

## ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

Обосновывается необходимость формирования модели внедрения инновационных разработок в экономические процессы, а также переход от временной модели миграции к постоянной, что позволит сократить расходы, связанные с привлечением, обучением мигрантов, и, вместе с этим, повысит качество их работы.

*Ключевые слова:* миграция, рабочая сила, Забайкальский край.

T.D. Makarenko

## PROBLEMS OF INTERNATIONAL MIGRATION OF WORK FORCE IN ZABAIKALIE REGION

The author substantiates the necessity of forming a model of introducing innovational workouts into economic processes, and transition from a temporary migration model to a constant one, which will help to cut costs on attracting and training migrants as well as increase quality of their work.

*Keywords:* migration, work force, Zabaikalie region.

Трудовые ресурсы являются одним из основных условий экономического развития страны. Процессы их формирования и использования имеют весьма высокую степень сложности, поскольку обусловлены влиянием большого числа факторов объективного и субъективного характера. Между тем, необходимость регулирования управления указанными процессами не вызывает сомнений и требует объединения в совместную деятельность теоретиков и практиков для создания управленческой модели, обеспечивающей эффективное воспроизводство и использование трудовых ресурсов. Применение системного подхода в исследовании проблемы позволяет сформировать в общем виде две взаимосвязанных системы: формирование и использование трудовых ресурсов. Входом в систему «формирование трудовых ресурсов» на определенный период являются сформировавшиеся трудовые ресурсы, в том числе женщины в детородном возрасте, а выходом — численность трудовых ресурсов на конкретный период времени, имеющих определенные качественные характеристики. Причем данный выход является входом в систему «использование трудовых ресурсов», т.е. социально-экономическую систему. Если потребности системы превышают указанный выход, наблюдается нехватка трудовых ресурсов, которая может быть восполнена, в том числе за счет внешнего фактора — международной трудовой миграции. Между тем, указанная потребность может быть удовлетворена и за счет интенсивного фактора — роста производительности труда. Следует признать этот фактор приоритетным, поскольку его использование повышает эффективность труда. Самым значимым из совокупности факторов роста производительности труда является совершенствование техники и технологий на инновационной основе, но его использование требует больших инвестиционных ресурсов, а основным препятствием

в этом направлении является сложившаяся в РФ высокая цена «авансированного капитала». Поэтому регулирование процессов использования трудовых ресурсов должно предусматривать определенную этапность. Первый этап можно условно назвать «мобилизационный», предполагает создание мотивационной модели, обеспечивающей рост эффективности использования интеллектуального потенциала страны, сокращение оттока молодых ученых.

Одновременно следует сформировать модель внедрения инновационных разработок в экономические процессы, т.е. необходима мотивационная модель, побуждающая хозяйствующие субъекты осуществлять указанную деятельность. Безусловно, возникает проблема привлечения значительного объема государственных финансовых ресурсов, что обусловит на период 5–6 лет сокращение социальных программ. Результатом данного этапа должен стать стабильно высокий рост производительности труда (примерно 9–10% в год).

Характерным признаком мобилизационного этапа является достаточно, высокая доля использования рабочей силы низкой квалификации, не требующей длительной профессиональной подготовки. Учет этой особенности обуславливает использование иностранной рабочей силы, которая в настоящее время характеризуется именно такими качествами. Этот вывод аргументирован проблемой нехватки трудовых ресурсов для отдельных секторов экономики, в частности, строительство, сельское хозяйство, дорожный ремонт, сфера услуг и др. Следует учесть и существующие в стране региональные диспропорции в обеспеченности трудовыми ресурсами.

Исторически сложилось, что в Забайкальском крае проблема формирования трудовых ресурсов всегда стояла остро. Между тем за последние годы она обострилась, из-за резкого снижения численности трудоспособного населения (табл. 1).

Таблица 1

*Численность трудоспособного населения Забайкальского края, тыс. чел.*

Год	Численность
2006	723,7
2007	721,6
2008	717,9
2009	712,2
2010	703,4
2011	696,4
2012 (прогноз)	689,0

Из табл. 1 следует, что за предыдущие 5 лет Забайкальский край потерял 27,3 тыс. трудоспособного населения. Такое снижение обусловлено неблагоприятной демографической ситуацией.

Фактором, повлиявшим на численность трудоспособного населения явилась миграция трудовых ресурсов (табл. 2).

Таблица 2

*Динамика миграции населения Забайкальского края, чел.*

Сальдо миграции по годам	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Всего	–4 314	–3 639	–3 639	–2 617	–4 882	–9 280
В том числе						
межрегиональной	–4 370	–4 290	–4 296	–3 708	–5 595	–10 082
международной	56	651	675	1091	713	802

Между тем, в Забайкальском крае реализуются около 20 крупных инвестиционных проектов, таких как строительство Амазарского целлюлозного завода, освоение месторождений полезных ископаемых в Александрово-Заводском и Нерчинско-Заводском районах, Каларском, Чернышевском районах, г. Краснокаменск, строительство цементного завода в Оловянинском районе, проекты по строительству и восстановление автомобильных дорог, и мн. др. проекты. В связи с этим, возникает проблема нехватки рабочей силы необходимых профессий и квалификации. По прогнозу численность населения будет постоянно снижаться, а занятых в экономике — расти (табл. 3).

Таблица 3

**Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края, тыс. чел.**

Показатель	2011	2012	2015	2018	2021	2024	2027	2030
Постоянное население	1 105,7	1 098,0	1 092,4	1 090,2	1 086,8	1 082,8	1 079,2	1 076,9
Занятые в экономике	493,8	497,7	501,2	503,6	506,0	508,4	514,0	517,5

Сложившаяся ситуация, станет причиной появления диспропорций на рынке труда, исправить которые можно привлечением иностранных трудовых мигрантов (табл. 4).

Таблица 4

**Численность иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Забайкальском крае, чел.**

Год	Численность
2004	9 821
2005	14 463
2006	19 830
2007	31 322
2008	33 681
2009	26 594
2010	21 261
2011	17 927

За 10 лет число иностранных рабочих, осуществляющих трудовую деятельность в крае, выросло в 8 раз. Так, если в 2001 г. их число составляло 2 760 чел., то в 2011 г. достигло 17 927 чел. Сложившаяся тенденция приносит определенные положительные результаты:

- приток иностранных рабочих ускоряет развитие отдельных экономических сфер края (строительство, сельское хозяйство);
- иностранная рабочая сила, как правило, оплачивается ниже национальных кадров, организации экономят на издержках, повышают финансовое состояние;
- иностранные рабочие посредством расширения емкости внутренних товарных рынков, стимулируют рост производства и дополнительную занятость края;
- иностранные рабочие в крае заполняют вакансии, на которые местные кадры не претендуют.

Большая проблема сегодня — рост нелегальной миграции и увеличение числа фирм, ведущих нелегальную или полунелегальную деятельность с мигрантами. В большей степени это обусловлено сложной системой

привлечения трудовых мигрантов. По опросам, для 70% представителей малого и среднего бизнеса подача заявки на привлечение иностранцев слишком трудна.

В настоящее время квоты на выдачу разрешений на работу и временное проживание в каждом субъекте устанавливает федеральное правительство, однако, на местах виднее, какое число мигрантов необходимо в планируемом периоде, поэтому, на наш взгляд, основным направлением совершенствования миграционной политики должно стать совершенствование и упрощение процесса привлечения иностранной рабочей силы. В первую очередь, так же необходим переход от временной модели миграции к постоянной, когда иностранные мигранты будут оставаться в крае на постоянное место жительства, постепенно перевозя и свою семью. Это позволит сократить расходы, связанные с привлечением, обучением мигрантов, и, вместе с этим, повысит качество их работы.

В заключении, хотелось бы сказать, что проблема нехватки трудовых ресурсов стоит перед большинством регионов России. В связи с этим, Правительством РФ был разработан проект Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Концепция направлена на смягчение негативных демографических тенденций в стране, путем привлечения молодых и квалифицированных мигрантов, повышения уровня экономической активности в молодом и старшем возрастах, создания системы повышения квалификации и переквалификации работников.

#### Информация об авторе

*Макаренко Тамара Дмитриевна* — доктор экономических наук, профессор, кафедра экономики и управления, Читинский институт (филиал) Байкальского государственного университета экономики и права, г. Чита, e-mail: econpp@economy.chita.ru.

#### Author

*Makarenko Tamara Dmitrievna* — Doctor of Economics, Professor, Chair of Economy and Management, Chita Institute of Baikal State University of Economics and Law, Chita, e-mail: econpp@economy.chita.ru.