

УДК 502.7:353.003
ББК 20.1

О.Ю. Гайкова
А.Г. Абарина
Е.В. Кучменко

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Приведены данные о состоянии окружающей среды Иркутской области и анализ основных экологических проблем региона. Разработаны основные принципы обеспечения экологической безопасности при планировании стратегии социально-экономического развития Иркутской области. Описаны пути и средства решения наиболее актуальных проблем.

Ключевые слова: состояние окружающей среды, экологические проблемы, государственное регулирование, экологическая безопасность.

O.Yu. Gaikova
N.G. Abarinova
Ye.V. Kuchmenko

STATE REGULATIONS IN THE SPHERE OF ECOLOGY PROTECTION

The article contains data on the state of the ecology in Irkutsk region, as well as analysis of the main environmental problems in the region. The main principles of providing ecological safety to be taken into account in planning social and economic strategy of Irkutsk region are worked out. Ways and means of solving the most living problems are described.

Keywords: the state of ecology, environmental problems, state regulation, ecological safety.

1. Экологическая обстановка

Загрязнение атмосферы. Суммарный объем выбросов от стационарных источников в 2009 г. составил 560,3 тыс. т в год. В расчете на каждого жителя области количество вредных веществ, попавших в атмосферный воздух, ежегодно составляет около 200 кг. В 2008 г. произошло значительное увеличение объема выбросов за счет выбросов теплоэнергетики, которое было связано с увеличением объемов производства тепла и электроэнергии. В 2009 г. в связи с финансовым и экономическим кризисом объемы производства уменьшились и, соответственно, уменьшились индикативные показатели по выбросам и сбросам.

© О.Ю. Гайкова, А.Г. Абарина,
Е.В. Кучменко, 2010

Суммарный объем выбросов от стационарных источников составляет 2,6% от общего валового выброса стационарных источников по Российской Федерации. По объему выбросов в атмосферу Иркутская область занимает третье место в Сибирском федеральном округе (СФО) после Красноярского края и Кемеровской области. Следует отметить, что климатические особенности Иркутской области ведут к локализации воздействия выбросов предприятий непосредственно в промышленных центрах и формированию в них высоких концентраций загрязняющих веществ.

По данным Росгидромета, в перечень промышленных центров с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха входят три промышленных города области: Братск, Зима, Иркутск. В пяти городах: Саянск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов — уровень загрязнения высокий. При неблагоприятных условиях рассеивания выбросов в крупных городах Иркутске, Братске, Ангарске может происходить формирование химических и фотохимических смогов, что ведет к увеличению количества дыхательных, аллергических и других заболеваний населения.

Загрязнение поверхностных вод. Экологическая ситуация в области остается сложной в связи с загрязнением водных объектов. В 2009 году суммарный объем сточных вод, поступивших в поверхностные водные объекты, — 915,98 млн м³ сточных вод, (что на 20,8% меньше, чем в 2008 г.;

Из них загрязненных 640,19 млн м³. Из общего объема сточных вод 69,9% отнесены к категории загрязненных.

Если в замыкающем створе Иркутского водохранилища вода реки Ангары характеризуется I классом и оценивается как «условно чистая», в Братском водохранилище после сбросов г. Усолье-Сибирское и Свирск — III классом «загрязненная», в заливе реки Вихоревой Усть-Илимского водохранилища — IV классом, «грязная».

Отходы производства и потребления. Напряженность экологической обстановки в регионе создают накопленные и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления, представляющие опасность для населения и окружающей природной среды. В 2008 г. на территории области образовалось 69,29 млн т отходов, из них 410 т — первого класса опасности. Основными источниками загрязнения окружающей среды являются предприятия топливно-энергетического комплекса (золо-шлаковые отходы), лесной и деревообрабатывающей промышленности, ЖКХ. В последние годы объемы образующихся отходов производства и потребления увеличиваются.

Утилизация твердых бытовых и промышленных отходов, а также частичное вовлечение их в повторное производство остается

проблемой долгие годы. На территории Иркутской области практически нет ни одного полигона для размещения отходов, отвечающего всем нормативным документам, позволяющего исключать загрязнение окружающей природной среды. На территории области нет ни одного мусороперерабатывающего завода.

Необходима ликвидация особо опасных отходов, сформировавшихся в результате хозяйственной деятельности прошлых лет. Следует отметить, что по масштабам поступления ртути в окружающую среду (более 3450 т) и его потенциальной опасности Приангарье сопоставимо с наиболее известными в мире примерами ртутного загрязнения. Основные скопления ртути находятся в рыхлых отложениях промплощадок и в шламонакопителях ОАО «Усольехимпром» и ОАО «Саянскхимпласт», которые постепенно рассеиваются в окружающую среду в связи с эмиссией в атмосферу, поверхностным и подземным стоком.

В донных отложениях Братского водохранилища по приблизительным оценкам содержится в общей сложности около 86 т ртути. Ртуть в донных отложениях содержится, в основном, в нерастворимой форме, однако, происходит ее поступление в водоросли, а затем (по пищевым цепям) в рыбу и, соответственно, продукты питания населения.

Ангарский металлургический завод действовал в 1934–1949 гг. в интересах оборонной промышленности, в рамках треста «Союзмышьяк». В настоящее время существуют два очага опасности — пиритные огарки (131,15 тыс. т) и развалины здания завода с остатками оборудования.

2. Вопросы стратегического планирования

Для разработки разделов Концепции стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2020 г., была создана рабочая подгруппа «Ресурсный комплекс: экологическая ситуация, добыча полезных ископаемых и их переработка» под председательством министра природных ресурсов и экологии Иркутской области. В результате совместной работы с участниками рабочей группы, в которую входили представители институтов ИНЦ СО РАН, разработаны приоритетные направления и целевые ориентиры раздела «Экологическая безопасность»:

1. Экономико-технологический блок:

- применение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий, соответствующих мировым экологическим стандартам, в промышленности и энергетике;
- учет способностей среды к самоочищению при размещении и проектировании новых производств;

– ликвидация накопленного ущерба прошлых лет и рекультивация земель;

– сохранение на существующем уровне общего объема выбросов в городах Иркутской области и сбросов сточных вод в водные объекты.

2. Нормативно-правовое регулирование.

3. Информационно-методический блок.

4. Сохранение биоразнообразия.

3. Реализация областной государственной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006–2010 годы»

Основные мероприятия по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду реализуются в рамках областной государственной целевой программы (ОГЦП) «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006–2010 гг. В 2009 г. на реализацию мероприятий ОГЦП выделено финансирование из областного бюджета 76,845 млн р., из них 54,234 млн р. пошло на погашение кредиторской задолженности за 2008 г.

Из них на объекты капитального строительства:

– канализационных очистных сооружений в г. Байкальске — 35 млн р., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 100%.

– канализационных очистных сооружений г. Слюдянка — 24 млн р., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность объекта 90%.

– канализационных очистных сооружений п. Листвянка — 52,0 тыс. р., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 88%.

– строительство электростанции «Рудная» в г. Слюдянка — 2,3 млн р., погашение кредиторской задолженности. Техническая готовность 80%.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области профинансированы и проведены следующие работы:

1. Организация учета и контроля радиационных веществ и отходов на территории Иркутской области, с учетом Усть-ордынского Бурятского автономного округа.

2. Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области.

Кроме этого по программе выделены субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе муниципальное образование «город Свирск» получило 10,0 млн р. из областного бюджета.

С 2006 г. в рамках ОГЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области» проводились работы по мониторингу ртутного загрязнения промплощадки ООО «Усольехимпром» и Братского водохранилища. В 2008 г. разработана концепция по демеркуризации цеха ртутного электролиза с привлечением специалистов СП Еврохим г. Киев. Благодаря ранее проведенной работе, в 2009 г. в федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009–2013 годы)» включены мероприятия:

1. «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирск Иркутской области»;

2. ликвидации загрязнения ртути в г. Усолье-Сибирское.

Работы по ликвидации загрязнения ртути в г. Усолье-Сибирское выполняет ООО «Гипрохлор», а по ликвидации загрязнения мышьяком — Иркутский государственный технический университет.

На реализацию мероприятия «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в районе г. Свирска» по федеральной целевой программе предусмотрено 232,5 млн р., а на демеркуризацию цеха ртутного электролиза предусмотрено финансирование в размере 149,05 млн р.

По мероприятиям, финансируемым из федерального бюджета, в 2009 г. выполнено технико-экономическое обоснование, проведены инженерно-геологические изыскания, мониторинг источников загрязнения, разработка технологического регламента и технической документации демонтажа цехов и оборудования. В 2010 г. планируется завершить проектные работы и провести государственную экспертизу проектно-сметной документации проекта демеркуризации цеха ртутного электролиза.

5. Подготовка прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2009–2012 гг. по разделу «Охрана окружающей среды»

В 2009 г. запланировано и профинансировано мероприятий в области охраны окружающей среды в размере 1212,1 млн р. за счет всех источников финансирования в ценах текущего года (табл. 1).

В условиях экономического кризиса, Министерством экономического развития Российской Федерации планируется спад объемов производства промышленной продукции до 83%, поэтому происходит резкое уменьшение объемов выбросов и сбросов.

Для сохранения индикативных показателей на заданном уровне, а тем более для их снижения в условиях развития производства,

необходимо увеличение инвестиций в мероприятия, направленные на охрану окружающей среды.

Таблица 1

**Финансирование мероприятий по охране окружающей среды
Иркутской области**

Год	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Муниципальный бюджет	Средства предприятий	Итого
2008	74,3	111,1	72,8	640,1	898,3
2009 (оценка)	116,5	75,5	70	950,1	1 212,1

Таблица 2

Прогнозируемое увеличение индикативных показателей

Показатель	Год				
	2008 отчет	2009 отчет	2010 прогноз	2011 прогноз	2012 прогноз
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн м ³	814	640	706	742	793
Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. т	632	560	548	576	615
Объем водопотребления (использования свежей воды), млн м ³	1 154	941	1 001	1 052	1 124
Объем оборотного и повторно-последовательного использования воды, млн м ³	2 290	2 343	1 987	2 088	2 230
Инвестиции в охрану окружающей среды, млн р.	898	1 212	1 296	1 386	1 504

Информация об авторах

Гайкова Ольга Юрьевна — Министр Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, г. Иркутск, e-mail: gaikova@govirk.ru.

Абаринова Нина Геннадьевна — заместитель министра Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, г. Иркутск, e-mail: priroda@govirk.ru.

Кучменко Екатерина Владимировна — заместитель начальника отдела охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, г. Иркутск, e-mail: takate@govirk.ru.

Authors

Gaikova Olga Yuriyevna — Minister, Ministry of Nature Resources and Ecology of Irkutsk region, Irkutsk, e-mail: gaikova@govirk.ru.

Abarinova Nina Gennadievna — Vice-Minister, Ministry of Nature Resources and Ecology of Irkutsk region, Irkutsk, e-mail: priroda@govirk.ru.

Kuchmenko Yekaterina Vladimirovna — Deputy Head, Dep-t of Ecology Protection, Ministry of Nature Resources and Ecology of Irkutsk region, Irkutsk, e-mail: takate@govirk.ru.