

УДК 75.6  
ББК 38.97Е. А. Сачкова  
Байкальский государственный университет экономики и права**НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА\***

В исследовании рассмотрена мера поддержки населения в виде материнского (семейного) капитала. В рамках Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ проанализированы направления расходования предоставляемых средств населению. Выявлены востребованные населением направления расходования средств материнского (семейного) капитала, не вошедшие в перечень разрешенных. Рассмотрены вопросы незаконного использования материнского капитала, мошеннические операции по обналичиванию сертификатов. Приведена таблица по распределению заявлений по направлениям использования материнского (семейного) капитала. Выявлены недостатки и предложены механизмы совершенствования данного вида поддержки.

*Ключевые слова:* экономика народонаселения и демография; материнский капитал; дошкольное образование; мошенничество; детский сад.

Е. А. Sachkova  
Baikal State University of Economics and Law**WAY OF MATERNITY FUND UTILIZATION**

The article studies maternity fund as measure of social support, and analyzes ways of spending the fund according to the Federal Law № 256 Dec. 29, 2006 «On additional measures of state support of families with dependent children». The author discovers ways of spending maternity fund that are much-in-demand, but not included in the list of legally permitted ways, and discusses illegal utilization of maternity fund and fraudulent operations to cash MF certificates. Applications for maternity fund are categorized by ways of utilization in a table. The author also points out drawbacks of this measure of social support, and proposes mechanisms of its improvement.

*Keywords:* demographic economics; maternity fund; pre-school education; fraudulence; nursery school (kindergarten).

Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ дал право на получение материнского капитала семьям, в которых после 1 января 2007 г. появился второй ребенок (либо третий ребенок, последующие дети). За пять лет сертификат на материнский капитал получили 3,3 млн семей. Сумма материнского капитала пересчитывается ежегодно с учетом инфляции. С января 2012 г. она составляет 387 640,3 р., что на 6 % больше по сравнению с 2011 г. С 2012 г. материнский капитал может быть направлен: на улучшение жилищных условий; на образование детей; на оплату детского сада; на формирование пенсии мамы; на получение выплаты 15 тыс. р.

В течение 2012 г. территориальные органы ПФР приняли 748 201 заявлений на получение государственного сертификата и выдали 723 651 сертификат<sup>1</sup>.

\* Работа выполнена при финансовой поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Повышение уровня жизни населения на основе развития пенсионной системы России», проект № 12-32-01233а2.

<sup>1</sup> Годовой отчет за 2012 г. Пенсионного фонда России.

Распределение заявлений по направлениям использования материнского (семейного) капитала приведено в таблице.

**Распределение заявлений в Пенсионном фонде России  
по направлениям использования материнского (семейного) капитала  
в 2010–2012 гг.**

Направления использования материнского капитала	2010	2011	2012
На улучшение жилищных условий семьи	296 550	508 574	621 977
на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств	47 067	187 672	234 303
на погашение основного долга и уплату процентов по кредитным договорам на приобретение (строительство) жилого помещения	249 483	320 902	387 674
На оказание платных образовательных услуг детям	5 042	14 267	33 641
На формирование накопительной части пенсии матери	304	434	565
<i>Всего</i>	274 896	523 275	656 183

Составлено по данным Годового отчета за 2012 г. Пенсионного фонда России.

Из данных таблицы видно, что лишь незначительная часть семей направляла материнский капитал на формирование накопительной части пенсии матери. Это и естественно, ведь по России средний возраст матерей, родивших второго и последующих детей, составляет 30–35 лет, что до выхода на «заслуженный отдых» составляет 20–25 лет. А большинство семей нуждаются в финансовой поддержке в виде материнского капитала именно сейчас.

С вступлением в силу Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» от 14 ноября 2011 г. № 931 обладатели материнского капитала могут его направить на оплату посещения детского сада (частного или государственного (муниципального)). На наш взгляд, это положительная тенденция в рамках совершенствования закона, но данное постановление появилось только спустя четыре года, после его принятия. Однако, стоит заметить, что данной возможностью можно воспользоваться только с исполнением ребенку трех лет, а это повлечет за собой низкую заинтересованность обладателей сертификата данной возможностью, так как в большинстве регионов России дети, стоящие в очереди на место в муниципальный детский сад, получают его до наступления трехлетнего возраста.

Также стоит отметить заявление Министра образования и науки РФ Дмитрия Ливанова (от 7 ноября 2012 г.): «в течение трех лет будет полностью ликвидирована очередность в дошкольные образовательные учреждения», будут проведены мероприятия, которые должны «закрыть» потребность в детсадах детей старше трех лет, стоящих в очереди.

По данным социологического опроса большинство россиян хотят потратить материнский капитал на образование детей — 29,7 %; на улучшение жилищных условий — 18,8 %, просто на содержание ребенка — 5,9 %, на пенсионные накопления — 4,1 %, на «свои нужды» (в основном приобретение автомобиля) — 4,0 % (рис.).

В настоящее время заявления принимаются только по направлениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Однако в письменных и устных обращениях в ПФР, СМИ, органы власти граждане выражают желание направить средства материнского капитала на ремонт жилья, покупку бытовой и сельскохозяйственной техники, автомобиля, земельных участков, домашнего скота, лечение, оплату коммунальных услуг и т. д. На наш взгляд, расширение рамок использования материнского капитала сократит мошенничество по незаконному обналичиванию материнского капитала.



*Распределение ответов на вопрос социологического опроса  
«На что, по вашему мнению, следует тратить материнский капитал?», %  
(Источник: [www.juryst.ru](http://www.juryst.ru))*

Пенсионный фонд и правоохранительные органы ведут борьбу с такими схемами. Прокуратура и МВД уже разоблачили несколько десятков случаев незаконного обналичивания, однако, полной статистики махинаций по стране пока нет.

Между тем, нести ответственность за эти операции будут не только фирмы, обналичивающие материнский капитал, но и сами женщины как соучастники. Сумма материнского капитала будет считаться «особо крупным размером».

Первые дела стали заводить в 2010 г., а в 2011 г. разоблачений стало значительно больше. Особенно много случаев было выявлено в Иркутской и Челябинской областях.

Оценивая довольно сложную ситуацию, в которой сегодня оказались региональные отделения Пенсионного фонда РФ, столкнувшись с фактами многочисленных попыток незаконного обналичивания материнского капитала, на первое место можно поставить несовершенство нормативно-правовой базы. Эти ограничения, заведомо сужающие сферу использования средств материнского капитала, превращая эту меру поддержки семей в номинальную, заставляют владельцев сертификатов искать реальные пути «ускоренного» доступа к его благам. Однако эти пути лежат вне правового поля. Но, как известно, спрос рождает предложение: на рынок этих услуг выходят сомнительные фирмы с мошенническими схемами.

Материнский капитал, на наш взгляд, может стать важным средством помощи семьям, однако, он принесет большую пользу многим семьям, если направления его использования будут расширены. Необходимо не просто расширять перечень возможных направлений использования материнского капитала, а формировать стратегию поддержки материнства и семейного благополучия. Возможно, следует внедрять конкретные правила в части направлений выплат материнского капитала по регионам России. На наш взгляд, главной целью проведения политики поддержки семей должно сводиться не только к увеличению численности населения, но и к увеличению качества жизни населения.

#### Информация об авторе

*Сачкова Елена Алексеевна* — аспирант, кафедра экономики предприятия и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [sea@isea.ru](mailto:sea@isea.ru).

#### Author

*Sachkova Elena Alekseevna* — PhD student, Dep-t of Enterprise Economics and Entrepreneurship, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin st., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: [sea@isea.ru](mailto:sea@isea.ru).