

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предложены и проанализированы формы и виды социальной защиты женщин. Раскрыты субъекты социальной защиты женщин. Описаны основные функции, источники формирования денежных средств Материнского фонда РФ (страховые взносы работодателей и налог на бездетность).

**Ключевые слова:** Материнский фонд, субъекты социальной защиты женщин.

Yu.A. Vasileva

## IMPROVEMENT OF WOMEN SOCIAL PROTECTION SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

The author proposes and analyzes forms and types of women social protection, describes its subjects and key functions, as well as sources of forming capital for Maternity Fund of RF (insurance payments by employers and small-family tax).

**Keywords:** Maternity Fund, subjects of women social protection.

Повышение уровня финансового обеспечения в виде социальной защиты женщин в период беременности, родов и послеродовом периоде приводит к необходимости перераспределения доходов населения. Кроме того, степень перераспределения доходов населения зависит от выбранной формы социальной защиты женщин в рассматриваемые периоды.

Женщины, находящиеся в периодах беременности, родов или послеродовом, на наш взгляд, находятся в периоде потребления (рис. 1). Женщины в рассматриваемые периоды жизни выбывают из трудовой деятельности, в большинстве случаев теряют в доходе (по причине низкого уровня пособий по материнству).

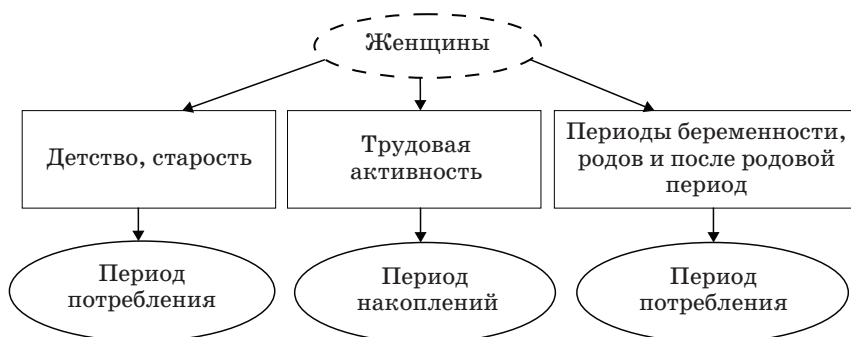


Рис. 1. Периоды в жизненном цикле женщин

Женщина, в анализируемый период потребления, получает государственную социальную защиту в виде выплаты пособий по материнству: единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; пособие по беременности и родам, единовременное посо-

бие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет (рис. 2) [1].

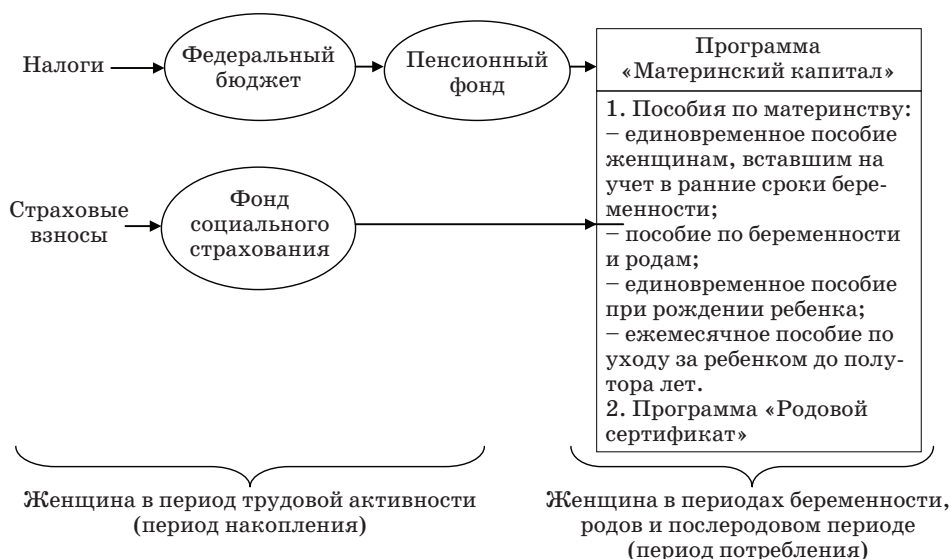


Рис. 2. Иллюстрация периодов накопления и потребления для женщин<sup>1</sup>

Автор выделяет две формы социальной защиты женщин: добровольная и государственная. В свою очередь, формы подразделяются на виды социальной защиты (рис. 3).

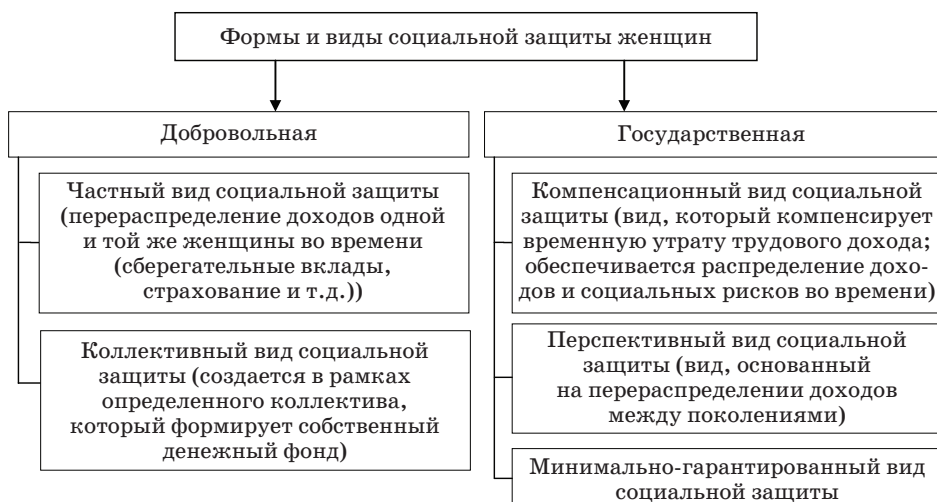


Рис. 3. Формы и виды социальной защиты женщин в периоды беременности, родов и послеродовом периоде

По нашему мнению, государственная социальная защита оказывает незначительное влияние на частные сбережения: средства, изымаемые в виде взносов на социальную защиту, в результате перераспределения,

<sup>1</sup> Не учитывались женщины, уволенные в связи с ликвидацией организации или прекращением деятельности ИП и не работающие женщины, обучающиеся по очной форме.

являются для тех, кто их получает не просто дополнительным доходом, а доходом, во-первых, необходимым для поддержания минимально-нормального уровня потребления, во-вторых, компенсирующим действие социальных рисков. Таким образом, средства социальной защиты, в любом случае, не переходили бы в сферу накопления. Если предположить, что накопления будут иметь место, то все, что накапливается одними для будущего покрытия социального риска, тут же потребляется другими, у кого этот риск уже наступил.

Добровольные формы социальной защиты изначально подразумевают отсрочку потребления, в целях накопления средств для покрытия социальных рисков в будущие периоды. Однако добровольные формы социальной защиты могут формировать те группы женщин, которые имеют располагаемые доходы выше уровня необходимого для потребления, соответственно данные группы заведомо подвержены меньшему социальному риску. В данном случае наблюдаем процесс накопления как на индивидуальном, так и на макроэкономическом уровне. Чем выше располагаемый доход, тем выше могут быть добровольные взносы на социальную защиту. Добровольные формы социальной защиты можно создавать в рамках определенного коллектива, который формирует собственный страховой фонд.

Таким образом, государственная социальная защита характеризуется перераспределением доходов в рамках общественно необходимого потребления, а добровольная — перераспределением в пределах отложенного потребления и накопления. Добровольные формы социальной защиты увеличивают неравномерность распределения доходов; государственные формы защиты, наоборот, способствуют выравниванию доходов населения.

Поскольку размер пособий по материнству невелик, на наш взгляд, необходимо в период трудовой активности женщине успеть сберечь-накопить как можно большие денежные средства, чтоб быть более обеспеченной в периодах беременности, родов и послеродовом периоде. Женщине необходимо стремиться выровнять объемы потребления во времени, чтоб получить определенный средний доход в долгосрочной перспективе. Накопить женщина может путем вложений в банки или участвуя в программах, предлагаемых страховыми компаниями (рис. 4).

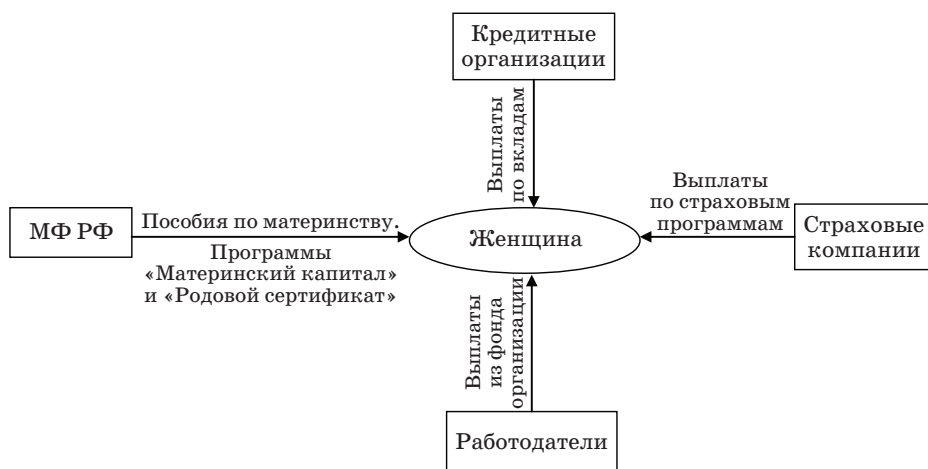


Рис. 4. Возможные варианты социальной защиты женщин в периодах беременности, родов и послеродовом периоде

Ряд работодателей организует добровольные формы социальной защиты внутри организаций: из прибыли организации создают добровольный фонд внутри предприятия, из которого производятся выплаты женщинам при рождении ребенка; дополнительно к ежемесячному пособию по уходу за ребенком до полутора лет и т.д.

Организации, предлагающие подобные фонды, ведут активную политику по расширению социального пакета, повышению мотивации и удержанию ценных сотрудников; кроме того, создают положительный имидж на рынке труда.

По мнению автора, целесообразно поощрять рассматриваемую категорию работодателей путем предоставления льгот, таких как, например:

1. В части уплаты налога на прибыль. Добровольные взносы работодателя уменьшают налог на прибыль в составе расходов на оплату труда при условии, что сумма вместе с платежами по договорам долгосрочного страхования жизни работников, добровольного пенсионного страхования и (или) негосударственного пенсионного обеспечения работников не превышает 12% от суммы расходов на оплату труда.

2. В части уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды. На сумму добровольных взносов работодателя, не превышающую 12 тыс. р. в год на каждого сотрудника, страховые взносы не начисляются.

3. В части уплаты налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ). Добровольные взносы работодателя не облагаются НДФЛ в пределах 12 тыс. р. в год в расчете на каждого сотрудника.

Для реализации вышеперечисленных льгот необходимо внести поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации и в Федеральный Закон «О страховых взносах в Пенсионный Фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

Кроме того, автор предлагает создать целевой внебюджетный фонд — Материнский Фонд Российской Федерации. Материнский фонд необходимо создать в целях финансового обеспечения женщин в периодах беременности, родов и послеродовом периоде в Российской Федерации. Основные функции Материнского фонда: выплата пособий по материнству (единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет; единовременное пособие для женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности), реализация программ «Материнский капитал» и «Родовой сертификат».

Источниками фонда будут являться, во-первых, страховые взносы работодателей и, во-вторых, налог на бездетность. Таким образом, МФ РФ будет обеспечивать: аккумуляцию денежных средств, поступающих в виде страховых взносов и налога на бездетность; финансирование расходов, направленных на осуществление основных функций фонда; проведение научно-исследовательской работы в области социального обеспечения женщин; разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции фонда.

Плательщиками страховых взносов в МФ РФ должны являться страхователи:

1. Лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (далее — работодатели).

2. Индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Объект обложения страховыми взносами и база для начисления страховых взносов для плательщиков страховых взносов, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам в МФ РФ определить аналогичными объектам обложения страховыми взносами и базе для начисления страховых взносов для ПФ РФ, ФСС РФ, ФФОМС, утвержденными ст. 7 и 8 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные Фонды обязательного медицинского страхования» от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ.

Тариф для организаций в области уплаты страховых взносов в МФ РФ предлагается автором установить в размере 2% от базы для начисления страховых взносов в МФ РФ.

Плательщики налога на бездетность — мужчины от 22 до 45 лет, не имеющие детей, а также бездетные женщины от 22 до 40 лет. Освобождаются от налога лица, не имеющие возможность завести ребенка по состоянию здоровья. Размер налога, по мнению автора, должен составлять 2–4% от заработной платы, причем налогом облагаются доходы, размер которых составляет от 10 тыс. р. в месяц.

По мнению автора, введение налога на бездетность, несомненно, приведет к привлечению дополнительных финансовых средств и к увеличению уровня рождаемости в нашей стране.

Существующий финансовый механизм социальной защиты женщин, находящихся в периодах беременности, родов и послеродовом периоде, неэффективен: недостаточный размер пособий по материнству, неудовлетворительное осуществление программ «Родовой сертификат», «Материнский капитал» и т.д. Все вышеперечисленное свидетельствует о необходимости создания финансового механизма, обеспечивающего достойную жизнь женщинам России, о необходимости формирования эффективной системы социальной поддержки и защиты населения страны для достижения социального мира в стране, для становления социально ориентированного государства.

### Список использованной литературы

1. Добриян Е.И. Обязательное пенсионное страхование: теория и практика / Е.И. Добриян, В.И. Самаруха, М.Г. Жигас. — Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2009. — 192 с.

### Referenses

1. Dobriyan E.I. Obyazatel'noe pensionnoe strakhovanie: teoriya i praktika / E.I. Dobriyan, V.I. Samarukha, M.G. Zhigas. — Irkutsk: Izd-vo BGUEP, 2009. — 192 s.

### Информация об авторе

Васильева Юлия Александровна — аспирант, кафедра страхования и управления рисками, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: yulyavasileva1@yandex.ru.

### Author

Vasileva Yuliya Aleksandrovna — post-graduate student, Chair of Insurance and Risk Management, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: yulyavasileva1@yandex.ru.