

УДК 336.2(571.53)
ББК 65.261.4(2Рос)

М.И. Мигунова
Е.Г. Теснау

РОЛЬ НАЛОГОВ В СТИМУЛИРОВАНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Проводится анализ основных инструментов стимулирования инвестиционных процессов в Иркутской области и г. Иркутске. Дана характеристика основных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в анализируемом регионе, а также определено влияние элементов налоговой системы на инвестиционную активность предприятий. Предложены мероприятия, способствующие повышению эффективности инвестиционной деятельности в регионе.

Ключевые слова: налоговые льготы, муниципальные гарантии, налоговое стимулирование, инвестиции, инвестиционный налоговый кредит.

M.I. Migunova
Ye.G. Tesnau

ROLE OF TAXATION IN STIMULATING INVESTMENT ACTIVITY BY THE EXAMPLE OF IRKUTSK REGION

The article analyzes the key tools of stimulating investment processes in Irkutsk region and the city of Irkutsk. The authors give characteristics to the basic forms of government support of investment activity in the region, as well as determine the extent of taxation system elements influence on business investment activity. They also suggest measures to increase efficiency of investment activity in the region.

Keywords: tax benefits, municipal guarantees, stimulation by taxes, investments, investment tax credit.

Преодоление инвестиционного кризиса и существенное увеличение инвестиций в реальный сектор экономики являются важнейшими задачами на современном этапе развития экономики Российской Федерации. Определяя принципы формирования налоговой базы, ставки налогообложения, условия предоставления стимулирующих налоговых льгот, государство выделяет приоритетные направления развития экономики, а также объем потенциальных источников финансирования государственных расходов.

Инвестиционная активность в реальном секторе экономики имеет большое значение для повышения производственного потенциала страны и формирования доходной базы бюджета. Инвестиционные процессы являются неотъемлемым элементом сценариев развития экономики, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Иркутская область относится к одному из самых крупных регионов России. К настоящему времени социально — экономическое положение региона характеризуется следующими чертами. За девять месяцев 2009 г. темпы роста основных экономических и социальных показателей по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили:

— объем промышленного производства — 92,8%;

© М.И. Мигунова, Е.Г. Теснау, 2010

- инвестиции в основной капитал — 72,4%;
- оборот розничной торговли — 91,9%;
- реальные денежные доходы в расчете на душу населения — 93,4%.

По итогам десяти месяцев 2009 г. произошло падение индексов промышленного производства практически по всем видам экономической деятельности за исключением добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (110,1%) и производства пищевых продуктов (103,1%).

Одним из факторов, оказавшим влияние на экономическое развитие региона, послужило сокращение инвестиционного спроса, включая государственные инвестиции. Суммарный объем инвестиций в основной капитал по Иркутской области за 10 месяцев 2009 г., составил 73,2 млрд р. или 72,4% в сопоставимых ценах к 2008 г. Причиной снижения объема инвестиций стала приостановка крупных инвестиционных проектов, реализуемых в Иркутской области (Тайшетский алюминиевый завод, модернизация Братского алюминиевого завода, внесены изменения в план финансирования строительства 5 серии Иркутского алюминиевого завода, ОАО «Иркутсккабель», ЗАО «Энерпред», ОАО «Ангарский электромеханический завод», ОАО «Иркутский релейный завод» и ряд других) [1].

Задачами настоящего исследования являются:

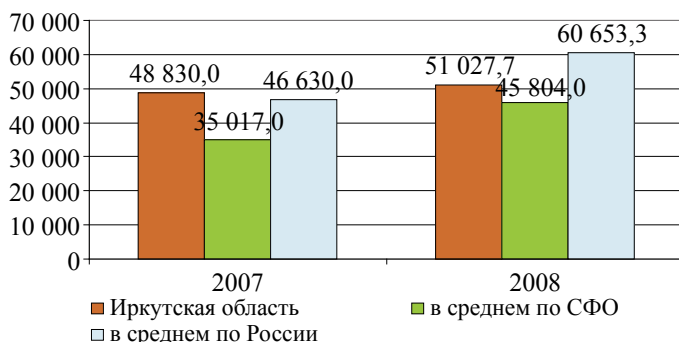
- обобщение законодательной базы, регулирующей инвестиционную деятельность в Иркутской области и городе Иркутске;
- провести анализ основных инструментов стимулирования инвестиционных процессов;
- выявить влияние элементов налоговой системы на инвестиционную активность предприятий.

В этой связи проведем характеристику основных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности в Иркутской области и города Иркутска.

Инвестиционная политика данного региона реализуется областными органами государственной власти в следующих формах:

- предоставление льгот по налогам, включает такие мероприятия как, предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землями, находящимися в областной собственности, и иным областным государственным имуществом;
- муниципальная гарантия — предоставление поручительства администрации г. Иркутска либо залога муниципального имущества в обеспечение обязательств инвесторов, реализующих высокоэффективные инвестиционные проекты на территории г. Иркутска, перед кредитором и (или) банком-гарантом;
- компенсация процентов по банковским кредитам — предоставление субвенций из бюджета г. Иркутска юридическим лицам, реализующим высокоэффективные инвестиционные проекты путем привлечения кредитов финансово-кредитных организаций;
- компенсация суммы лизингового платежа по договору лизинга — предоставление юридическим лицам, зарегистрированным и действующим на территории г. Иркутска, лизингополучателям субвенций из бюджета г. Иркутска для реализации инвестиционных проектов.

В 2008 г. объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 127,9 млрд р. или 51 тыс. р. в расчете на одного жителя области (рис.).



Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. р.

За девять месяцев 2009 г. объем инвестиций в основной капитал по отношению к соответствующему периоду 2008 г. составил 77,5 %. К факторам, способствующим снижению объема инвестиций относятся: уменьшение объемов производства товаров и услуг, снижение объемов прибыли предприятий, повышение процентных ставок по выданным кредитам, приостановка реализации инвестиционных проектов [1].

Одним из факторов, влияющих на инвестиционный климат региона, относится льготное налогообложение при осуществлении инвестиционной деятельности. Опыт ряда городов России показывает, что создание льготного режима осуществления инвестиционной деятельности не только стимулирует приток инвестиций в экономику, но и увеличивает налоговые поступления в бюджет. В Иркутской области предусмотрены льготы по налогу на имущество организациям, осуществляющим ввод новых мощностей в сфере глубокой переработки и производства готовой продукции на территории области [3].

Не менее важным инструментом воздействия на инвестиционную активность являются налоговые ставки. Рост ставок налогов приводит к сокращению применения капиталоемких производственных процессов, что замедляет темпы роста технического роста производства. Снижение налоговой ставки у участников инвестиционного процесса приводит к росту капитальных вложений и увеличению объемов производства, становясь дополнительным стимулом развития инвестиционной и предпринимательской деятельности. Так, в Иркутской области устанавливается пониженная ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере, равном 13,5%, для организаций — резидентов особой экономической зоны [4].

Для стимулирования инвестиционного процесса важную роль играют инвестиционные налоговые кредиты. Такой кредит представляет собой форму изменения срока исполнения налогового обязательства в виде целевого налогового кредита. Инвестиционный налоговый кредит представляется по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам на срок от одного года до пяти лет, если организация проводит: НИОКР; созданием новых видов сырья или материалов и т.д. [5]. Эта льгота играет важную роль в развитии инвестиционной деятельности, но ее дальнейшее применение сдерживается высоким банковским процентом за предоставление кредита. К сожалению, эта форма привлечения инвесторов не нашла должного применения в Иркутской области по ряду причин:

– инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен только по определенным основаниям, предусмотренным НК РФ и Порядком предоставления налогоплательщикам налогового кредита в Иркутской области [2];

– обеспечительный характер его получения.

В целом следует отметить, что основными конкурентными преимуществами Иркутской области, которые могут способствовать привлечению инвестиций и повышению уровня социально-экономического развития при условии проведения продуманной и целенаправленной политики, связаны со следующими факторами:

– достаточно высокий научный потенциал и образовательный уровень населения, развитая система подготовки кадров;

– многоотраслевая структура экономики, высокая конкурентоспособность отдельных отраслей (авиастроение, наука и научное обслуживание, переподготовка кадров);

– емкий потребительский рынок;

– относительно развитая инфраструктура (система связи и телекоммуникаций, хорошая обеспеченность электроэнергией, разнообразие видов транспорта);

– высокий потенциал развития туризма (уникальное историко-культурное, историко-архитектурное наследие, близость озера Байкал) и др.

В результате проведенного анализа, можно сделать вывод о том, что развитию инвестиционной деятельности в Иркутской области препятствует: экономическая нестабильность; несовершенное законодательство; недостаточно развитая инфраструктура; низкий платежеспособный спрос; дорогие кредитные ресурсы; неразвитый фондовый рынок; низкая инвестиционная привлекательность предприятий из-за огромных долгов перед бюджетами всех уровней и др. Кроме того, важным фактором, сдерживающим развитие инвестиционной активности в области, сформировавшегося рынка инвестиционных проектов: недостаток как предложения качественно разработанных проектов, готовых к реализации, так и спроса на инвестиционные ресурсы.

Так как город Иркутск занимает центральное место в области, то в целях стабильного социально-экономического развития города целесообразно осуществлять поддержку инвестиционных проектов с учетом следующих приоритетов: развитие объектов городской инфраструктуры, как важнейшей составляющей благоприятного инвестиционного климата; производство продуктов питания и товаров народного потребления (с использованием местного сырья и народных промыслов); реализация социально ориентированных инвестиционных проектов (создание рабочих мест и др.) поддержка социально незащищенных слоев населения, стимулирование платежеспособного спроса; строительство и производство строительных материалов; реконструкция исторических зданий обусловлена необходимостью сохранения исторического облика города; поддержка производителей, выпускающих конкурентоспособную продукцию.

С учетом положительного опыта других городов (Санкт-Петербурга, Омска, Новгорода, Костромы, Ярославля, Калуги и др.) целесообразно изучить возможность расширения перечня налоговых льгот, распространяющихся на инвестиционные проекты, получившие поддержку органов городского самоуправления города Иркутска. В частности, сформировать механизм предоставления налоговых льгот следующим

категориям предприятий: предприятиям, расширяющим свое производство или создающим новое производство; предприятиям, вводящим в хозяйственный оборот законсервированные объекты основных производственных мощностей; кредитным организациям, финансирующим приоритетные для города инвестиционные проекты [2].

Таким образом, все перечисленные мероприятия будут способствовать повышению эффективности инвестиционной деятельности в регионе, совершенствованию отраслевой и территориальной структуры экономики региона, мобилизации внутренних ресурсов и привлечению внешнего финансирования.

Список использованной литературы

1. Инвестиционная деятельность в Иркутской области за 9 месяцев 2009 г. — URL: <http://www.irkobl.ru>.
2. Инвестиционный налоговый кредит как инструмент государственной поддержки предприятий. — URL: <http://www.institutiones.com/investments>.
3. О налоге на имущество организаций: закон Иркутской области от 8 окт. 2007 г. № 75-оз. — URL: <http://www.consultant.ru>.
4. О пониженной ставке налога на прибыль организаций в отношении сумм, зачисляемых в областной бюджет: закон Иркутской области от 4 июля 2007 г. № 52-оз. — URL: <http://www.gfu.ru>.
5. Пансков В.Г. О налоговом стимулировании инвестиционной деятельности / В.Г. Пансков // Финансы. — 2009. — № 2. — С. 37–42.

Bibliography (transliterated)

1. Investitsionnaya deyatel'nost' v Irkutskoi oblasti za 9 mesyatsy 2009 g. — URL: <http://www.irkobl.ru>.
2. Investitsionnyi nalogovyi kredit kak instrument gosudarstvennoi podderzhki predpriyatii. — URL: <http://www.institutiones.com/investments>.
3. O naloge na imushchestvo organizatsii: zakon Irkutskoi oblasti ot 8 Oct. 2007 g. № 75-oz. — URL: <http://www.consultant.ru>.
4. O ponizhennoi stavke naloga na pribyl' organizatsii v otnoshenii summ, zachislyayemykh v oblastnoi byudzheth: zakon Irkutskoi oblasti ot 4 July 2007 g. № 52-oz. — URL: <http://www.gfu.ru>.
5. Panskov V.G. O nalogovom stimulirovanii investitsionnoi deyatel'nosti / V.G. Panskov // Finansy. — 2009. — № 2. — S. 37–42.

Информация об авторах

Мигунова Марина Ивановна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов и кредита, Красноярский государственный торгово-экономический институт, г. Красноярск, e-mail: Rusalina2911@rambler.ru.

Теснау Екатерина Геннадьевна — ассистент, кафедра финансов и кредита, Красноярский государственный торгово-экономический институт, г. Красноярск.

Authors

Migunova Marina Ivanovna — PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Finance and Credit, Krasnoyarsk State Institute of Trade and Economy, Krasnoyarsk, e-mail: Rusalina2911@rambler.ru.

Tesnau Yekaterina Gennadiyevna — Junior Instructor, Chair of Finance and Credit, Krasnoyarsk State Institute of Trade and Economy, Krasnoyarsk.