

УДК 338.43(57)  
ББК 65.32

Н.Ж. Номшиева

## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АПК РЕГИОНА

Рассмотрены особенности развития предпринимательства в АПК региона. Определены приоритеты его развития с учетом эволюции развития традиционных отраслей хозяйствования коренных народов Сибири.

*Ключевые слова:* инновационное развитие, агропромышленный комплекс, бизнес.

N.Z. Nomshieva

## PECULIARITIES OF ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT IN THE AGRICULTURAL AND INDUSTRIAL COMPLEX (AIC) OF THE REGION

The article deals with peculiarities of entrepreneurship development in the agricultural and industrial complex of the region. The author determines priorities of its development taking into account the evolution of traditional branches of Siberian native peoples' economy.

*Keywords:* innovative development, agricultural and industrial complex, business.

Процесс перехода региона к устойчивому инновационному развитию осуществляется под воздействием различных факторов, которые позволяют выявить возможности и внутренние резервы, определяющие устойчивое развитие, в котором особая роль отводится развитию агропромышленному сектору региона.

Основными факторами, влияющими на социально-экономическое развитие Республики Бурятия в последние годы являлись макроэкономические кризисы, недостаток инвестиционных средств, инфляционные процессы, неблагоприятные социальные и демографические процессы.

Актуальной задачей в сложившихся условиях становится определение приоритетных видов деятельности, разработка стратегических проектов.

Стабилизация экономики и вывод ее на траекторию устойчивого развития практически невозможны без государственной поддержки агропромышленного комплекса, развитию предпринимательства в агропромышленном секторе региона. Предпринимательство способствует формированию конкурентной среды, установлению рыночного равновесия, обеспечивающего занятость населения, насыщение рынка разнообразными товарами и услугами.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минсельхозом России разработан приоритетный национальный проект «Развитие АПК», которым в качестве основных приоритетных направлений в сфере агропромышленного производства определены ускоренное развитие животноводства и стимулирование развития малых форм хозяйствования.

В Республике Бурятия разработан ряд Программ и концепций, определяющих развитие АПК. Базовой является Программа социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008–2010 гг. и на пе-

риод до 2017 г., в которой определены основные направления развития агропромышленного комплекса. В декабре 2008 г. утверждена Концепция развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Республики Бурятия на 2009–2017 гг. и на период до 2020 г. Принята и действует республиканская целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Бурятия».

В состав АПК входят три основные сферы: I сфера включает отрасли, снабжающие сельское хозяйство и другие сферы комплекса средствами производства, сельское строительство и др.; II сфера — собственно сельское хозяйство; III сфера, в которую входят отрасли, осуществляющие заготовку, транспортировку, переработку, хранение и сбыт конечной продукции комплекса. В развитом АПК формируется IV сфера, включающая отрасли производственной, социальной, сервисной, научной, информационной и другой инфраструктуры, которые сами непосредственно не создают продукта, но необходимы для его создания и нормального эффективного функционирования АПК.

Формы предпринимательской деятельности регулируются законодательством о предприятии и хозяйственных обществах. Предпринимательскую деятельность в АПК регулирует Закон РСФСР «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (1990 г.), Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» (1995 г.) и др.

Предпринимательская деятельность в АПК осуществляется в сфере производства, переработки, реализации сельскохозяйственной продукции, включающей сельское хозяйство, заготовки, легкую промышленность. Динамика развития предпринимательства за последние годы показывает тенденцию к повышению.

Можно выделить следующие особенности развития предпринимательской деятельности в АПК Бурятии.

*Территориальное расположение.* Республика Бурятия расположена в южной части Восточной Сибири, ее площадь составляет 351,3 тыс. км<sup>2</sup>, что составляет 6,9% территории Сибирского федерального округа. В территорию Бурятии большей своей частью (около 60%) входит озеро Байкал.

Значительная часть территории, около 60% приравнена к районам Крайнего Севера. Плотность населения в среднем — 3 чел., в северных районах — около 1 чел. на 1 км<sup>2</sup>.

Сложившаяся система расселения отражает с одной стороны исторический выбор коренным населением и первыми поселенцами территории, пригодные для постоянного проживания и сельскохозяйственного производства, с другой — потребности промышленности в обеспечении трудовыми ресурсами.

Экономико-географические различия административных районов республики, а также исторические особенности их заселения обусловили неравномерность распределения населения по территории. Так, основная часть его (75%) проживает в районах, расположенных вдоль транссибирской магистрали и участка БАМ, а также в южных районах. При этом значительные территории особенно северные, остаются слабо освоенными и малозаселенными.

*Климатические условия.* Сельское хозяйство республики развивается в суровых климатических условиях. Для Бурятии характерны отрицательные среднегодовые температуры (–2, –6 градусов), корот-

кий вегетационный период (110–115 дней), низкое количество осадков (200–400 мм), малоснежная зима. Сельское хозяйство в отличие от других сфер экономики очень зависит от природных факторов. Они влияют на размещение сельскохозяйственного производства, его отраслевую структуру, обуславливают территориальные различия и нестабильность объемов производства по годам.

**Байкальский фактор.** Республика Бурятия входит в состав Байкальского региона, ориентированного на сохранение экологической системы озера Байкал (водоохранная зона, буферная зона и зона атмосферного влияния), а также рациональное использование природных ресурсов его бассейна. Для регионов, входящих в состав Байкальского региона был установлен особый режим природопользования, предусматривающий ограничения на ведение хозяйственной деятельности.

В советский период по проблемам охраны озера Байкал и ведения хозяйственной деятельности в прилегающих территориях были приняты правительственные решения, в которых впервые были поставлены специальные, отличные от других территорий цели и задачи развития.

Задача сохранения озера Байкал и рационального использования природных ресурсов его бассейна является проблемой федеральной значимости. Меры по ее решению были обозначены в соответствующих нормативно-правовых документах, важнейшим из которых является федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ. Однако этот закон является скорее рамочным, так как закон не дал реальных механизмов государственного регулирования в области охраны озера.

**Земельные ресурсы.** В сельском хозяйстве главным средством производства является земля. Характерной особенностью земли является ее обширность и пространственная ограниченность.

Земельный фонд республики 1 января 2008 г. составляет 35 133,4 тыс. га, в том числе сельскохозяйственные угодья 3 149,3 тыс. га (9,0% от общей площади); лесные земли 23 654,7 тыс. га (67,3% от общей площади); поверхностные воды, включая болота — 2 898,4 тыс. га (8,2% от общей площади); другие земли — 5 431,0 тыс. га (15,5% от общей площади).

Наибольшее производственное значение имеют каштановые, серые лесные и черноземные почвы, занимающие 56,4% площади всех сельскохозяйственных угодий и 76,5% площади пахотных земель. Территория республики в целом относится к зоне рискованного земледелия. Производственный потенциал земельного фонда Бурятии от объемов по Восточной Сибири составляет: пашни — 11%, сенокосов — 12%, пастбищ — 13%.

**Водные ресурсы.** В аграрном производстве особую роль играют водные ресурсы. Вода является вещественным и незаменимым элементом производственного процесса, принимает участие в создании продукции и формировании ее стоимости. Возобновляемые водные ресурсы (речной сток) оцениваются в среднем 98 км<sup>3</sup>, эксплуатационные запасы подземных вод — 11650 м<sup>3</sup>/с.

Озеро Байкал является самым глубоководным пресноводным озером в мире, в нем сосредоточено около 20% мировых запасов пресной воды. Площадь водного зеркала озера равняется 31,5 тыс. км<sup>2</sup>, а объем воды составляет более 23 тыс. км<sup>3</sup> пресной воды. Байкальская вода отличается высоким качеством, в том числе высокой насыщенностью кислородом,

низким содержанием минеральных (96,4 мг/л) и органических веществ. Водная система озера Байкал и его бассейна формируется в основном за счет речного стока рек Селенга, Верхняя Ангара, Баргузин.

*Эволюция традиционных отраслей хозяйствования коренных народов региона.* Хозяйственное освоение Прибайкалья и Забайкалья изначально носило ресурсно-ориентированный характер.

Присоединение Сибири к России в XVII–XVIII вв. явилось важным этапом в военно-промысловом освоении территории региона.

Во второй половине XVII в. военно-промысловое освоение уступает место более широкому и прочному земледельческому освоению края. В Сибирь переселялись «по прибору», «по указу», «вольно» и в ссылку. Заселение Прибайкалья и Забайкалья шло по наиболее удобным для сельского хозяйства и промыслов местам. Среди русского населения различались: пашенные и монастырские крестьяне, гулящие люди, посадские, промышленные, торговые и служилые люди.

Наглядное представление об итогах земледельческого освоения к началу XVIII в. дает «Чертежная книга Сибири», составленная С. Ремезовым. В ней указаны города Иркутск, Илимск, Селенгинск, Удинск (Верхнеудинск), Нерчинск, остроги — Братский, Балаганский, Голуметский, Верхоленинский, Кирянский, Чечуйский, Усть-Кутский, Яндинский, Удинский (Нижнеудинский), Тункинский, Верхнеангарский, Баргузинский, Ильинский, Итандинский, Кабанский, Еравнинский, а также другие поселения — слободы, деревни, заимки, зимовья, монастыри (Кирянский, Иркутский-Вознесенский, Посольский, Троицко-Селенгинский).

Сельскохозяйственное освоение Забайкалья, развитие промыслов и торговли, зарождение промышленности способствовало развитию городов, торговли с восточными странами.

Торговля с восточными странами осуществлялась через Кяхтинский пограничный пункт. Так, в русском вывозе в Китай большая доля принадлежала кожевенным товарам, мехам, грубошерстным сукнам.

Бурятское население, с давних пор обитавшее по обе стороны о. Байкал, делилось на несколько территориальных групп. По данным ревизии 1766 г. западные буряты жили «под разными ведомствами» Иркутского уезда: в Иркутском, Балаганском дистриктах по р. Ангаре и по ее притокам (Иркуте, Куде, Китою, Белой, Иде, Унге); в ведомстве Верхоленинского острога — в верховьях Лены и на байкальском острове Ольхоне; в районе Тункинского острога — по верхнему и среднему течению Иркуты и его притокам (Харасуну, Талой, Энгоркою, Кэрэну, Харагуну, Турану).

В Забайкалье восточные буряты были расселены «от Чикоя вниз по правую сторону Селенги реки», по Хилку, по Тугную, по Уде, по Курбе рекам и юго-восточнее между Ингодой и Ононом. В южной части Байкала буряты кочевали по Кударинской Степи; в Селенгинском дистрикте — по Селенге и ее притокам (Чикую, Джиде) жили бурятские и монгольские роды, составлявшие группу селенгинских бурят.

Основным занятием бурятского населения было скотоводство. Бурятское население по социальному положению подразделялось на «богатых», «достаточных» и «бедных». «Богатые» представляли собою крупных скотовладельцев — имели до 400 лошадей, 3000 голов КРС, 1000 верблюдов, 8000 овец и несколько сот коз; «достаточные» — средних и мелких скотоводов; «бедные» — малоимущих или бедноту, не имеющую скота.

Следующую группу коренного населения Прибайкалья и Забайкалья составляли эвенки (тунгусы). По месту их обитания можно различать

ангаро-илимских, верхне-ангарских, баргузинских и нерчинских (восточно-забайкальских) эвенков.

По характеру своих основных занятий эвенки разделялись на оленеводов, охотников, рыболовов и скотоводов.

По «Уставу об управлении инородцев» М.М. Сперанского, народы Сибири разделялись на три разряда:

- оседлые;
- кочевые;
- бродячие.

К оседлым причислялись постоянно живущие в городах и селениях; они приравнивались к русским сословиям (мещанам в городах, крестьянам — в селениях). Разряд кочевых людей составляло население, живущее в определенных местах, переменяемое вид жительства по временам года. Бродячими считались люди, «переходящие с одного места на другое по рекам и урочищам».

«Кочевые инородцы» приравнивались к крестьянскому сословию, но отличались по образу своего управления. За ними утверждались земли, на которых они обитали в данное время, и запрещалось самовольно селиться на этих землях.

Таким образом, в соответствии с «Уставом об управлении инородцев Сибири» (1822 г.) родовые общины «инородцев» были признаны основой самоуправления и субъектом землевладения. Политика России по отношению к коренному населению отличалась своеобразной системой покровительства, предусматривавшей защиту прав «сибирских инородцев» на их исконные территории и ресурсы традиционного природопользования. При этом сибирские земли считались государственной собственностью. В результате реформы М.М. Сперанского коренные народы получили достаточно широкую внутреннюю автономию и заняли особое место в социальной структуре российского государства.

*Установление волостного управления среди бурят и эвенков Забайкальской области.* В конце XIX в. и в начале XX в. правительство принимает ряд мероприятий, направленных к освоению сибирских «свободных» земель, переселению безземельных и малоземельных крестьян в Сибирь.

Земледельческая (оседлая) модель хозяйства представляла собой определенную систему использования территории Забайкалья русским населением. В Забайкалье значительная часть обработанной земли образовалась за счет поднятия степной целины. Эта модель отражала две основные особенности сельскохозяйственного землепользования. Во-первых, разбросанность пашен, во-вторых, их мелкоконтурность. Несмотря на неблагоприятные природные условия земледельческая модель получила значительное развитие в исследуемый прошлый период. Землепользование развивалось экстенсивно: увеличение производства зерна шло за счет роста посевных площадей путем распашки целинных земель.

Забайкалье в начале XX в. занимало первое место среди сибирских губерний по степени развития животноводства, становясь одним из главных регионов, поставляющих на рынок мясо, масло животное и отчасти хлеб.

Однако условия для развития кочевничества в начале столетия ухудшились, что негативно сказалось на его развитии. Это подтверждают данные таблицы.



Годы	Лошади, гол.	КРС, гол.	Мелкий рогатый скот, гол.	Всего
1897	41 810	124 678	203 119	369 607
1916	30 685	97 837	176 329	304 851

В 1900 г. был издан закон: «Главные основания поземельного устройства крестьян и инородцев Забайкальской области», по которому устанавливалась норма земли в 15 десятин на душу мужского пола. Закон нес разорение, прежде всего бурятам и эвенкам, так как вести скотоводческое, оленеводческое хозяйство на 15-ти десятинном наделе было практически невозможно.

Традиционное хозяйствование — это исторически сложившееся и, как правило, экологически сбалансированное использование коренными народами биологических ресурсов дикой природы тундры и тайги. Оно носит комплексный характер и включает в различных сочетаниях: северное оленеводство, охотничий промысел, промысловое рыболовство, сбор дикорастущих полезных растений, а также изготовление различных традиционных изделий. Традиционное природопользование может быть источником денежного дохода, но в основе своей ориентировано не на максимальную прибыль, а на личное и семейное потребление, оно базируется на традиционных ценностях, специальных навыках и комплексном знании местной природной среды.

*Особенности разделения труда и специализация.* Ведущая отрасль сельского хозяйства Бурятии — животноводство. Его развитию способствует с одной стороны, наличие обширных пастбищ, а с другой опыт в использовании их местным коренным населением.

Северные районы проживания коренных малочисленных народностей Севера перспективны для развития оленеводства и табунного коневодства. Экологически чистая продукция отраслей животноводства пользуется большим спросом на мировом и отечественном рынке.

Сельское хозяйство в этих районах специализируется также на клеточном звероводстве, пушном промысле, сборе и переработке ценных дикорастущих и лекарственных растений.

*Наличие многообразных форм собственности* определяют особенности воспроизводства в сельскохозяйственных предприятиях. Преобразования в аграрном секторе республики связаны с формированием широкого круга товаропроизводителей, многообразием типов собственности. На начало 2008г. в республике числилось 205 крупных и средних хозяйств. В ходе аграрных реформ возник сектор фермерских хозяйств. В 2008 г. их насчитывалось около 3000. Общая площадь фермерских земель составляет 170 тыс. га, в среднем 59 га на одно хозяйство. Однако производство продукции в фермерских хозяйствах не значительно.

В настоящее время преобладает разведение крупного рогатого скота мясо-молочного направления, тонкорунное овцеводство, коневодство.

В 2008 г. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей составило 334,7 тыс. голов, в том числе коров — 138,8 тыс. голов, овец и коз — 231,5 тыс. голов; свиней — 78,3 тыс. голов.

Второй по значимости отраслью сельского хозяйства республики является растениеводство или полеводство, ориентированное на производство зерновых, кормовых, овощных культур и картофеля. Главными зерновыми культурами являются яровая пшеница, овес, ячмень.

Посевные площади сосредоточены в центральных и южных районах, а также в пригородной зоне Улан-Удэ. Вся посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий составила 217,3 тыс. га. В среднем с одного гектара площади собрано 9,0 ц зерна.

Производство картофеля и овощей сосредоточено в основном в малых формах хозяйствования АПК. Площадь уборки картофеля и овощей в сельскохозяйственных организациях возросла, соответственно на 9,0 и 11,1%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и индивидуальных предпринимателей — на 38,5 и 63,0%.

Северные районы проживания коренных малочисленных народностей Севера перспективны для развития оленеводства и табунного коневодства. Экологически чистая продукция отраслей животноводства пользуется большим спросом на мировом и отечественном рынке.

Преобразования в аграрном секторе республики связаны с формированием широкого круга товаропроизводителей, многообразием типов собственности. На начало 2008 г. в республике числилось 205 крупных и средних хозяйств. В ходе аграрных реформ возник сектор фермерских хозяйств. В 2008 г. их насчитывалось около 3000. Общая площадь фермерских земель составляет 170 тыс. га, в среднем 59 га на одно хозяйство. Однако производство продукции в фермерских хозяйствах не значительно.

Переориентация на реальный спрос приблизила структуру производства к структуре потребностей.

В то же время сельское хозяйство — это особая отрасль, которая нуждается в значительной государственной поддержке.

Пищевая промышленность представлена предприятиями по производству мясной, молочной, рыбной, мукомольно-крупяной, комбикормовой, ликеро-водочной продукцией, кондитерских и некоторых других изделий.

К приоритетным направлениям развития агропромышленного комплекса Бурятии необходимо отнести развитие традиционного nomadic животноводства, которое позволит решить ряд проблем, таких как увеличение экологически чистых продуктов сельского хозяйства, развитие сельскохозяйственного производства в отдаленных поселениях, обеспечить занятость сельского, коренного населения.

Система традиционного хозяйства коренных народов неразрывно связана с природопользованием на территориях их проживания. Традиционное хозяйство с большими трудностями входит в систему рыночных отношений, что привело к ухудшению социально-экономического положения этих народов.

Традиционное хозяйство будет иметь перспективу в том случае, если сможет адаптироваться к внешней среде, вписаться в систему рыночных отношений.

Анализ состояния предпринимательства в АПК Республики Бурятия показал, что в сфере малого предпринимательства заложен огромный потенциал для социально-экономического развития региона.

#### Информация об авторе

Номшиева Нина Жамбаловна — кандидат экономических наук, доцент Восточно-Сибирского государственного технологического университета, г. Улан-Удэ.

#### Author

Nomshieva Nina Zhambalovna — PhD in Economics, Associate Professor, East-Siberian State Technological University, Ulan-Ude.