

РОССИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Проводится обзор истории сотрудничества России и Международной организации труда в социально-трудовой сфере. Рассматриваются приоритетные направления проектов технического сотрудничества, отмечаются особенности и отдельные недостатки механизма их реализации в процессе взаимодействия сторон трудовых отношений.

Ключевые слова: Международная организация труда (МОТ), трипартизм, программа сотрудничества России и МОТ, проекты технического сотрудничества.

V.M. Yagodkina
N.V. Vasilishina

RUSSIA AND INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION: KEY DIRECTIONS OF COOPERATION

The article contains a review of historical cooperation between Russia and International Labour Organization in social and labour sphere. The author studies top-priority directions of technical cooperation projects, and points out peculiarities and certain shortcomings of the mechanism of implementing the projects in the process of interaction between parties of labour relations.

Keywords: International Labour Organization (ILO), tripartism, Russia and the ILO cooperation program, technical cooperation projects.

Международная организация труда (МОТ) была основана в 1919 г. на пике рабочего движения, проявившегося, в частности, в форме социальной революции начала XX в. в России, вскоре вошедшей в состав Советского Союза.

В 1934 г. состоялось вступление СССР в организацию. Однако в 1940 г. членство в ней было приостановлено и возобновлено только в 1954 г. С тех пор Россия (сначала в составе союзных республик, а с 1991 г. как самостоятельное государство) ведет историю сотрудничества с МОТ по вопросам регулирования социально-трудовой сферы жизни населения страны.

Членство в МОТ позволяет России изучать и применять международную практику урегулирования социально-трудовых споров, развивать социальное партнерство (правительство — профсоюзы — предприниматели), использовать рекомендации МОТ для совершенствования и регулирования рынка труда. Участие в деятельности МОТ помогает разрабатывать основанные на мировом опыте нормы трудового законодательства, содействует развитию предпринимательства, в том числе малых предприятий, решению проблем занятости.

МОТ оказывает России консультативную помощь в проведении экспертной оценки социально-трудового законодательства, внедрении в практику концепции социального партнерства, по вопросам подготовки

рабочих кадров на производстве, совершенствования службы занятости, социальной защиты и пенсионного обеспечения, разработки нового классификатора профессий, развития статистики в сфере труда.

8 февраля 2003 г. Президентом Российской Федерации подписан федеральный закон «О ратификации Конвенции о запрете и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Конвенция № 182)». С принятием этого закона Россия стала участницей всех восьми основополагающих конвенций МОТ, регулирующих сферу социально-трудовых отношений.

В настоящее время РФ ратифицировано 66 конвенций МОТ, из которых 56 уже вступили в законную силу.

Взаимодействие Российской Федерации с МОТ, помимо ежегодного представления отчетов о состоянии социально-трудовой сферы и ситуации с ратификацией конвенций, осуществляется в соответствии с регулярно подписываемыми программами сотрудничества, определяющими его основные направления.

31 марта 2010 г. Минздравсоцразвития России и МОТ подписали программу сотрудничества до 2012 г. Со стороны МОТ Россия получает консультационную помощь в проведении экспертной оценки социально-трудового законодательства и по другим вопросам. Например, общая безработица рассчитывается по методике МОТ [5].

Основными приоритетами сотрудничества Российской Федерации и МОТ в 2010–2012 гг. являются занятость и трудовая миграция, совершенствование охраны труда и социальный диалог.

После принятия программы разработан рабочий план реализации программы с указанием мероприятий, сроков, ожидаемых результатов и индикаторов для измерения результатов. Мониторинг и оценка программы осуществляются постоянно действующей трехсторонней рабочей группой с участием МОТ в соответствии с принципом трипартизма — трехстороннего представительства интересов участников социально-трудовой сферы.

Помимо представителей от правительства, в частности от Минздравсоцразвития, представительская функция от России возложена на Федерацию независимых профсоюзов России и Координационный совет объединений работодателей России.

МИД России, отвечая за внешнеполитические аспекты взаимодействия нашей страны с МОТ, координирует работу российских ведомств и общественных организаций в этом направлении. Представители МИД, Минздравсоцразвития, Координационного совета объединений работодателей России и Федерации независимых профсоюзов России участвуют в работе руководящих органов МОТ, в конференциях по актуальным вопросам трудовой и социально-экономической политики, проводимых в России Московским бюро МОТ.

В условиях мирового финансового и экономического кризиса в Российской Федерации ведется активная работа по снижению напряженности на рынке труда, в том числе по решению задач предоставления социальных гарантий, доступности и качества обучения, мобильности рабочей силы. Россия поддерживает «Глобальный пакт о рабочих местах», принятый в июне 2009 г. на Международной конференции труда. Главная идея Глобального пакта — это сохранение рабочих мест в условиях кризиса, поддержание на прежнем уровне и даже по возможности увеличение социальных расходов как меры опережающего воздействия

на кризис, с тем чтобы максимально приблизить и облегчить выход из кризиса [6].

Стоит отметить, что в этом году уровень безработицы повышался лишь один раз — в апреле. Тогда число безработных выросло на 590 тыс. и составило 5,41 млн чел., или 7,2%. В остальные месяцы Росстат каждый раз фиксировал снижение данного показателя [8].

Безработные квалифицировались в соответствии с критериями Международной организации труда, т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю.

Уровень безработицы в России заметно поднялся в июле. Если в предыдущем отчетном месяце этот показатель составлял 6,1% экономически активного населения, то в июле — уже 6,5%, или 5 млн чел. [1].

В период кризиса в трудовой сфере не только сохраняются, но и увеличиваются риски. Так, по прогнозам, через десять лет численность трудовых ресурсов в стране значительно сократится, поэтому необходимо максимально задействовать все имеющиеся ресурсы и продолжать работу по содействию трудоустройству различных категорий граждан.

«После падения экономики в период кризиса в России идет процесс экономического восстановления, — заявил исполнительный директор МОТ по сектору занятости. — И все же, несмотря на отмечаемые позитивные тенденции, в стране имеет место дефицит достойного труда, прирост занятости обеспечивается за счет рабочих мест невысокого качества, выросло число нетрадиционных трудовых контрактов, сохраняются большие региональные различия» [3].

Среди рекомендаций МОТ российским партнерам в связи с разработкой программы предлагается усилить акцент на отраслевой подход и на промышленную политику, активизировать реализацию антикризисной программы для моногородов, поддержку предпринимательства, особенно малого и среднего бизнеса, укрепление роли социальных партнеров, продвижение гендерного равенства.

В плане определения роли МОТ в преодолении последствий кризисного спада занятости населения показателен проект «Устойчивое развитие в Северной Осетии», реализуемый в 2009–2011 гг. Эксперты Организации при поддержке других международных организаций (Программа развития ООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН)¹ выступают в роли консультантов по вопросам соблюдения международных норм в сфере труда. Система параллельного финансирования ООН подразумевает, что деятельность каждой организации нацелена на достижение единого результата, но при этом каждая организация самостоятельно распоряжается собственными финансовыми ресурсами.

Иными словами, МОТ привлекает внимание международных партнеров к проблемам в регионе (исходя из показателей занятости и уровня среднедушевого дохода), а затем проводит консультации с действующими сторонами по вопросам приоритетов социальной ответственности бизнеса и приведения действующего трудового законодательства в соответствие с выработанными международными нормами.

Кроме всего прочего, сотрудничество Российской Федерации и МОТ вносит свой вклад и способствует достижению целого ряда сформулиро-

¹ Подробнее об этом см.: [9, с. 140].

ванных ООН целей развития тысячелетия, включая преодоление бедности, содействие занятости, в том числе занятости и профессиональной подготовке молодежи, противодействие ВИЧ/СПИДу в сфере труда, а также искоренение детского труда.

В 2004–2008 гг. Бюро МОТ в Москве координировало проведение «Программы просвещения на рабочих местах по вопросам ВИЧ/СПИД в России», охватившей два региона — Московскую и Мурманскую области.

Целью проекта стало содействие профилактике ВИЧ/СПИД в сфере труда, увеличение защищенности рабочих мест и снижение отрицательных последствий эпидемии для социального и экономического развития, а также для развития трудовых ресурсов.

Российская Федерация вовлечена в интенсивные процессы внешней трудовой миграции, активно участвует в обмене опытом и формировании межгосударственной политики в этой области, что также имеет значение при определении приоритетов сотрудничества с учетом того, что сфера деятельности Субрегионального бюро МОТ в Москве распространяется на страны СНГ и Центральной Азии. Это создает благоприятные предпосылки для развития регионального диалога по всем важнейшим вопросам социально-трудовых отношений, а также для продвижения целей развития тысячелетия в странах СНГ и Центральной Азии.

Трудовая миграция в регионе приобретает все большую социальную и экономическую значимость. Крупнейшая страна региона, Российская Федерация, является основной страной приема для мигрантов — выходцев из стран Центральной Азии и Южного Кавказа.

Проект «Стабильное партнерство как средство обеспечения эффективного управления миграцией рабочей силы в Российской Федерации, на Кавказе и в Средней Азии», осуществленный в 2007–2010 гг., для Российской Федерации, Армении, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана имел законодательные и исследовательские цели: составление методик оценки экономического эффекта трудовой миграции и разработки законодательных актов по защите интересов сторон трудовых отношений.

Численность трудоспособного населения России до 2025 г. уменьшится не менее чем на 10 млн чел., заявил секретарь Совета безопасности РФ Николай Патрушев на выездном совещании в Дальневосточном федеральном округе, посвященном обеспечению трудовой занятости, а также борьбе с незаконной миграцией. При этом резервы повышения уровня экономической активности в молодом и старшем возрасте фактически исчерпаны. Это требует принятия новых решений и мер по привлечению в нашу страну высококвалифицированной рабочей силы, представителей так называемого среднего класса, способных решать задачи модернизации. По заявлению секретаря Совета безопасности РФ Николая Патрушева, сделанного 13 сентября 2011 г., «для решения накопившихся проблем по поручению президента РФ разрабатывается концепция государственной миграционной политики...» [4].

Начиная с 2005 г. Субрегиональное бюро МОТ в Москве при поддержке правительства Финляндии реализует проект «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России», в рамках которого определены следующие направления работы в области охраны труда [7]:

- выявление и определение текущих ключевых проблем по охране труда в Северо-Западном регионе России;
- продвижение практического и эффективного социального партнерства в области охраны труда на уровне предприятий;

– расчет и повышение осведомленности об экономических затратах, вызываемых плохими условиями труда, — основные позиции для мотивации работодателей;

- развитие системы управления охраной труда на предприятиях;
- распространение информации и преодоление языковых барьеров;
- международное сотрудничество в области охраны труда в Северо-Западном регионе и странах Балтии.

Первичные обзоры состояния рынка труда в 2009 г. были проведены в Республике Карелия, Мурманской, Ленинградской, Вологодской, Архангельской областях, Ханты-Мансийском автономном округе. По итогам реализации проекта принята Федеральная программа по охране труда на 2008–2010 гг., нашедшая отражение в подобных же программах для Архангельской области (на 2009–2011 гг.) и Республики Карелия (на 2011–2013 гг.) — всего в двух из шести проектных регионов страны.

18 июля текущего года принят федеральный закон о внесении изменений в Трудовой Кодекс РФ, который вводит новые понятия — «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками» [2].

Специалисты по охране труда Бюро МОТ в Москве на протяжении нескольких лет продвигали внесение этих поправок, пропагандируя принципы и положения Конвенции МОТ 1981 г. о безопасности и гигиене труда (№ 155), Конвенции об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187) 2006 г., и Руководства по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 г.

По итогам рассмотрения практики сотрудничества нашей страны с МОТ можно судить о прогрессе в развитии социально-трудовой сферы, ограничивающемся преимущественно изменениями на уровне законодательства в таких областях, как трудовая миграция, безопасность труда и — императив антикризисной политики во всем мире — занятость населения.

До сих пор программы, ориентированные на конкретные нужды отдельных регионов и местностей и требующие консолидации усилий сразу нескольких международных организаций, остаются редким исключением. При этом очевидно, что одними лозунгами и пропагандой ключевой роли занятости населения страны для достижения всеобщего благоденствия без локального содействия развитию частного предпринимательства дело не обойдется.

Важно, что с развитием общества и рыночной конкуренции требования, предъявляемые к бизнесу в плане его социальной ответственности, возрастают. Функционирование хозяйствующего субъекта в открытой экономике, помимо соответствия национальному законодательству, неизбежно влечет необходимость соблюдения международных норм при найме персонала, в чем призван помочь богатый опыт работы Международной организации труда.

Список использованной литературы

1. Безработица в РФ подскочила по итогам июля до 6,5%. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0817.htm>.
2. В российский Трудовой кодекс внесены новые понятия в сфере охраны труда. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0718.htm>.
3. Инновационная экономика и рынок труда: конференция в Москве. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0915.htm>.

4. Николай Патрушев: Население за 15 лет сократится на 10 млн человек. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0913.htm>.
5. Пономарева Т. Россия ратифицировала конвенции МОТ: что дальше? [Электронный ресурс] / Т. Пономарева // Кадровое дело. — 2010. — № 8. — URL: <http://www.audit-it.ru/articles/account/a1/247640.html>.
6. Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2010–2012 гг. — URL: <http://www.minzdravsoc.ru/labour/safety/14>.
7. Россия. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/areas/safety/russia.htm>.
8. Уровень безработицы населения по субъектам Российской Федерации. — URL: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/wages/#>.
9. Ягодкина В.М. Институты и институализация мировой экономики: генезис, эволюция, перспективы / В.М. Ягодкина. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2006.

References

1. Bezrobotitsa v RF podskochila po itogam iyulya do 6,5%. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0817.htm>.
2. V rossiiskii Trudovoi kodeks vneseny novye ponyatiya v sfere okhrany truda. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0718.htm>.
3. Innovatsionnaya ekonomika i rynek truda: konferentsiya v Moskve. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0915.htm>.
4. Nikolai Patrushev: Naselenie za 15 let sokratitsya na 10 mln chelovek. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/news/2011/0913.htm>.
5. Ponomareva T. Rossiya ratifitsirovala konventsii MOT: chto dal'she? [Elektronnyi resurs] / T. Ponomareva // Kadrovoe delo. — 2010. — № 8. — URL: <http://www.audit-it.ru/articles/account/a1/247640.html>.
6. Programma sotrudnichestva mezhdru Rossiiskoi Federatsiei i Mezhdunarodnoi organizatsiei truda na 2010-2012 gg. — URL: <http://www.minzdravsoc.ru/labour/safety/14>.
7. Rossiya. — URL: <http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/areas/safety/russia.htm>.
8. Uroven' bezrobotitsy naseleniya po sub'ektam Rossiiskoi Federatsii. — URL: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main/population/wages/#>.
9. Yagodkina V.M. Instituty i institualizatsiya mirovoi ekonomiki: genezis, evolyutsiya, perspektivy / V.M. Yagodkina. — Irkutsk: Izd-vo BGUEP, 2006.

Информация об авторах

Ягодкина Вера Михайловна — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой мировой экономики, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: yagodkina-vm@isea.ru.

Василишина Надежда Васильевна — аспирант, кафедра мировой экономики, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: vasilishina-nv@yandex.ru.

Authors

Yagodkina Vera Mihailovna — Doctor of Economics, Professor, Chair of World Economy, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: yagodkina-vm@isea.ru.

Vasilishina Nadezhda Vasilyevna — post-graduate student, Chair of World Economy, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: vasilishina-nv@yandex.ru.