внимания проблема озеленения территорий крупных городов, «обусловленная общими тенденциями мировой урбанизации» [4, с. 354].

Также актуальными являются вопросы повышения экологической культуры населения, включая формирование «мотивации правомерного поведения» [5, с. 127]. Настало время поиска реальных путей взаимодействия человека с природой, которое позволит «уменьшить негативное воздействие на окружающую среду» [6, с. 240]. Устойчивое развитие означает формирование будущего, и то, каким оно будет зависит от принятых решений сегодня.

⁵ Практика продуктовых ретейлеров по сокращению оборота и отказу от одноразовых пластиковых товаров, тары и упаковки в пользу многоразовых альтернатив : исследование НИУ ВШЭ по заказу российского отделения Greenpeace в 2018 г. // GREENPEACE. URL: <https://greenpeace.ru>.

Список использованной литературы

1. Бегун Т.В. Устойчивое развитие: определение, концепция и факторы в контексте моногородов / Т.В. Бегун // Экономика, управление, финансы : материалы II Междунар. науч. конф. — Пермь, 2012. — С. 158–163.
2. Устинов А.Н. Прибайкальский национальный парк: экопарадигма и права человека / А.Н. Устинов, В.В. Чуксина // Государственная власть и местное самоуправление. — 2019. — № 5. — С. 3–9.
3. Резолюция Байкальского юридического форума / подгот. А.П. Суходоловым, Т.Л. Музычук, А.А. Протасевичем [и др.]. — DOI 10.17150/2500-4255.2017.11(4).844-849 // Всероссийский криминологический журнал. — 2017. — Т. 11, № 4. — С. 844–849.
4. Озеленение крупных городов Байкальского региона — Иркутска, Улан-Удэ, Читы и Улан-Батора / А.П. Суходолов, Е.В. Потапова, А.А. Измистьев, И.К. Гусева. — DOI 10.17150/2500- 2759.2018.28(2) // Известия Байкальского государственного университета. — 2018. — Т. 28, № 2. — С. 342–356.
5. Корнакова С.В. Правовая культура личности как условие эффективной реализации ее прав и свобод / С.В. Корнакова, Е.В. Чигрина // 20 лет Конституции России: актуальные проблемы развития правового государства : сб. науч. тр. / под ред. В.Н. Андриянов, Н.В. Кешикова, В.П. Моисеев [и др.]. — Иркутск, 2014. — С. 125–131.

6. Рыбинская Е.Т. Экологические и правовые проблемы использования энергетических ресурсов / Е.Т. Рыбинская // Современные тенденции в социально-экономических и гуманитарных науках: теория и практика : сб. науч. тр. / под ред. Т.Г. Озерниковой, Т.Л. Муzychuk. — Иркутск, 2017. — С. 238–243.

References

1. Begun T.V. Sustainable Development: Definition, Concepts and Factors in the context of monocities. *Ekonomika, upravlenie, finansy. Materialy II Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii* [Economics, Management, Finances. Materials of the II International Scientific Conference]. Perm, 2012, pp. 158–163. (In Russian).

2. Ustinov A.N., Chuksina V.V. The Pribaikalsky National Park: the Ecoparadigm and Human Rights. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie = State Power and Local Self-government*, 2019, no. 5, pp. 3–9. (In Russian).

3. Sukhodolov A.P., Muzychuk T.L., Protasevich A.A., Smirnova I.G., Stepanenko D.A. (eds). The Resolution of Baikal Law Forum. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal = Russian Journal of Criminology*, 2017, vol. 11, no. 4, pp. 844–849. DOI: 10.17150/2500-4255.2017.11(4).844-849. (In Russian).

4. Sukhodolov A. P., Potapova E. V., Izmetiev A. A., Guseva I. K. Planting of Greenery in Large Cities of the Baikal Region: Irkutsk, Ulan-Ude, Chita and Ulaanbaatar. *Izvestiya Baykal'skogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of Baikal State University*, 2018, vol. 28, no. 2, pp. 342–356. DOI: 10.17150/2500-2759.2018.28(2).342-356. (In Russian).

5. Kornakova S.V., Chigrina E.V. Personal Legal Culture as a Condition of Effective Implementation of his/her Rights and Freedoms. In Andriyanov V.N., Keshikova N.V., Moiseyev V.P. (eds). *20 let Konstitutsii Rossii: aktual'nye problemy razvitiya pravovogo gosudarstva* [20 years of the Constitution of Russia: Topical Problems of Developing a Legal State]. Irkutsk, 2014, pp. 125–136. (In Russian).

6. Rybinskaya E.T. Ecological and Legal Problems of the Use of Energy Resources. In Ozernikova T.G., Muzychuk T.L. (eds). *Sovremennye tendentsii v sotsial'no-ekonomicheskikh i humanitarnykh naukakh: teoriya i praktika* [Contemporary Trends in Socio-Economic Sciences and Liberal Arts: Theory and Practice]. Irkutsk, 2017, pp. 238–243. (In Russian).

Информация об авторах

Приходько Татьяна Викторовна — кандидат юридических наук, доцент, кафедра правового обеспечения национальной безопасности, Байкальский государственный университет, Российская Федерация, г. Иркутск, e-mail: prikhodko_tv@mail.ru.

Рожкова Анна Константиновна — помощник депутата Законодательного Собрания Иркутской области; магистрант Байкальского государственного университета, Российская Федерация, г. Иркутск, e-mail: ranette@mail.ru.

Authors

Tatyana V. Prikhodko — PhD in Law, Associate Professor, Department of Legal Support of National Security, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: prikhodko_tv@mail.ru.

Anna K. Rozhkova — Assistant to the Deputy of the Legislative Assembly of the Irkutsk Region; Graduate Student, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, e-mail: ranette@mail.ru.

Для цитирования

Приходько Т.В. Концепция устойчивого развития и обеспечение национальной безопасности в правовом регулировании Российской Федерации / Т.В. Приходько, А.К. Рожкова. — DOI: 10.17150/2411-6262.2020.11(3).16 // Baikal Research Journal. — 2020. — Т. 11, № 3.

For Citation

Prikhodko T.V., Rozhkova A.K. Sustainable Development and National Security Efforts Within Legal and Regulatory Framework of the Russian Federation. *Baikal Research Journal*, 2020, vol. 11, no. 3. DOI: 10.17150/2411-6262.2020.11(3).16. (In Russian).