

УДК 338.43(571.53)
ББК 65.32(253.5)

А.С. Кириленко

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ: НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Дана характеристика и оценка социально-экономического развития сельскохозяйственного производства Иркутской области. Выявлены целевые индикаторы развития данной сферы региона до 2015 г., определены направления изменения политики.

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство, региональная политика, Иркутская область.

A.S. Kirilenko

AGRICULTURAL POLICY OF IRKUTSK REGION: WAYS OF DEVELOPMENT

The author characterizes and estimates socio-economic development of agricultural industry in Irkutsk region, and determines target indicators of the industry's development up to 2015, as well as ways to change the policy.

Keywords: agricultural industry, regional policy, Irkutsk region.

Сельскохозяйственное производство Иркутской области представлено 196 сельхозорганизациями, доля которых в общем объеме сельскохозяйственного производства составляет 36%, 3 246 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (6%), 179 тыс. личными подсобными хозяйствами населения (ЛПХ) и 387 тыс. семей садоводов и огородников (58%).

Производство сельскохозяйственной продукции носит, в целом, региональную направленность, хотя в небольших объемах ряд товаропроизводителей выходят и на внешний рынок (по племскоту, зерну, картофелю, яйцу и мясу птицы).

В целом за последние 20 лет отрасль неуклонно, из года в год, снижает свои показатели и, по эффективности, «скатилась» на одно из последних мест в региональной экономике.

Посевные площади с 1990 по 2010 гг. сократились на 60%, в том числе в 2010 г. на 34 тыс. га по отношению к 2009 г. Вполовину снизились площади зерновых культур. поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий области сократилось на 551 тыс. голов (66%) и составило на начало 2011 г. 285 тыс. голов. поголовье коров сократилось на 151 тыс. голов (52%) и составило 137 тыс. голов, овец и коз — на 244 тыс. голов (74%) и составило 86 тыс. голов. поголовье свиней (213 тыс. голов) и лошадей (33,3 тыс. голов) за последние три года стабильное, но и не увеличивается.

В последние 3–4 года начала вырисовываться тенденция по ЛПХ, многие из которых отказываются от содержания коров, от посадки картофеля. Сельские жители захотели жить как в городе, покупая молоко, мясо и продукцию растениеводства в магазине.

Валовое производство зерна в области колеблется эти годы от 370 тыс. т до 700 тыс. т, хотя в 1989 г. было произведено 1,4 млн т. В 2010 г. собрали 554 тыс. т.

Производство картофеля остается на уровне (590–630 тыс. т), но имеется тенденция сокращения производства в частном секторе.

Производство овощей стабильное (140–150 тыс. т).

Производство молока сократилось на 285 тыс. т (40%) и составило 455 тыс. т, производство мяса на 57,6 тыс. т (30%) и составило 136 тыс. т. Единственное, чем мы можем гордиться, — выросло производство яиц на 56 млн шт. (6,5%) и составило 915 млн шт.

Перед началом 2011 г. Губернатор области открыто признал ситуацию в отрасли кризисной, призвал Правительство, Министерство сельского хозяйства области, с вновь назначенным министром, общественные организации агропрома к консолидации сил и коренному изменению ситуации в лучшую сторону.

В унисон этому обращению были введены два совершенно новых направления государственной поддержки из областного бюджета:

1. Компенсация 50% инвестиций по приобретению техники, оборудования и племенных животных в рамках реализации утвержденных индивидуальных инвестиционных проектов на 2011–2015 гг.

2. Выплата подъемных выпускникам вузов, техникумов и СПТУ, идущих работать в сельское хозяйство, с одновременным решением жилищного вопроса.

На эти направления к плановым 462 млн р. средств областного бюджета было дополнительно выделено еще около 600 млн р.

В 2011 г. была поставлена задача увеличить посевные площади минимум на 10%, что и было сделано. Хозяйства посеяли 400,2 тыс. га.

В зале коллегии Минсельхоза по каждому району были вывешены ежемесячные задания по поголовью коров и КРС, и они строго контролировались. Было провозглашено ежеквартальное трудовое соревнование среди хозяйств и районов по поголовью и производству животноводческой продукции.

В итоге, к концу года, ситуация понемногу начала выправляться. Победой области можно назвать вхождение в российскую программу по мясному животноводству, благодаря чему было получено дополнительно 70 млн р. дотаций из федерального бюджета на животноводство. Из Калмыкии было завезено около 500 голов племенного молодняка калмыцкой породы, которая имеет великолепные показатели продуктивности и выживаемости в сибирских условиях.

Благодаря первым 113 инвестпроектам было построено, реконструировано, капитально отремонтировано и введено в строй более трех десятков ферм, завезено около двух тыс. условных голов племенных животных. Надой на корову за год составил по области свыше 4 400 кг, что на 10% больше уровня 2010 г., т.е. область достигла уровня России.

Продолжает удивлять Усольский свинокомплекс, производство свинины у которого превысило 16 тыс. т в живом весе при проектной мощности 12 тыс. т. Прибавка текущего года составила 1 800 т. Среднесуточный привес здесь превысил 650 г. На одного работника произведено 20 т готовой продукции.

В целом по области больше уровня 2010 г. произведено мяса, яиц, зерна, картофеля, овощей. Производство молока осталось на уровне предыдущего периода. Но многогодичное падение его прекратилось.

В сельское хозяйство из Иркутской сельхозакадемии ушло работать 64 выпускника. Для примера, в последние 5 лет закрепление было по 7–15 выпускников.

Каковы же конечные цели региональной власти, сделавшей ставку на индивидуальные прорывные инвестпроекты и на поддержку кадровой политики?

Объем валовой продукции к 2015 г. должен быть доведен до 60,8 млрд р., или рост к факту 2010 г. составит 60%, производство зерна должно быть доведено до 1 млн т, овощей — 181 тыс. т, картофеля — 640 тыс. т, молока — 640 тыс. т, мяса — 206,4 тыс. т.

Население должно будет полностью обеспечено собственными молоком, яйцами и картофелем.

Обеспеченность продуктами собственного производства возрастет:

- по мясу с 57 до 79%;
- овощам с 72 до 75%;
- продовольственному зерну от 50 до 100%.

Чем еще можно усилить начатые с 2011 г изменения региональной политики в сельском хозяйстве?

На наш взгляд, необходимо:

1. *Не отказываться, а всячески лоббировать Программу «Кадры АПК»*, которая утверждена на коллегии Минсельхоза области, поддержана губернатором, союзами, некоммерческим партнерством крестьян, депутатами.

К существующим мероприятиям по подъемным и жилью необходимо предусмотреть доплату к заработной плате, в течение первых пяти лет до закрепления специалиста; постоянное повышение квалификации и др.

Для успешной реализации программы Минсельхозом области было заключено соглашение о взаимодействии с Министерством образования, сельхозакадемией, двумя техникумами и УППЦ. Этим соглашением надо пользоваться. Нельзя позволить ликвидировать профучилища под предлогом укрупнения (в области и так напряженная ситуация с трактористами).

Необходимо упростить схему выделения жилья молодым специалистам, давая его вне очереди.

2. *Инвестпроекты.* Считаю, что скептиков по данному направлению в области не осталось. Только через инвестпроекты можно реально поправить материальную базу и, тем самым, нарастить производство. Опыт нынешних 113 проектов, давших в первый год реализации солидную прибавку продукции, дополнительные рабочие места, говорит, что область на верном пути.

3. *Сбыт продукции.* Понимая важность данного сегмента рынка, Минсельхозу необходимо работать сразу по нескольким направлениям:

– *госзаказ и муниципальные заказы.* Оценка этого рынка в 1,5 млрд р. Задача для местных производителей довести долю до 70% (факт 2010 и 2011 гг. — 42%). Минсельхозом заключено соглашение с Министерством образования, Министерством здравоохранения, Агентством по госзаказу и Россельхознадзором по координации действий, обмену информацией и другим позициям. Это позволит улучшить ситуацию в пользу местного производителя;

– *ярмарки сельхозпродукции.* В 2010 г. проведено 1 928 ярмарок. В 2011 г. — около двух тыс. Наша задача — добиться, чтобы в каждом районе ярмарок было проведено за год не меньше ста. Для этого необходимо работать с муниципальными образованиями, со службой потребительского рынка;

– *строительство рынков.* Ведется строительство двух новых рынков: на 160 мест в Тулунском районе и на 40 мест — в Ольхонском районе. Также подготовлена проектно-сметная документация по строительству рынка на 60 мест в п. Куйтун;

– *фирменная торговля.* Общее количество объектов собственной розничной сети местных товаропроизводителей составляет 1 170 единиц. За 2011 г. дополнительно открыто 48 фирменных магазинов. Показателен в этом плане пример Усольского свиного комплекса, который довел продажу своей продукции через фирменную торговлю до 98%;

– *оптовики.* Как пример можно привести ОАО «Молоко» (г. Иркутск), которое построило пять заготовительных пунктов в районах области, в 2011 г. запущен пункт в Аларском районе. Прорабатывается открытие пункта в г. Тулун.

Львиную долю в инвестпроектах заняли потребительские кооперативы. Суть их работы — развитие частного сектора. На сегодня у нас 474 сельских поселения. Живет в деревне 530 тыс. чел., имеется 179 тыс. дворов, в которых содержат 100 тыс. голов коров или по 1 голове на 2 двора. Кооперативов создано 130, т.е. по одному на 3,5 поселения. Причем в Баяндаевском районе их 10, а в некоторых районах (Усть-Илимском, Нижнее-Илимском, Киренском, Мамско-Чуйском, Бодайбинском, Шелеховском) нет вообще. Смысл их деятельности — обеспечение сеном скота частного сектора и сбор взамен молока и мяса. В 2011 г. закуплено 25 тыс. т молока и 3 тыс. т мяса. Думается, что кооперативы должны быть в каждом сельском поселении;

– что касается *бюджетной поддержки*, то ее необходимый уровень по областному бюджету был обозначен в проекте Закона Иркутской области «О сельском хозяйстве», разработанного рабочей группой при Минсельхозе области, и составил 5% от областного бюджета. Это где-то на уровне 5 млрд р. в год. По 2,5 млрд р. на производство и социальную политику. Этой цифры надо добиваться, так как вступление России в ВТО неминуемо приведет к сокращению федерального бюджета;

В 2011 г. поддержка сельхозпроизводства из областного бюджета составила 1,1 млрд р. против 0,46 млрд р. в 2010 г. и из федерального бюджета 0,9 млрд р. против 0,7 млрд р. 2010 г. Рост практически в два раза, но до вышеперечисленной потребности пока мы не дотянули. Вся работа в этом направлении впереди. И для этого надо объединить усилия Минсельхоза области, агропромсоюза, отраслевых союзов и некоммерческих партнерств. Только объединение усилий может дать положительный результат, что и показал 2011 г.

Думается, что возможности вывода сельского хозяйства из кризиса у региона имеются. И эта отрасль в региональной экономике по праву должна выйти на первые места, стать определяющей в региональной политике. Только тогда можно будет реально говорить о продовольственной безопасности региона.

Информация об авторе

Кириленко Александр Степанович — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента, предпринимательства и права, Иркутская государственная сельскохозяйственная академия, г. Иркутск, e-mail: econom@igsha.ru.

Author

Kirilenko Aleksandr Stepanovich — Doctor of Economics, Professor, Chairholder, Chair of Management, Entrepreneurship and Law, Irkutsk State Academy of Agriculture, Irkutsk, e-mail: econom@igsha.ru.