

ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС РЕГИОНА: СОСТАВ, СТРУКТУРА, ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ

Рассмотрены вопросы выявления сущности регионального инвестиционно-строительного комплекса. Проведено обобщение представленных в экономической литературе трактовок регионального инвестиционно-строительного комплекса и на основе этого, с введением некоторых уточнений, предложено авторское его определение. Отражен состав, структура и основы управления региональным инвестиционно-строительным комплексом, дана характеристика основных составляющих, схематично представлена взаимосвязь отдельных его звеньев. Определены направления построения целостной, эффективно действующей системы регионального управления инвестиционно-строительным комплексом.

Ключевые слова: региональный инвестиционно-строительный комплекс, региональное управление, оптимальная структура, строительство, регион, механизм регулирования.

L.A. Kaverzina

REGIONAL INVESTMENT AND CONSTRUCTION COMPLEX: CONTENTS, STRUCTURE, MANAGEMENT BASES

The article deals with issues of determining the essence of regional investment and construction complex, studies and generalizes various definitions of the complex given in economic literature, and proposes the author's definition of investment and construction complex that includes some updates. The author describes the content, structure and bases of management of the regional investment and construction complex, characterizes its key components, and draws a chart that shows connections between its elements. He also determines directions for developing an integral and efficient system of managing investment and construction complex at regional level.

Keywords: regional investment and construction complex, regional management, optimal structure, construction, region, regulation mechanism.

В настоящее время отечественная экономическая наука достаточно широко использует термин «инвестиционно-строительный комплекс» (ИСК). Трудно переоценить значение инвестиционно-строительной сферы в развитии экономики страны, так как строительный комплекс является важнейшим элементом хозяйственно-экономической структуры региона. Именно его эффективное функционирование в современных кризисных условиях определяет процесс социально-экономического развития региона, обеспечивает простое и расширенное воспроизводство всех отраслей региональной экономики, развитие инфраструктуры и непроизводственной сферы, способствует успешному преодолению последствий влияния мирового финансового кризиса. В связи с этим возрастает актуальность рассмотрения вопросов, касающихся состава, структуры регионального инвестиционно-строительного комплекса, а также управленческих аспектов его деятельности.

Анализ научной литературы показал, что ученые-экономисты по-разному определяют сущность инвестиционно-строительного комплекса.

С учетом того, что ИСК наиболее ярко реализуется на уровне конкретного региона, отражая при этом его специфические особенности, большинство авторов предлагают определения именно регионального ИСК. Результаты подробного анализа определений регионального инвестиционно-строительного комплекса (РИСК) представлены автором в [4].

Многообразие представленных в экономической литературе современными учеными определений регионального ИСК свидетельствует об исключительной актуальности и многогранности рассматриваемого вопроса относительно выявления сущности регионального инвестиционно-строительного комплекса.

Мы полностью согласны со специалистами [1–3; 5–6], которые считают, что целесообразно выделить в составе РИСКА четыре звена:

1. Инвестиционное звено, осуществляющее обеспечение инвестиционными ресурсами.

2. Строительное звено, представляющее систему строительного производства.

3. Промышленное звено — систему производства и поставок строительных материалов и конструкций, строительных и дорожных машин.

4. Научно-проектное звено — систему проектных, научных и опытно-конструкторских организаций.

Анализ представленных в экономической литературе определений РИСКА позволил нам провести их обобщение и на основе этого, с введением некоторых уточнений, дать собственное определение: *под региональным инвестиционно-строительным комплексом следует понимать определенную совокупность производств и организаций различной отраслевой принадлежности, действующих в сфере строительства, а также органов управления ими, обеспечивающую осуществление на территории конкретного региона инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений, результатом которой является строительная продукция.*

В связи с этим логичной, на наш взгляд, является схема, отражающая структуру и взаимосвязь отдельных звеньев регионального инвестиционно-строительного комплекса (рис.).

Таким образом, в состав регионального инвестиционно-строительного комплекса входят: инвестиционное, строительное, промышленное и научно-проектное звенья. Каждое звено функционирует самостоятельно, но, безусловно, все они очень тесно связаны между собой, и бесспорным является то, что при нарушении деятельности одного звена, нарушится работа всей рассматриваемой системы.

Строительство является фондообразующей отраслью для всех других отраслей экономики, в результате чего на строительный рынок привлекаются все виды инвестиций, что объединяет деятельность самых разнообразных субъектов инвестиционной сферы: инвесторов, заказчиков, застройщиков, подрядчиков, проектировщиков, производителей и поставщиков материальных ресурсов, финансово-кредитных, научно-исследовательских, проектно-изыскательских, опытно-конструкторских и иных организаций.

Инвестиционное звено является, по сути, основным, в силу того, что при отсутствии средств (инвестиций) неосуществимо никакое строительство. В современных условиях развития нашей страны, когда отмечается усугубление кризисных явлений в региональной экономике, проблемы инвестирования приобретают особую актуальность.

РЫНОЧНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА



Структура и взаимосвязь звеньев
регионального инвестиционно-строительного комплекса

Строительное звено занимает центральное место в рассматриваемой схеме, как обеспечивающее конечный результат функционирования всего комплекса, — создание конечной строительной продукции. Система строительного производства регионального инвестиционно-строительного комплекса осуществляет свое функционирование при непосредственном участии генерального подрядчика, являющегося центральной фигурой в строительстве. Именно генподрядчик осуществляет заключение договоров с заказчиками. И именно он при подрядном способе выполнения работ возглавляет строительство и отвечает перед заказчиком за своевременное и качественное осуществление проекта и сдачу объекта в эксплуатацию.

В строительное звено системы входят все организации, осуществляющие на территории региона новое строительство, а также расширение, ремонт и реконструкцию имеющихся производственных мощностей и основных фондов производственного и непроизводственного назначения.

Промышленное звено регионального ИСК осуществляет производство материально-технических ресурсов для строительства.

В состав данного звена входят:

- промышленные предприятия строительной индустрии, производящие изделия и конструкции для строительства;
- предприятия сырьевых отраслей, добывающие ископаемые и перерабатывающие их в строительные материалы, необходимые для выполнения строительно-монтажных работ подрядными и иными организациями;
- предприятия, производящие строительные машины и оборудование;
- предприятия, производящие технологическое оборудование для возводимых предприятий и иных объектов.

Таким образом, все необходимые для строительства материалы, изделия, конструкции, машины, механизмы, оборудование и т.д. через поставщиков поступают в строительное звено регионального ИСК.

Научно-проектное звено является четвертой составляющей регионального инвестиционно-строительного комплекса. В его состав входят:

- проектно-изыскательские организации;
- научно-исследовательские организации;
- опытно-конструкторские организации.

На уровне этого звена формируется качество строительной продукции.

Проектные ошибки приводят к авариям в строительстве, для устранения последствий которых необходимы значительные финансовые средства. Затраты на устранение брака, допущенного по вине строителей или проектировщиков, достигают в среднем 5% от стоимости строительно-монтажных работ.

Качество проектного решения представляет собой совокупность свойств определенного объекта, обуславливающих эффективность его строительства и последующей эксплуатации. В связи с этим необходимо повышать ответственность проектно-изыскательских организаций за результаты своей работы. В конце XX столетия по данным Госстроя России количество зданий и сооружений, строящихся с критическими дефектами, превысило 30%. Почти 10% составила доля ошибок в проектных решениях, приведших к авариям в строительстве.

Все перечисленные выше звенья регионального ИСК функционируют в тесной взаимосвязи друг с другом, от слаженности их работы во многом зависит результативность деятельности всего инвестиционно-строительного комплекса.

Развитие ИСК региона определяется, прежде всего, наличием, качеством и количеством природных ресурсов, условиями хозяйствования и проживания населения, наличием собственного производственно-экономического потенциала и проводимой региональной инвестиционной политикой.

Эффективное функционирование комплекса во многом зависит от сформированной в регионе инфраструктуры. В соответствии со схемой, обязательным условием эффективной деятельности ИСК является наличие развитой производственной и рыночной инфраструктуры.

Производственная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс со сложными вертикальными и горизонтальными связями, удовлетворяющий требованиям комплексного развития хозяйства и способствующий рациональному размещению производительных сил на территории региона.

В состав производственной инфраструктуры входят:

- предприятия по ремонту строительных машин, механизмов, оборудования;
- специализированные транспортные организации;
- объекты обслуживающего назначения (дорожная сеть, инженерные коммуникации (водо-, тепло- и газоснабжение), связь и т.п.), необходимые для функционирования предприятий ИСК в конкретном регионе;
- логистические компании, занимающиеся оптимальным передвижением материально-технических ресурсов до строительно-монтажных организаций;
- региональные дилеры строительных материалов, изделий, конструкций, машин, механизмов и оборудования;
- региональные управления производственно-технологической комплекции;
- образовательные учреждения по подготовке специальных кадров для строительства;
- центры по повышению квалификации и переподготовки строительных кадров.

- В состав рыночной инфраструктуры входят:
- органы по сертификации и лицензированию проектной и строительной деятельности, устанавливающие соответствие различных качественных характеристик;
 - органы государственной экспертизы (Ростехэкспертиза);
 - органы государственного технического надзора за строительством;
 - центры по ценообразованию (межрегиональные центры ценообразования в строительстве — МЦЦС);
 - риэлторы — фирмы, занимающиеся торговлей недвижимостью;
 - тендерные комитеты (конкурсные комиссии).

Региональный ИСК, с точки зрения управления, является сложной системой, состоящей из отдельных элементов (структурных составляющих), организационно связанных между собой. Особенность и сложность управления ИСК заключается, прежде всего, в том, что постоянно ощущается недостаток информации о будущем состоянии и поведении системы, кроме того, технико-экономические особенности строительного производства создают свою специфику в управлении ИСК. В рассматриваемой системе можно укрупненно выделить управляемую подсистему (объект управления) и управляющую (субъект управления), которые связаны между собой информационными каналами. На схеме, отражающей взаимосвязь звеньев регионального инвестиционно-строительного комплекса (см. рис.), пунктиром отмечен контур ИСК, то есть контур управления, определяющий границы управленческого воздействия на объект управления.

Управляемая подсистема подвергается постоянному управленческому воздействию со стороны управляющей подсистемы, получая от нее различные команды, исполнив которые, по каналам обратной связи управляемая подсистема информирует о полученных результатах. Данный процесс является цикличным. Основная его цель — добиться роста эффективности инвестиционно-строительной деятельности на территории конкретного региона, т.е. улучшения финансово-экономических показателей функционирования отдельных звеньев ИСК, повышения их конкурентоспособности и качества производимой ими продукции и оказываемых ими услуг. Результатом данного процесса является увеличение на территории региона ввода различных (производственных и непроизводственных) мощностей и объектов, а в итоге — улучшение социально-экономического положения населения, проживающего в регионе.

На предложенной к рассмотрению схеме наглядно видно, что на объект управления воздействуют федеральные и региональные органы власти. Следует отметить, что отечественная экономика всегда отличалась сильным влиянием государства на деятельность хозяйствующих субъектов. В настоящее время, основная его задача — создание действительно нормального правового пространства для эффективного функционирования региональных структур и разработка инструментария для регулирования их деятельности. В данном случае, государство выступает как элемент внешней среды рассматриваемой системы. Регулирование инвестиционно-строительной деятельности региона может осуществляться им административными или экономическими методами. В условиях современной российской экономики должны преобладать, безусловно, экономические методы.

Говоря об управлении региональным инвестиционно-строительным комплексом, следует отметить, что исследования ряда экономистов показали отсутствие непосредственной связи всего регионального инвестиционно-строительного комплекса, а также его структурных составляющих с органами местного управления. Регулирующее влияние в данном случае

осуществляется через ряд инструментов, как то: совокупность федеральных и региональных правовых актов, регламентирующих хозяйственное поведение субъектов рынка; система мероприятий в рамках принятой региональной производственно-социальной политики по отношению к инвестиционно-строительному комплексу; инициативная разработка на конкурсной основе крупных проектов в сфере развития регионального производственного, туристического, транспортного, строительного и других комплексов, а также в области развития региональных систем жизнеобеспечения и социальных программ; финансирование крупных строительных проектов регионального производственно-социального развития за счет регионального (муниципального) бюджета.

Таким образом, процесс построения целостной, эффективно действующей системы регионального управления (регулирования), еще весьма далек от своего завершения. В его дальнейшем развитии можно выделить следующие направления:

- формирование прогрессивных организационных структур управления инвестиционно-строительным комплексом;
- совершенствование нормативно-правовой базы в области поддержки субъектов регионального ИСК;
- разработка научно-методического и организационного обеспечения регулирования деятельности предприятий РИСКА;
- оптимизация функционирования регионального ИСК путем создания благоприятных условий для развития производственной и инновационной деятельности комплекса, ее финансовая поддержка;
- подготовка кадров и информационное обеспечение инвестиционно-строительного бизнеса;
- приведение к цивилизованным формам принципов работы предприятий ИСК с банковскими структурами;
- отбор наиболее эффективных, с региональной точки зрения, инвестиционных проектов, оценка целесообразности и возможных последствий их внедрения, создание для их практической реализации режима наибольшего благоприятствования;
- создание благоприятных условий для привлечения в регионы внешних инвестиций, а также разработка системы льгот для частных и иных инвесторов, действующих в интересах развития региона;
- возрождение функций планирования с придачей им индикативного характера;
- обеспечение большей достоверности при определении цены и стоимости выполняемых в регионе строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ;
- формирование оптимальной структуры и развитие инфраструктуры регионального инвестиционно-строительного комплекса.

Вопрос формирования оптимальной структуры ИСК весьма актуален практически для любого региона России. В частности в большинстве из них наблюдается нарушение оптимального соотношения предприятий, работающих в составе различных звеньев комплекса, представленных в рассматриваемой схеме.

Региональные инвесторы, застройщики сталкиваются также с проблемой некачественного выполнения проектно-сметной документации по причине банального отсутствия грамотных специалистов в данной области.

О нарушении структуры ИСК на макроуровне свидетельствует факт неравномерности уровня социально-экономического развития отдельных территорий нашей страны. И в плане оптимизации структуры необходимо разработать программу их «выравнивания».

Большинство специалистов сходятся во мнении, что развитие инвестиционно-строительной деятельности на уровне государства должно «идти снизу», т.е. региональные инвестиционно-строительные комплексы должны служить опорой ИСК России в целом. Дело в том, что решение локальных проблем в региональном инвестиционно-строительном комплексе поможет сформировать эффективный механизм функционирования ИСК на уровне страны.

Таким образом, решение проблемы формирования оптимальной структуры регионального ИСК будет способствовать эффективному функционированию механизма регулирования и активизации инвестиционной деятельности в регионе.

Список использованной литературы

1. Валикурова Л.С. Управление инвестиционной деятельностью / Л.С. Валикурова, О.Б. Казакова. — М.: Кнорус, 2005. — 344 с.
2. Екимова К.В. Управление региональным инвестиционно-строительным комплексом: проблемы теории и практики: научная монография / К.В. Екимова, И.П. Савельева. — Челябинск: Цицero, 2006. — 212 с.
3. Зубенко В.С. Управление проектами развития регионального инвестиционно-строительного комплекса: дис. ... канд. экон. наук / В.С. Зубенко. — М.: РГБ, 2003.
4. Каверзина Л.А. Теория и методология реструктуризации инвестиционно-строительного комплекса в условиях экономического роста / Л.А. Каверзина. — Братск: ГОУ ВПО «БрГУ», 2008. — 247 с.
5. Кузовлева И.А. Региональный инвестиционно-строительный комплекс: современные процессы и тенденции / И. А. Кузовлева. — Брянск: Брян. гос. инженер.-технолог. акад., 2001. — 187 с.
6. Хрусталеv Б.Б. Региональный инвестиционно-строительный комплекс: вопросы формирования рациональных параметров деятельности строительных предприятий / Б.Б. Хрусталеv, З.А. Мебадури. — Пенза: ПГАСА, 2001. — 186 с.

References

1. Valikurova L.S. Upravlenie investitsionnoi deyatel'nost'yu / L.S. Valikurova, O.B. Kazakova. — M.: Knorus, 2005. — 344 s.
2. Ekimova K.V. Upravlenie regional'nym investitsionno-stroitel'nyim kompleksom: problemy teorii i praktiki: nauchnaya monografiya / K.V. Ekimova, I.P. Savel'eva. — Chelyabinsk: Tsitsero, 2006. — 212 s.
3. Zubenko V.S. Upravlenie proektami razvitiya regional'nogo investitsionno-stroitel'nogo kompleksa: dis. ... kand. ekon. nauk / V.S. Zubenko. — M.: RGB, 2003.
4. Kaverzina L.A. Teoriya i metodologiya restrukturalizatsii investitsionno-stroitel'nogo kompleksa v usloviyakh ekonomicheskogo rosta / L.A. Kaverzina. — Bratsk: GOU VPO «BrGU», 2008. — 247 s.
5. Kuzovleva I.A. Regional'nyi investitsionno-stroitel'nyi kompleks: sovremennye protsessy i tendentsii / I. A. Kuzovleva. — Bryansk: Bryan. gos. inzhener.-tehnolog. akad., 2001. — 187 s.
6. Khrustalev B.B. Regional'nyi investitsionno-stroitel'nyi kompleks: voprosy formirovaniya ratsional'nykh parametrov deyatel'nosti stroitel'nykh predpriyatii / B.B. Khrustalev, Z.A. Mebaduri. — Penza: PGASA, 2001. — 186 s.

Информация об авторе

Каверзина Людмила Александровна — доктор экономических наук, профессор, кафедра экономики и менеджмента, Братский государственный университет, г. Братск, e-mail: dekanfps@mail.ru.

Author

Kaverzina Lyudmila Aleksandrovna — Doctor of Economics, Professor, Chair of Economy and Management, Bratsk State University, Bratsk, e-mail: dekanfps@mail.ru.