

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ САМОЗАНЯТОСТИ
БЕЗРАБОТНЫХ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ***

Даны основные показатели по содействию самозанятости Службы занятости населения за последние годы. Рассмотрены вопросы обучения безработных граждан и роль Байкальского государственного университета экономики и права. Представлена информация о возможности организовать собственное дело.

Ключевые слова: самозанятость, безработные, субсидии, бизнес-план.

T.I. Danilchuk
I.G. Nosyreva

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF SELF-EMPLOYMENT
OF THE UNEMPLOYED IN THE IRKUTSK REGION**

The article presents key indicators of the Employment Service's promotion of self-employment in recent years. The author studies issues of training the unemployed and the role of Baikal National University of Economics and Law in this sphere, and provides information on opportunities to set up a business.

Keywords: self-employment, the unemployed, subsidies, business plan.

Эффективность развития рыночной экономики во многом зависит от малого и среднего предпринимательства. Надежды российской экономики связаны с инновациями, с ускоренным развитием среднего класса. В совокупности с небольшими размерами малых и средних предприятий, их технологическая, производственная и управленческая гибкость позволяет чутко и своевременно реагировать на изменяющуюся конъюнктуру рынка. Малые и средние предприятия обладают высокой степенью приспособляемости к сложной экономической обстановке.

Вклад малого и среднего предпринимательства можно охарактеризовать следующими показателями: это восьмая часть валового внутреннего продукта; это каждый девятый, занятый в экономике, а с учетом индивидуальных предпринимателей — каждый седьмой.

Именно малое и среднее предпринимательство — неотъемлемая часть экономики, с которой связана реальная возможность для граждан, оставшихся без работы, найти новое рабочее место и сохранить уровень доходов. В Гражданском кодексе РФ (п. 1, ст. 2) содержится следующее определение: «...предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке» [1].

* Работа выполнена при поддержке проекта Министерства образования и науки РФ «Человеческие ресурсы и кадровая стратегия региона в условиях модернизации экономики» (регистрационный номер 6.2588.2011), выполняемого в рамках государственного задания Байкальскому государственному университету экономики и права на 2012 г. и на плановый период 2013 и 2014 гг.

Государственная услуга по содействию самозанятости безработных граждан предоставляется в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (в ред. от 30 ноября 2011 г. № 361-ФЗ, с изм. от 23 апреля 2012 г.) и Административным регламентом предоставления государственной услуги по содействию самозанятости безработных граждан, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 июня 2008 г. № 281н. Получить государственную услугу по содействию самозанятости могут безработные граждане, официально зарегистрированные в Государственной службе занятости населения.

Единовременная финансовая помощь безработными гражданам и гражданам, прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению Центров занятости населения Иркутской области оказывается для организации собственного дела при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, либо крестьянского (фермерского) хозяйства. Финансовая помощь осуществляется за счет субвенций федерального бюджета. Следует отметить, что в научной литературе последних лет можно встретить различные точки зрения по вопросу о прямом бюджетном субсидировании малого предпринимательства. Одни авторы считают, что его следует отменить, поскольку оно не обладает гибкостью и оперативностью и ставит субъекты малого предпринимательства в неравное положение. К тому же, развивая данное направление оказания государственных услуг, невозможно избежать нарушений и злоупотреблений со стороны чиновников. По мнению других авторов, субсидирование является неотъемлемой формой государственного финансирования малого бизнеса [5]. По нашему мнению, различные формы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства необходимы, особенно в моногородах и сельских районах Иркутской области, в связи с низким (относительно других регионов России) уровнем жизни населения, отсутствием значительных накоплений у безработных граждан и малыми возможностями найти подходящую работу.

Остановимся подробнее на показателях содействия самозанятости в нашем регионе. Начиная с 1993 г., Служба занятости населения Иркутской области осуществляет содействие самозанятости безработных граждан. С 1993 по 2012 г. было оказано содействие в самозанятости 8 481 безработному гражданину, из них более 70% — женщины (5 962 чел.), 32% — молодежь в возрасте от 18 до 29 лет (2 714 чел.). На эту программу было израсходовано более 35 млн. р. [3]. Данные об объемах содействия самозанятости населения за период с 2007 по 2011 г. приведены в таблице.

Показатели предоставления услуги по содействию самозанятости населения Иркутской области за 2007–2011 гг., чел.

Год	Оказано содействие в самозанятости	В том числе	
		женщины	молодежь 18–29 лет
2007	243	172 (70%)	86
2008	387	277 (71,5%)	116
2009	568	298 (52%)	148
2010	743	392 (52%)	202
2011	1 492	550 (37%)	335

Из таблицы видно, что показатели по предоставлению государственной услуги по содействию самозанятости с каждым годом увеличиваются.

Успешно реализуется Программа дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Иркутской области, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 19 февраля 2009 г. № 39-пп. За истекший период 2 424 безработных гражданина получили субсидию на открытие собственного дела за счет федерального и областного бюджетов. Размер субсидии составил 58 800 р. За создание дополнительного рабочего места выделялось еще такая же сумма.

Тем не менее, по показателям содействия самозанятости, в том числе в сравнении со среднероссийскими значениями, Иркутская область существенно отстает.

В связи с этим требуется продолжить процесс совершенствования и развития системы поддержки малого и среднего предпринимательства в Иркутской области с учетом форм и направлений поддержки малого и среднего предпринимательства, определенных в ст. 10 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

По оценкам экспертов, неформальная занятость в Иркутской области оказывает негативное влияние на рынок труда. В качестве основных факторов развития неформальной занятости эксперты отмечают высокий спрос на работы неформального характера [2, с. 84]. Поэтому необходимо содействовать легализации неформальной занятости посредством содействия самозанятости населения.

Среди факторов, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области можно выделить:

- высокий уровень издержек, связанных с государственным регулированием и налогообложением предпринимательской деятельности;

- административные барьеры, выраженные в проведении плановых и внеплановых проверок малых и средних предприятий надзорными органами, а также ограничении доступа к офисной и производственной недвижимости, объектам недвижимости, относящимся к технологической инфраструктуре;

- отсутствие возможности доступа к финансовым источникам как основному направлению поддержки своей деятельности, что обусловлено их ограниченностью в Иркутской области;

- низкий уровень доступа вновь создаваемых малых и средних предприятий к бесплатной информационной поддержке;

- отсутствие института «обратной связи» для оценки влияния принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области мер поддержки малого и среднего предпринимательства [4].

В целях содействия развитию экономического потенциала в Иркутской области проводится работа по внедрению Системы устойчивого развития малого и среднего предпринимательства. Создаваемая многоуровневая инфраструктура позволяет консолидировать возможности органов власти, органов местного самоуправления, организаций поддержки предпринимательства для реализации комплексного подхода к решению проблем, с которыми сталкиваются субъекты малого и среднего предпринимательства.

Байкальским государственным университетом экономики и права совместно со Службой занятости населения Иркутской области была разработана программа по оказанию образовательных услуг в области дополнительного образования для безработных граждан. Центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров по управлению персоналом и охране труда были предложены специальные программы обучения по наиболее востребованным направлениям. В раз-

работанных курсах обязательно изучались такие предметы как трудовое право, экономика фирмы, основы бухгалтерского учета, основы менеджмента, маркетинг, кадровое делопроизводство и др. Все эти предметы необходимо было освоить для того, чтобы получить субсидию и грамотно открыть собственное дело.

Слушателям курсов предлагался алгоритм «10 шагов для открытия собственного дела», разработанный авторами совместно со специалистами службы занятости на основе обобщения опыта обучения безработных граждан.

1. Обратиться в Центр занятости населения и заполнить заявление-анкету на предоставление государственной услуги.

2. Пройти тестирование на выявление способностей к предпринимательской деятельности.

3. По результатам тестирования принять решение о целесообразности или нецелесообразности ее осуществления.

4. Подготовить бизнес-план.

5. Представить бизнес-план для проведения экспертизы Комиссией, созданной в Центре занятости.

6. При положительной экспертной оценке бизнес-плана, заключить с Центром занятости договор о предоставлении субсидии на открытие своего дела.

7. Осуществить регистрацию предпринимательской деятельности в инспекции Федеральной налоговой службы.

8. Предоставить в Центр занятости населения копии документов, подтверждающих открытие собственного дела.

9. В течение трех месяцев с момента перечисления субсидии на лицевой счет представить в Центр занятости населения документы, подтверждающие произведенные в соответствии с бизнес-планом расходы на осуществление предпринимательской деятельности (договоры, счета-фактуры, копии чеков).

10. В течение тридцати дней со дня окончания срока обязательного осуществления предпринимательской деятельности (12 мес.) представить в Центр занятости населения выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (с датой выдачи после окончания срока обязательного осуществления предпринимательской деятельности).

Центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров по управлению персоналом и охране труда Байкальского государственного университета экономики и права было проведено обучение безработных граждан в нескольких районах Иркутской области. Только на базе ОГКУ ЦЗН Слюдянского района было обучено 54 чел. по различным специальностям. Отличительными особенностями большей части успешно освоенных программ являлось то, что инновационное обучение, а именно, блочно-модульная форма с элементами дистанционного обучения оказалась наиболее эффективной для отдаленных районов Иркутской области.

Были реализованы образовательные программы по следующим направлениям: «Бизнес-планирование», «Цифровые технологии обработки фотоизображений», «Кадровое делопроизводство», «Основы предпринимательства», «Менеджмент в организации малого бизнеса». По окончании обучения проходила защита бизнес-проектов по востребованным на селе направлениям: «Организация работы столярного цеха», «Открытие магазина смешанных товаров», «Услуги по пошиву и ремонту одежды», «Разведение крупного рогатого скота», «Организация пчеловодства»,

«Разведение овец» и др. В процессе обучения четко оговаривалось, на какие цели можно использовать денежные средства, предоставленные Центром занятости. Среди них — закуп товаров, приобретение оборудования, уплата налогов, аренды, получение лицензии и др. Поэтому случаи нецелевого использования средств у тех безработных граждан, кто прошел обучение, не было. Слушателям курсов, успешно закончившим обучение, оформившим все необходимые документы, были выделены субсидии для открытия собственного дела. Сотрудничество Байкальского государственного университета экономики и права со Службой занятости населения Иркутской области развивается успешно: проводятся маркетинговые исследования, изучаются потребности рынка труда и, с учетом этого, разрабатываются и реализуются востребованные и социально-значимые в конкретном районе образовательные услуги.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс РФ от 30 нояб. 1994 г. № 51 ФЗ (в ред. от 6 дек. 2011 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
2. Самарина М.В. Трансформация методов учета и оценки неформальной занятости в современной экономике / М.В. Самарина; науч. ред. М.А. Винокуров, В.Г. Былков. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2011. — 172 с.
3. Содействие samozанятости безработных граждан [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.irkzan.ru>.
4. Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения за 2010–2011 гг. — Иркутск: Служба занятости населения Иркутской области, 2011.
5. Тактаров Г.А. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски : учеб. пособие / Г.А. Тактаров, Е.М. Григорьева. — М.: Финансы и статистика, 2007. — 256 с.

Referenses

1. Grazhdanskii kodeks RF ot 30 Nov. 1994 g. № 51 FZ (v red. ot 6 Dec. 2011 g.). Dostup iz sprav.-pravovoi sistemy «Konsul'tantPlyus»
2. Samarina M.V. Transformatsiya metodov ucheta i otsenki neformal'noi zanyatosti v sovremennoi ekonomike / M.V. Samarina; nauch. red. M.A. Vinokurov, V.G. Bylkov. — Irkutsk: Izd-vo BGUEP, 2011. — 172 s.
3. Sodeistvie samozanyatosti bezrabotnykh grazhdan [Elektronnyi resurs]. — URL: <http://www.irkzan.ru>.
4. Svedeniya o predostavlenii gosudarstvennykh uslug v oblasti sodeistviya zanyatosti naseleniya za 2010–2011 gg. — Irkutsk: Sluzhba zanyatosti naseleniya Irkutskoi oblasti, 2011.
5. Taktarov G.A. Finansovaya sreda predprinimatel'stva i predprinimatel'skie riski : ucheb. posobie / G.A. Taktarov, E.M. Grigor'eva. — M.: Finansy i statistika, 2007. — 256 s.

Информация об авторах

Данильчук Татьяна Ивановна — старший преподаватель, кафедра экономики труда и управления персоналом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: Danilchuk-ti@isea.ru.

Носырева Ирина Григорьевна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики труда и управления персоналом, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: nosyreva-ig@isea.ru.

Authors

Danilchuk Tatiana Ivanovna — Senior Instructor, Chair of Labour Economy and Personnel Management, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: Danilchuk-ti@isea.ru.

Nosyreva Irina Grigorievna — PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Labour Economy and Personnel Management, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: nosyreva-ig@isea.ru.