

УДК 339.13
ББК 65.290А. С. Макарова
Байкальский государственный университет экономики и права

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Традиция понимания и изучения предприятий социального назначения на стыке коммерческой и некоммерческой деятельности, которые затем стали называть социальными предприятиями, все чаще оказываются в фокусе общественного внимания. Законодательное регулирование — необходимое условие функционирования социального предпринимательства. В настоящее время ряд стран сформировал законодательную базу в области социального предпринимательства. Одним из приоритетных направлений государственной политики России является включение инвалидов в свободный рынок труда. Такая поддержка имеет различные способы реализации: квотирование, социальное предпринимательство и др. В исследовании рассмотрено законодательное регулирование социального предпринимательства как одного из перспективных вариантов трудоустройства лиц с ограниченными возможностями. Также отображено становление законодательного регулирования социального предпринимательства за рубежом и в России. Законодательное сопровождение социального предпринимательства прошло долгий путь и в настоящее время еще требует некоторой корректировки. Но, несмотря на определенные достижения в области создания современной правовой базы, соответствующей международным стандартам, обеспечение занятости людей с ограниченными возможностями остается одной из наиболее острых проблем в мире в целом.

Ключевые слова: социальное предпринимательство; законодательное регулирование; государство; социально незащищенные группы населения; законодательство.

A. S. Makarova
Baikal State University of Economics and Law

LEGISLATIVE REGULATION OF SOCIAL ENTREPRENEURSHIP

The tradition to understand and study institutions of social purposes (later — social enterprises) that combine commercial and non-commercial activities is more and more often in the focus of the public eye. Legislative regulation is a pre-requisite for successful functioning of social entrepreneurship. A number of countries have already formed a legislative basis for social entrepreneurship. One of priorities in Russian government policy is involving disabled people in free labour market by means of setting quotas, social entrepreneurship and others. The article studies legislative regulation of social entrepreneurship as a prospective way of providing jobs for disabled people, and gives an overview of evolution of legal regulation of social entrepreneurship in Russia and other countries, which currently still requires some correction. Despite certain progress in the process of building up an up-to-date legal basis that conforms to international standards, employment of disabled people remains one of the major global problems.

Keywords: social entrepreneurship; legislative regulation; state; disadvantaged social groups; legislation.

Каждая страна с учетом своей специфики формирует собственную социальную политику, но существуют проблемы в этой сфере единые для всех стран. Вопросы трудовых прав инвалидов были затронуты еще в Конвенции Международной организации труда «О профессиональной реабилитации и

занятости инвалидов» от 20 июня 1983 г. № 159 (Женева), но законодательное формирование понятия «социальное предпринимательство» началось только в 90-х гг. XX в.

Одним из первых законов, принятых в Европе и регламентирующих деятельность социально ориентированных организаций как субъектов рынка социальных услуг, является Закон о социальных кооперативах, принятый в Италии в 1991 г. Данные организации, созданные по подобию итальянских социальных кооперативов, в настоящее время легализованы во многих странах постсоветской Европы.

Вслед за Италией законодательную поддержку получили социальные предприятия в Великобритании. Данный закон акцентировал внимание на рыночные условия работы социальных предприятий, и около 50 % их дохода должно было быть получено на основе продажи товаров и услуг [4]. Вслед за этим в Великобритании был открыт отдел социальных предприятий, а также была утверждена новая юридическая форма предприятий — «компания общественной пользы».

Понятие социального предпринимательства долгое время не использовалось в Европе, несмотря на все преобразования в законодательстве. Чаще звучало понятие «кооперативов» (Франция, Испания, Греция), «компаний социального значения» (Бельгия), но все они носили единый характер, их деятельность не была предназначена для обогащения своих членов, а была направлена на организацию трудовой деятельности для определенных слоев населения. При этом эксперты Франции и Бельгии считали, что данные предприятия не имеют успеха в силу большого количества ограничений.

Система социального предпринимательства затронула многие страны. Так, в 2006 г. закон о социальных кооперативах был принят в Польше. И уже в 2007 г. было зарегистрировано 106 социальных кооперативов с трудоустройством 500 чел. Закон предусматривал определенные формы организации таких предприятий:

- индивидуальный способ: основателями являются безработные, инвалиды и другие отвечающие условиям закона;
- институциональный способ: посредством и при помощи Центра общественной интеграции, а также преобразованием Кооператива инвалидов или Кооператива незрячих;
- общественная некоммерческая организация, кооператив основывает НКО или орган местного самоуправления [1].

Таким предприятиям данным законом для начала деятельности предоставлялась определенная финансовая помощь.

Закон 2006 г. определил социальные приоритеты, которых придерживаются предприятия, ведущие работу с определенными категориями населения, такими как инвалиды, бывшие заключенные, лица, страдавшие от алкогольной и наркотической зависимости и др. Такие предприятия иначе называются «социальные предприятия трудовой интеграции», так как их деятельность направлена на включение данной категории людей в сферу занятости. Так в 2003 г. был принят финский закон, который определял, что социальные предприятия, вне зависимости от юридической формы, в первую очередь, создано для предоставления занятости инвалидам и длительно безработным.

Итоги законодательной поддержки социальных предприятий в большинстве стран Европы подводить пока рано, однако, уже по приведенным примерам видно, что государственная поддержка здесь может призваться с разной степенью успешности и использовать разные модели и концепции социальных предприятий даже в сходных по историческому развитию и социально-экономическому опыту условиях.

В 2011 г. в США «социальное предпринимательство» было впервые названо четвертым сектором экономики [5]. Говорить о признании «социального предпринимательства» в России пока не представляется возможным. Однако влияние данных идей на российскую социальную политику, провозгласившую формирование рынка социальных услуг как одного из приоритетных направлений «политики социального развития», отстаиваемой в настоящее время, очевидно.

В Российской Федерации основным законодательным актом, который регулирует вопросы, связанные с занятостью инвалидов является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ. Согласно данному закону определяются гарантии трудовой занятости инвалидов путем установления в организациях квот для приема на работу, стимулирования создания предприятиями рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов, создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов. Таким образом, происходит развитие социально-трудовых отношений инвалидов на рынке труда.

Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ были внесены изменения в систему квотирования. Так, количество предприятий, принимающих на работу инвалидов уменьшилось, в связи с тем, что согласно новым изменениям учитываются предприятия с численностью работников свыше 100 чел., а не 30 как это было в предыдущем законе.

Закон «О социальной защите инвалидов» не определяет размеры санкций, предъявляемые к организациям, которые не выполняют или не могут выполнять установленные квоты для приема на работу инвалидов. До вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ размеры и порядок внесения работодателями платы за невыполнение квот определялись органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Как правило, эти нормы фиксировались в региональных законах о квотировании рабочих мест для инвалидов. В связи с изменениями в законодательстве были ограничены возможности нормативного регулирования субъектами Российской Федерации объемов и порядка квотирования рабочих мест для инвалидов [3].

Денежные средства, которые поступают за невыполнение квот от организаций, направлялись, как правило, на создание новых рабочих мест для людей с ограниченными возможностями. Но во многих случаях, как показывает практика, реализация данных законов в регионе не обеспечивает их целевое использование.

Государственной службе занятости населения Законом «О занятости населения в Российской Федерации» также поручено осуществление мероприятий, которые способствуют занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе и лицам с ограниченными возможностями (обучение новым профессиям, помощь в поиске работы и др.). В 1990-е гг. осуществление данной функции осуществлялось достаточно активно. Существовавший ранее Фонд занятости реализовывал за свой счет специальные программы, создавал региональные специализированные центры занятости для инвалидов. Упразднение этого фонда привело к резкому сокращению организованной сети содействия трудоустройству населения.

На наш взгляд, главной причиной проблем, возникающих в ходе социального реформирования, является отсутствие четкой долгосрочной концепции проводимых преобразований. В обществе в целом и в государственном управлении в частности нет четко выраженной позиции по вопросу о том, какую социальную политику мы хотим сформировать [2].

Законодательная база, которая на данный момент существует в Российской Федерации, предполагает достаточно серьезную нагрузку на работодате-

ля, но при этом не предоставляет никаких государственных субсидий на занятость инвалидов, тем самым не мотивируя работодателей на трудоустройство лиц с ограниченными возможностями. В современной России необходимо выработать ясную и четкую политику в области трудоустройства инвалидов. Государством, в первую очередь, на законодательном уровне следует пересмотреть методы стимулирования работодателей принимать на работу лиц с ограниченными возможностями. Это может быть выражено в виде предоставления льготного кредитования, либо льготного налогообложения. Поскольку ситуация с обеспечением прав лиц с ограниченными возможностями здоровья в области занятости и трудоустройства остается достаточно сложной как в России, так и в большинстве стран.

Список использованной литературы

1. Аларичева М. Социальное предпринимательство: опыт Польши / М. Аларичева. — URL : <http://www.nb-forum.ru/>.
2. Карпикова И. С. Реформы социальной политики: основные проблемы реализации / И. С. Карпикова // Известия Иркутской государственной экономической академии. — 2006. — № 2 (47). — С. 82–84.
3. Макаров А. С. Профессиональная реабилитация и занятость инвалидов / А. С. Макаров // Проблемы и перспективы развития экономики труда и управления персоналом : материалы Восьмой межрегион. науч.-практ. конф. : в 2 т. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2008. — Т. 2. — С. 19–23.
4. Московская А. А. Социальное предпринимательство в России и в мире: практика и исследования / А. А. Московская. — М. : Изд. дом НИУ ВШЭ, 2011. — 288 с.
5. Осина Д. Место под солнцем: станет ли социальное предпринимательство четвертым сектором российской экономики? / Д. Осина. — URL : <http://www.nb-forum.ru>.

References

1. Alaricheva M. *Sotsialnoe predprinimatelstvo: opyt Polshi* [Social entrepreneurship: practices in Poland]. Available at: <http://www.nb-forum.ru/>.
2. Karpikova I. S. Social policy reforms: the main problems of realization. *Izvestiya Irkutskoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy akademii – Izvestiya of Irkutsk State Economics Academy*, 2006, no. 2 (47), pp. 82–84 (in Russian).
3. Makarov A. S. *Vocational rehabilitation and employment of the disabled. Problemy i perspektivy razvitiya ekonomiki truda i upravleniya personalom : materialy Vosmoi mezhhregionalnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Problems and prospects of development of labour economy and HR-management: proceedings of the VIII interregional research and practice conference]. Irkutsk, BGUEP Publ., 2008. Vol. 2, pp. 19–23 (in Russian).
4. Moskovskaya A. A. *Sotsialnoe predprinimatelstvo v Rossii i v mire: praktika i issledovaniya* [Social entrepreneurship in Russia and in the world: practices and researches]. Moscow, NIU VShE Publ., 2011. 288 p.
5. Osina D. *Mesto pod solntsem: stanet li sotsialnoe predprinimatelstvo chetvertym sektorom rossiiskoi ekonomiki?* [A place in the sun: is social entrepreneurship to become the fourth sector of Russian economy]. Available at: <http://www.nb-forum.ru>.

Информация об авторе

Макарова Анастасия Сергеевна — аспирант, кафедра экономики предприятия и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: anastasiya.makarova@gmail.ru.

Author

Makarova Anastasia Sergeevna — PhD student, Dep-t of Enterprise Economics and Entrepreneurship, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin st., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: anastasiya.makarova@gmail.ru.