

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
«ВОРОТА БАЙКАЛА»**

Рассматривается история создания и перспективы развития туристско-рекреационной особой экономической зоны «Ворота Байкала». Обосновываются перспективные направления развития внутреннего и въездного туризма. Особое внимание уделяется развитию горнолыжного курорта «Гора Соболиная». Рассматриваются возможности закрытия Байкальского целлюлозно-бумажного комбината.

Ключевые слова: туризм, туристско-рекреационная особая экономическая зона, экология.

O.V. Chistyakova

**DEVELOPMENT PROSPECTS
OF SPECIAL TOURIST AND RECREATIONAL ECONOMIC ZONE
«VOROTA BAIKALA» (BAIKAL GATES)**

The article deals with the history and development prospects of the special tourist and recreational economic zone in Baikal region, substantiates prospective directions of domestic and inbound tourism development. Particular attention is paid to the development of the ski resort «Gora Sobolinaya» (Sable Mountain). The author also considers opportunities for closing down Baikal Pulp and Paper plant.

Keywords: tourism, special tourism and recreational economic zone, ecology.

Представляет интерес изучение современных аспектов развития туризма в Байкальском регионе. Общеизвестно, что на Байкале имеются предпосылки для развития туризма. Иркутская область и Республика Бурятия обладают рекреационными ресурсами мирового значения. Однако доля туристической отрасли в экономике регионов довольно мала. Это свидетельствует о том, что уровень развития туризма в Байкальском регионе недостаточно высокий. В целях развития туризма на Байкале, Правительством РФ было принято решение о создании двух туристско-рекреационных особых экономических зон (ТР ОЭЗ): «Ворота Байкала» в Иркутской области и «Байкальская гавань» в Республике Бурятия. В настоящей статье остановимся подробнее на вопросах становления и перспективах развития ТР ОЭЗ «Ворота Байкала».

Касаясь истории создания ОЭЗ «Ворота Байкала», отметим, что в феврале 2007 г. было принято Постановление Правительства РФ «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». При этом рассматривалось три варианта: п. Листвянка, Малое море и Байкальск. Данные территории являются признанными «местами паломничества» на Байкале с уже существующими объектами туристической инфраструктуры и отработанными маршрутами. Однако в марте 2007 г. было подписано соглашение № 2773-ГГ/Ф7 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования

Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в п. Большое Голоустное», где нет никакой туристической инфраструктуры. Основным достоинством данной территории являлось то, что участок не был обременен имущественными отношениями и законодательными ограничениями.

В декабре 2007 г. была проведена оцифровка земельных участков в районе Большого Голоустного и постановка их на кадастровый учет, а в мае 2008 г. была разработана концепция развития туристско-рекреационной зоны в пос. Большое Голоустное и проведен конкурс на разработку проекта планировки территории. В конкурсе победил институт «Иркутскгражданпроект», который разработал проект, успешно прошедший государственную экспертизу. В турзоне планировалось построить 11 гостиниц, способных принять одновременно 1,2 тыс. туристов, и несколько вилл. На проектные работы в поселке израсходовали 83 млн р. В апреле 2009 г. был объявлен открытый конкурс на разработку схем электрификации внешнего электроснабжения, в котором победил «Электросетьпроект».

Однако в 2008 г. остановил работу ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», и в Байкальске остались без работы 2,5 тыс. чел. С этого момента стала раскручиваться идея создания туристско-рекреационной зоны в Байкальске. В сентябре 2010 г. Правительство РФ одобрило увеличение площади особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Иркутской области. В нее включили участки Слюдянского района, в том числе горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай», с которых и было решено начать реализацию проекта создания ТР ОЭЗ «Ворота Байкала». Проект создания особой экономической зоны в п. Большое Голоустное признали неперспективным, однако, принято решение о создании ОЭЗ в Большом Голоустном на третьем этапе (после Байкальска и Мангутая).

На наш взгляд, решение о создании туристско-рекреационной зоны в Байкальске принято абсолютно верно. Реализация на Байкале турецкой или египетской модели пляжного туризма практически невозможна в силу природно-климатических факторов, поскольку на Байкале очень короткое лето и холодная вода. В этой связи, именно зимний туризм, при условии удачной раскрутки может стать стратегическим преимуществом Байкальского региона.

Байкальск — единственное место в Иркутской области, где можно развивать массовый зимний туризм. Курорт «Гора Соболиная» имеет благоприятные природно-климатические условия: средняя дневная температура зимой составляет -10 – -15°C , в бархатный сезон (апрель–май) -3°C , толщина снежного покрова в среднем составляет около 2 м, максимальный перепад высот — 500 м, наивысшая отметка — 1004 м, длительность сезона — 180 дней (начало ноября– начало мая). В Байкальске есть уже сложившийся туристический поток и необходимая инфраструктура, в том числе, сеть сертифицированных трасс и подъемников, квалифицированные инструкторы, гостиницы, железная дорога.

Нужно отметить, что приоритетной задачей Байкальского региона является сохранение экологии озера путем развития цивилизованного туризма и закрытия ОАО «БЦБК». Данные направления можно реализовать, развивая туристско-рекреационные особые экономические зоны на Байкале. Создание ТР ОЭЗ можно рассматривать как долгосрочные инвестиции в сохранение экологии озера, а также средство

интенсификации региональной экономики, развития туристической отрасли в регионе.

Важной проблемой при создании турзоны является функционирующий ОАО «БЦБК». Одновременное существование ОАО «БЦБК» и туристической зоны невозможно. Создание туристско-рекреационной особой экономической зоны «Ворота Байкала» в Слюдянском районе будет способствовать поэтапному перепрофилированию и закрытию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, путем создания новых рабочих мест в сфере туризма для его сотрудников, а также формированию новой экономики г. Байкальск и окружающих его территорий. Полностью химическое производство на комбинате планируется закрыть приблизительно к 2015 г. В планах ОАО «БЦБК», на ближайшую перспективу, предусматриваются меры по очистке воздуха.

Кроме того, планируется развитие экологически безопасных производств в Слюдянском районе. Кроме туризма, в Слюдянском районе предполагается создать предприятия по розливу воды. Предполагаемая площадка под такой завод располагается рядом с п. Култук. Кроме того, сегодня так же начаты работы по поиску термальных источников в Слюдянском районе, с целью развития курортного направления в данном регионе.

Структурно-тектоническое положение района позволяет прогнозировать наличие термальных и минерализованных вод на глубинах до 1 тыс. м, которые могут быть использованы при лечении больных с заболеванием опорно-двигательной системы организма, а также других физиологических проблем, связанных со здоровьем населения Иркутской области. Реализация данных проектов так же направлена на развитие перспективных экологических сфер деятельности и обеспечение занятости населения Байкальска.

Создание ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» для Иркутской области является мощнейшим стимулом развития туризма как индустрии, реального увеличения числа рабочих мест, поступления налогов. Проект позволит создать в регионе туристические комплексы высокого класса, привлечь в эту отрасль инвесторов.

В отличие от двухсот существующих в настоящее время в России горнолыжных центров, расположенный на южном побережье Байкала курорт в Байкальске имеет уникальную возможность функционировать круглогодично. Байкальск зимний знаменит горнолыжным курортом «Гора Соболиная». Визитной карточкой летнего Байкальска являются клубничные фестивали.

При планировании развития ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» на территории Слюдянского района принимались во внимание не только наличие привлекательных природных активов, но и уровень готовности базовой инфраструктуры, сложившийся туристический поток, присутствие действующих операторов гостиниц и горнолыжных комплексов, готовых вкладывать средства в дальнейшее развитие. Предполагается, что реализация проекта по созданию ТР ОЭЗ в районе Байкальска обеспечит рабочими местами почти 2 тыс. чел., около 10 тыс. новых рабочих мест будет создано в смежных секторах экономики.

При этом, ключевым объектом ТР ОЭЗ должен стать горнолыжный курорт «Гора Соболиная». Реализация проекта создания ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» предусматривает, на первом этапе, развитие участка «Гора Соболиная». Площадь участка составляет 828,8 га. На участке будет

проведено водо- и теплоснабжение, расширены Западный и Восточный склоны, построены подъездные дороги к горнолыжной базе, также предполагается строительство скоростной канатно-кресельной дороги и 14 гостиниц. На втором этапе проекта планируется организовать региональный центр подготовки спортсменов по зимним видам спорта в п. Мангутай. На третьем этапе планируется реализовать проект экстремального и приключенческого туризма в п. Большое Голоустное.

Объем инвестиций в создание ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» должен составить 8,5 млрд р., из которых 2,2 млрд р. — это госинвестиции в создание инфраструктуры. Доли федерального центра и региона в госинвестициях составляют по 50%. Частные инвесторы должны вложить в создание туристской инфраструктуры 6,2 млрд р. [1].

В декабре 2011 г. в Министерстве экономического развития России были зарегистрированы первые два резидента ТР ОЭЗ в Слюдянском районе. Ими стали: ООО Байкальский горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и ООО «Илим Байкал».

В частности, ООО «Илим Байкал» намерен построить рядом с Байкальском крупный гостиничный комплекс «Центр активного отдыха», который будет включать 20 гостевых домов (на 6–12 чел. каждый) и административно-гостиничный корпус (15 номеров на 2 чел. каждый). Инвестиции в проект составят 130,5 млн р. В настоящее время строительство сдерживает отсутствие в Байкальске свободной электроэнергии и тепла, но Группа «Илим» планирует самостоятельно решить эту проблему, используя в качестве топлива привезенный газ [2].

Компания «Гранд Байкал» намерена до 2015 г. инвестировать 1,23 млрд р. в развитие горнолыжного курорта «Гора Соболиная», которые будут направлены на строительство двух подвесных канатно-кресельных дорог протяженностью 1,25 и 1,85 км, родедельбана, детского центра и гостиницы на 60 номеров [1].

Ожидается, что общий поток туристов в ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» к 2026 г. составит 500 тыс. чел. в год. Для них предлагается построить в Байкальске новый пересадочный комплекс, в состав которого войдут автобусный, железнодорожный и морской вокзалы.

Инвестиционная привлекательность проекта создания ОЭЗ обусловлена предоставлением резидентам налоговых льгот: пониженной ставки налога на прибыль и налога на имущество организаций. Кроме того, резиденты освобождаются от уплаты земельного налога сроком на 5 лет с момента возникновения права собственности на каждый земельный участок, расположенный на территории ТР ОЭЗ.

Срок предоставляемых преференций резидентам увеличен с 20 до 49 лет. С января 2012 г. вступили в силу отдельные положения федеральных законов, направленных на совершенствование правового регулирования в сфере создания и развития особых экономических зон на территории РФ.

С 5 до 10 лет увеличен срок, в течение которого от налогообложения освобождается имущество, созданное или приобретенное для ведения деятельности в ОЭЗ. Кроме того, в федеральное законодательство введено понятие — кластер ОЭЗ, включающий один или несколько типов зон, определенных Правительством РФ. Для резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных в кластер, с 2012 до 2023 г. введена нулевая ставка по налогу на прибыль, зачисляемому в федеральный бюджет. Дополнен перечень плательщиков, для которых с 2011 по 2019 г. дейст-

вуют пониженные тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды. В него включены организации и предприниматели, объединенные в кластер, заключившие соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности и производящие выплаты физическим лицам, работающим в ОЭЗ.

Нужно отметить, что сегодня Байкальский горнолыжный комплекс «Гора Соболиная» имеет 11 сертифицированных трасс длиной более 15 км; 7 подъемников, включая подвесную кресельную дорогу; квалифицированных инструкторов и лыжный патруль, прокат горнолыжного и сноубордического инвентаря и камеры хранения, спортивный магазин, охраняемую автостоянку, сеть ski-баров и ресторанов. Пропускная способность горнолыжного комплекса сегодня превышает 3,5 тыс. чел. в день.

На «Горе Соболиной» проводятся праздники — театрализованные постановки, факельные шествия, фейерверки. Сертифицированные трассы позволяют проводить соревнования как регионального, так и всероссийского и международного уровней. Ежегодно проводится детский региональный турнир по горнолыжному спорту «Сибирячок» для самых маленьких. Возраст спортсменов — от 3 до 12 лет. «Гора Соболиная» традиционно проводит соревнования по горным лыжам и сноуборду регионального, всероссийского и международного уровней.

Нужно отметить, что с каждым годом все больше жителей Сибири открывают для себя горные лыжи и сноуборд. В нашем регионе для развития этих видов спорта есть все, что нужно — и подходящий рельеф, и продолжительная зима, и достаточное количество снега. Сегодня появилась достаточно большая категория людей, готовых провести зимние каникулы на склоне горы. В этой связи, можно полагать, что со временем горнолыжный курорт «Гора Соболиная» может стать «второй Австрией».

Горнолыжный курорт «Гора Соболиная» способен привлекать туристов как из Иркутской области, так и из других регионов России и зарубежья. Таким образом, в Байкальске следует развивать как внутренний, так и въездной туризм. Нужно иметь в виду, что 2012 г. на правительственном уровне объявлен Годом российского туризма в Китай, а 2013 г. будет Годом китайского туризма в Россию. За счет этого могут многократно возрасти объемы въездного туризма в наш регион. В этой связи, необходимо создать условия, чтобы китайские туристы приехали на Байкал, в том числе в зимнее время года, и оценили прелести зимних видов отдыха и спорта.

Вместе с тем, нужно отметить, что на сегодняшний день 90% туристов на Байкале — россияне. В сложившейся ситуации, по нашему мнению, имеет смысл развивать на Байкале внутренний региональный туризм. При этом следует развивать туризм выходного дня, а также активные виды туризма — пешие походы, конные путешествия, дайвинг, парапланеризм, а также продвигать зимние виды отдыха, в том числе горные лыжи, сноубординг, тюбинг, переходы по льду Байкала и др.

Основными конкурентами курорту «Гора Соболиная» являются курорт «Шерегеш», расположенный в пятистах километрах от Новосибирска, а также горнолыжные курорты Западной Европы. Нужно отметить, что, несмотря на колоссальную разницу в уровне жизни жителей Восточной Сибири и Западной Европы, расценки на горнолыжных курортах в Байкальске и Австрии вполне равнозначны. Плата за работу подъемника и аренду снаряжения в Байкальске и в таком же горнолыжном австрийском поселке практически одинакова. При этом уровень развития

горнолыжного спорта у нас и у них просто несопоставим. Австрийские трассы длиннее и интереснее. Важную проблему в Байкальске составляет отсутствие недорогих гостиниц у подножия горы.

Однако несомненным достоинством курорта «Гора Соболиная» является вид на Байкал, открывающийся с горы, ведь, что большинство гостей из других регионов едут к нам, в первую очередь, посмотреть на Байкал. Еще одно важное достоинство данного курорта заключается в том, что Байкальск ближе расположен для жителей Приангарья и соседних регионов, чем «Шерегеш» и Западноевропейские курорты. Соответственно, значительно меньше транспортная составляющая в расходах на отдых.

По нашему мнению, массовый туризм в рамках ТР ОЭЗ «Ворота Байкала» можно развивать в Байкальске (курорт «Гора Соболиная»), поскольку, во-первых, там есть для этого все возможности (инфраструктура, сложившийся туристический поток), во-вторых, это лучшая альтернатива ОАО «БЦБК». На остальной же территории массовый туризм на Байкале развивать не следует, особенно в летнее время, так как возникает слишком большая нагрузка на природу. На Байкале следует развивать организованный, щадящий, экологичный, локальный туризм на сложившихся туристических направлениях, а также водный туризм в труднодоступные места.

При этом необходимо ориентироваться на внедрение экологического, спортивного и экстремального туризма, которые наносят меньший вред природе и требуют меньше затрат на создание инфраструктуры, чем культурный и образовательный туризм.

Список использованной литературы

1. URL: <http://grandbaikal.ru/news/461.html>.
2. URL: http://www.oao-oez.ru/for_media/officially/?id=282224.

Referenses

1. URL: <http://grandbaikal.ru/news/461.html>.
2. URL: http://www.oao-oez.ru/for_media/officially/?id=282224.

Информация об авторе

Чистякова Ольга Владимировна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики предприятия и предпринимательской деятельности, Байкальский государственный университет экономики и права, г. Иркутск, e-mail: chistyakovaov@mail.ru.

Author

Chistyakova Olga Vladimirovna — PhD in Economics, Associate Professor, Chair of Enterprise Economy and Entrepreneurship, Baikal State University of Economics and Law, Irkutsk, e-mail: chistyakovaov@mail.ru.